



**ÚRAD PRE REGULÁCIU
ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKÁCIÍ
A POŠTOVÝCH SLUŽIEB**

Verejná konzultácia

**o príprave a realizácii výberového konania na pridelenie
frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz**

V Bratislave 13. 08. 2014

Obsah

Úvod	3
1. Európsky právny rámec	3
2. Európsky regulačný rámec	3
3. Právny rámec Slovenskej republiky	4
4. Výberové konanie	5
5. Súčasný stav vo frekvenčnom pásme 1800 MHz	6
6. Možnosti pridelenia frekvencií	8
7. Záver	9

Úvod

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) pripravuje vyhlásenie výberového konania na pridelenie voľných frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz.

Úrad pripravuje toto výberové konanie na voľné frekvencie určené prednostne pre siete novej generácie v súlade s podporou dostupnosti širokopásmových prístupových sietí a služieb vysokorýchlostného prístupu, ktorý schválila vláda SR vo svojom uznesení č. 136/2011 – Národná stratégia pre širokopásmový prístup v SR.

V roku 2013 úrad uskutočnil výberové konanie na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz formou elektronickej aukcie. Na základe výsledkov tohto výberového konania boli pridelené aj frekvenčné bloky z frekvenčného pásma 1800 MHz. Zároveň v priebehu roka 2013 úrad ukončil rokovania o uvoľnení ďalších frekvencií z tohto frekvenčného pásma. Tieto uvoľnené frekvencie budú predmetom pripravovaného výberového konania.

1. Európsky právny rámec

- 1.1. Úrad implementoval rozhodnutie ECC/DEC/(06)13¹ o určení pásiem 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz a 1805-1880 MHz pre pozemné IMT-2000/UMTS systémy.
- 1.2. Európska komisia prijala 16. októbra 2009 rozhodnutie 2009/766/EC², ktoré bolo novelizované rozhodnutím 2011/251/EU³ o harmonizácii frekvenčných pásiem 900 MHz a 1800 MHz pre pozemné systémy schopné poskytovať celoeurópske komunikačné služby. Rozhodnutie rozširuje možnosť použitia frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz pre ďalšie systémy zamerané na stanovenie technických podmienok pre poskytovanie komunikačných služieb schopných pracovať v koexistencii so systémami GSM/UMTS.

2. Európsky regulačný rámec

2.1. Článok 8 Rámcovej smernice⁴ stanovuje ciele, ktoré národné regulačné orgány musia dosiahnuť vykonaním všetkých opodstatnených krokov. Medzi ne patria:

- podpora hospodárskej súťaže v poskytovaní elektronických komunikačných sietí a služieb, okrem iného podpora efektívnej investície do infraštruktúry, podpora inovácií a podpora efektívneho využívania rádiových frekvencií,

¹ ECC/DEC/(06)13 (ECC Decision of 1 December 2006 on the designation of the bands 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz and 1805-1880 MHz for terrestrial IMT-2000/UMTS systems)
www.erodocdb.dk/docs/doc98/official/pdf/ECCDec0613.pdf

² <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:274:0032:0035:EN:PDF>

³ <http://www.erodocdb.dk/Docs/doc98/official/pdf/2011251EU.PDF>

⁴ smernica 2002/21/ES zo 7. marca 2002 – Rámcová smernica

- prispieť k rozvoju vnútorného trhu, okrem iného, odstránenie prekážok pre poskytovanie elektronických komunikačných sietí a služieb na európskej úrovni, podporovanie interoperability celoeurópskych služieb a zabezpečenie, aby v podobných podmienkach, nedošlo k žiadnej diskriminácii v prístupe k podnikom poskytujúcim elektronické komunikačné siete a služby.
- 2.2. Článok 9 Rámцovej smernice vyžaduje, aby členské štáty zabezpečili efektívnu správu rádiových frekvencií pre elektronické komunikačné služby v súlade s článkom 8, a zabezpečili, aby kritériá pre pridelenie a pridel týchto rádiových frekvencií boli objektívne, transparentné, nediskriminačné a primerané. Článok 9 taktiež vyžaduje, aby členské štáty podporili harmonizáciu používania rádiových frekvencií v celom spoločenstve v zhode s potrebou zabezpečiť ich účinné a efektívne využívanie.
 - 2.3. Článok 5 Smernice o povolení⁵ stanovuje, že ak je potrebné udeliť individuálne práva na používanie rádiových frekvencií, členské štáty udelia takéto práva prostredníctvom otvorených, transparentných a nediskriminačných postupov.
 - 2.4. Článok 7 Smernice o povolení stanovuje, že ak sa členské štáty rozhodnú obmedziť počet udelených užívateľských práv pre rádiové frekvencie, musí sa brať náležite do úvahy potreba maximalizovať výhody pre užívateľov a uľahčiť rozvoj hospodárskej súťaže.
 - 2.5. Článok 5 Programu pre politiku rádiového spektra⁶ (RSPP) okrem iného uvádza:

Členské štáty budú podporovať efektívnu hospodársku súťaž a zabrániť riziku narušenia hospodárskej súťaže na vnútornom trhu elektronických komunikačných služieb v súlade so smernicami 2002/20/ES a 2002/21/ES. Taktiež musia zohľadniť otázky hospodárskej súťaže pri udeľovaní práv na využívanie frekvenčného spektra pre užívateľov privátnych sietí elektronických komunikácií.
 - 2.6. Na účely vyššie uvedeného odseku bez porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a opatrení prijatých členskými štátmi na dosiahnutie cieľov všeobecného záujmu v súlade s článkom 9 ods. 3 a 4 smernice 2002/21/ES, členské štáty môžu prijať, okrem iného, nasledovné opatrenia: obmedzenie množstva spektra, ktoré je pridelené jednotlivému podniku, alebo podmieniť udelenie práv na používanie frekvencií s povinnosťami, ako napríklad poskytovanie veľkoobchodného prístupu, národného alebo regionálneho roamingu v niektorých pásmach, alebo skupinách pásiem s podobnými charakteristikami (napríklad frekvenčné pásma pod 1 GHz), pridelených pre poskytovanie služieb elektronických komunikácií. Takéto dodatočné podmienky môže uložiť výhradne príslušný národný regulačný orgán.

3. Právny rámec Slovenskej republiky

- 3.1. Podľa § 6 ods. 3 písm. e) zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) plní povinnosti podporujúce efektívnu hospodársku súťaž, efektívne investície a inovácie, rozvoj spoločného trhu Európskej únie, záujmy všetkých občanov členských štátov na

⁵ smernica 2002/20/ES zo 7. marca 2002 – Smernica o povolení

⁶ Rozhodnutie 243/2012/EÚ, ktorým sa ustanovuje viacročný program pre politiku rádiového spektra

území Slovenskej republiky, zodpovedajúci prístup k sieťam, prepojenie sietí a interoperabilitu služieb a chráni slobodu výberu prevádzkovateľa.

- 3.2.** Podľa § 10 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách pred prijatím opatrenia, ktoré bude mať značný vplyv na relevantný trh, alebo ak to ustanovuje tento zákon, umožní úrad dotknutým osobám vyjadriť sa k návrhu opatrenia. Lehota na vyjadrenie je jeden mesiac odo dňa zverejnenia návrhu opatrenia; v zložitých prípadoch môže byť lehota predĺžená najviac na dva mesiace. Ak je to primerané, úrad v čo najväčšej miere prihliadne na stanoviská združení koncových užívateľov, výrobcov telekomunikačných zariadení a podnikov.
- 3.3.** Podľa § 11 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách je úrad povinný konať a svoje rozhodnutia vydávať v súlade s princípmi efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti. Všetky svoje rozhodnutia, všeobecne záväzné právne predpisy a informácie, ktoré prispievajú k otvorenému a funkčne konkurenčnému trhu, zverejňuje na svojom webovom sídle, a ak tak ustanovuje tento zákon aj vo vestníku, pričom tieto údaje priebežne aktualizuje.
- 3.4.** Podľa § 11 ods. 3 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách presadzuje efektívne využívanie frekvenčného spektra a čísiel a zabezpečuje ich správu.
- 3.5.** Podľa § 30 ods. 1 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách vykonáva správu frekvenčného spektra, ktorou je pridelenie frekvencií a určovanie podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať.
- 3.6.** Podľa § 32 ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách môže úrad obmedziť počet práv na používanie frekvencií uvedených v pláne využívania frekvenčného spektra alebo predĺžiť trvanie existujúcich práv inak, ako bolo určené v pôvodných individuálnych povoleniach.

4. Výberové konanie

- 4.1.** Výberové konanie bude úrad realizovať v súlade s § 32 zákona o elektronických komunikáciách.
- 4.2.** Podľa § 33 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách, ak je potrebné obmedziť počet práv na používanie frekvencií, alebo v prípade vybraných frekvencií, ktorých podmienky pridelenia sú určené v Pláne využívania frekvenčného spektra, úrad vydáva individuálne povolenie na základe výsledku výberového konania podľa odsekov 2 až 9. Úrad vyhlási výberové konanie na základe žiadosti o vydanie individuálneho povolenia alebo z vlastného podnetu. Úrad počas výberového konania konanie o žiadosti o vydanie individuálneho povolenia preruší.
- 4.3.** Podľa § 33 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách úrad začne výberové konanie výzvou na predloženie ponúk, v ktorej určí:
 - frekvencie, frekvenčné bloky alebo frekvenčné pásmo, ktoré sú predmetom výberového konania,
 - účel použitia, podmienky a zásady na optimálne využitie frekvencií,
 - hodnotiace kritériá,
 - termín, do ktorého sa musí predložiť ponuka,

- požiadavky na formu a obsah predkladaných podkladov do výberového konania, aby bola zabezpečená porovnateľnosť ponúk,
 - výšku jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií ako očakávanú minimálnu ponuku,
 - ďalšie podklady na výberové konanie, ak je to potrebné.
- 4.4.** V súčasnej dobe je možné podľa platného znenia zákona o elektronických komunikáciách pridelať frekvencie prostredníctvom výberového konania s elektronickou aukciou.
- 4.5.** Úrad už v minulom roku realizoval formou elektronickej aukcie multipásmové výberové konanie na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz. Na základe výsledkov tohto výberového konania boli z predmetných frekvenčných pásiem pridelené frekvencie štyrom úspešným účastníkom. Nakoľko pridelenie frekvencií prostredníctvom elektronickej aukcie sa ukázalo ako transparentný spôsob výberu poskytovateľa elektronických komunikačných služieb zabezpečujúci znižovanie miery korupcie a nákladov účastníkov výberového konania pri príprave ponúk, úrad preferuje spôsob realizovať ďalšie výberové konanie na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz tiež prostredníctvom výberového konania s elektronickou aukciou.

***Otázka č. 4.1:** Preferujete možnosť pridelenia frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz prostredníctvom elektronickej aukcie, alebo uprednostňujete inú formu výberového konania? Ak áno, tak uveďte akú spolu s uvedením dôvodov.*

5. Súčasný stav vo frekvenčnom pásme 1800 MHz

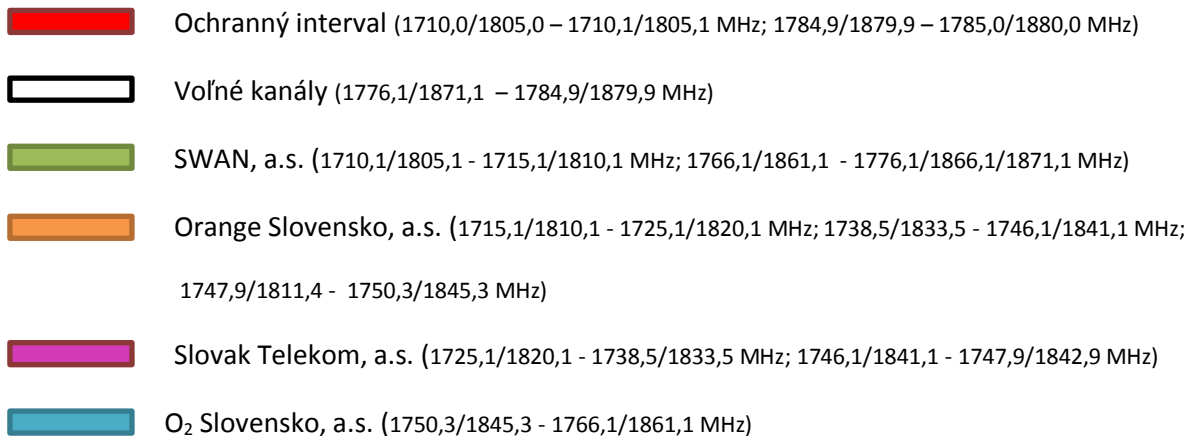
- 5.1.** Frekvenčné pásma 900 MHz a 1800 MHz boli pôvodne určené pre poskytovanie elektronických komunikačných služieb 2G (GSM) a frekvencie z frekvenčných pásiem 2 GHz boli pridelené pre siete 3G (UMTS). V súčasnej dobe majú držiteľia individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem pôvodne určených pre poskytovanie elektronických komunikačných služieb 2G možnosť používať tieto frekvencie na základe princípu technologickej neutrality a neutrality služieb.
- 5.2.** V Slovenskej republike sú držiteľmi individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz určených pre poskytovanie elektronických komunikačných služieb štyri podniky. Sú to Orange Slovensko, a.s., Slovak Telekom, a.s., O2 Slovakia, s.r.o. a SWAN, a.s. Rozsah frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz pridelených jednotlivým podnikom je uvedený v Tabuľke č. 1.

Podnik	1800 MHz
Orange Slovensko, a.s.	2 × 20,0 MHz
O2 Slovakia, s.r.o.	2 × 15,8 MHz
Slovak Telekom, a.s.	2 × 15,2 MHz
SWAN, a.s.	2 × 15,0 MHz

Tabuľka č. 5.1: Rozsah frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz pridelených pre jednotlivé podniky

5.3. Prostredníctvom frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz sú poskytované verejné elektronické komunikačné služby. Frekvencie z frekvenčného úseku 1776,1 - 1784,9 / 1871,1 - 1879,9 MHz boli v minulosti používané modulačnými linkami na prenos TV a rozhlasového signálu zo štúdia do vysielača. Z toho dôvodu neboli ani zaradené do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz. Úrad v roku 2013 úspešne ukončil rokovania s držiteľmi týchto frekvencií o uvoľnení a z toho dôvodu plánuje ich pridelenie v pripravovanom výberovom konaní.

GSM 1800



Obrázok č. 5.1: Prehľad aktuálneho stavu pridelenia frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz

5.4. Na obrázku č.1 je možné vidieť aktuálny stav pridelenia frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz jednotlivým podnikom. V súčasnosti voľné frekvencie z frekvenčného úseku 1776,1 – 1784,9 / 1871,1 – 1879,9 MHz, ktoré budú predmetom pripravovaného výberového konania, predstavujú 2 × 44 kanálov so šírkou 200 kHz (kanálovanie pre siete 2G), teda 2 × 8,8 MHz spojitého frekvenčného spektra.

5.5. Za účelom zabezpečenia efektívneho využívania frekvenčného spektra a podpory hospodárskej súťaže úrad v Prílohe k plánu využívania frekvenčného spektra č. FP/MS – 2 rev. 4 po predchádzajúcej verejnej konzultácii stanovil obmedzenie rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť z frekvenčného pásma 1800 MHz pridelené jednému podniku v rozsahu maximálne 2 x 20,0 MHz. V súvislosti s pripravovaným výberovým konaním na pridelenie voľných frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz úrad zvažuje revíziu tohto obmedzenia.

Otázka č.5.1: Myslíte si, že by úrad mal ponechať obmedzenie maximálneho rozsahu frekvencií, ktoré môžu byť pridelené jednému podniku v súčasnej podobe, alebo by mal stanovený limit zvýšiť, prípadne obmedzenie úplne zrušiť?

6. Možnosti pridelovania frekvencií

6.1. Úrad v snahe zachovania zdravého konkurenčného prostredia a dodržania princípu spravodlivého prístupu uvažuje pri plánoch na pridelenie frekvenčného spektra nad jeho budúcim využívaním. Pri svojich úvahách vychádza zo základných princíпов, ktoré spočívajú v:

- rovnocennom prístupe všetkých záujemcov o získanie práv na používanie frekvencií,
- snahe udržať zdravé konkurenčné prostredie pre všetky subjekty na trhu,
- zabezpečení podmienok pre dostupnosť maximálneho rozsahu služieb čo najširšiemu okruhu koncových užívateľov,
- zabezpečení efektívnosti využívania pridelených frekvencií.

6.2. Berúc do úvahy vyššie uvedené základné princípy úrad zvažuje viaceré možnosti rozdelenia uvoľnenej časti frekvenčného spektra. Ako bolo uvedené vyššie, z frekvenčného pásma 1800 MHz budú do výberového konania ponúknuté frekvencie v celkovom rozsahu 2 x 8,8 MHz čo zodpovedá 2 × 44 kanálom pôvodne určených pre sieť 2G.

6.3. Úrad dôsledne zvažuje rôzne varianty pridelovania frekvencií. Pri týchto svojich úvahách sa pohybuje v celom rozsahu možností od pridelovania každého 200 kHz kanálu samostatne, až po pridelenie celej uvoľnenej časti frekvenčného spektra ako jednotného bloku.

Otázka č. 6.1: Aký model prinesie podľa vášho názoru najväčšie možnosti zvýšiť efektívnosť využívania frekvenčného spektra a výhody pre koncových účastníkov, ako aj pre existujúce alebo prípadné budúce podniky poskytujúce verejné elektronické komunikačné služby na celom území SR?

6.4. Pri definovaní princípov pre pridelovanie uvedených frekvencií je záujmom úradu zohľadniť význam ponúkaných frekvencií pri zabezpečení dostupnosti najnovších služieb elektronických komunikácií, efektívne využívanie frekvenčného spektra a skvalitnenie konkurenčného prostredia. Berúc na zreteľ možnosť používať tieto frekvencie na základe princípu technologickej neutrality a neutrality služieb sa ako vhodná alternatíva ukazuje možnosť vytvorenia jedného uceleného frekvenčného bloku 2 x 5,0 MHz. Zostávajúcu časť by bolo možné potom prideliť taktiež ako ucelený blok 2 x 3,8 MHz, alebo prideliť každý zostávajúci 200 kHz kanál samostatne. Ďalšou možnosťou je prideliť všetky frekvencie ako jeden ucelený blok

Možné kombinácie ponúkaných frekvencií:

- Variant 1: 2 x 8,8 MHz,
- Variant 2: 2 x 5,0 MHz + 2 x 3,8 MHz
- Variant 3: 2 x 5,0 MHz + 2 x 19 x 0,2 MHz
- Variant 4: 2 x 44 x 0,2 MHz

Otázka č. 6.2: *Ktorý z úradom navrhovaných variantov preferujete? Ak preferujete iný variant, tak nám napíšte aký, spolu s uvedením dôvodov.*

7. Záver

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb za účelom zabezpečenia efektívneho využívania frekvenčného spektra s vhodne stanovenými technickými parametrami a podmienkami ako i stanovenia konkrétnych pravidiel v celom pripravovanom procese výberového konania otvára spoločnú verejnú diskusiu o spôsobe pridelenia frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz. V prípade, že máte nejaké ďalšie postrehy, návrhy, alebo pripomienky, tak ich vo svojom príspevku doručenom úradu uveďte.

Verejná konzultácia

***o príprave a realizácii výberového konania na pridelenie frekvencií z
frekvenčného pásma 1800 MHz***

Údaje o respondentovi

Názov / meno:

Adresa:

Kontaktná osoba:

Štát:

Tel.: _____ ***Fax.:*** _____

e-mail:

Príspevky do verejnej konzultácie je možné zasielať v tlačenej forme na adresu:
Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb
Továrenská 7, P. O. Box 40
828 55 Bratislava 24
alebo v elektronickej forme na e-podatelna@teleoff.gov.sk v termíne do 12. septembra 2014.