

Telekomunikačný úrad SR  
Odbor ekonomickej regulácie  
Továrenská 7  
P.O.BOX 40  
828 55 Bratislava 24

Naša značka 39440/2012  
Dátum 11.05.2012

**Pripomienky k návrhu Rozhodnutia úradu, ktorým sa určuje metóda kalkulácie cien kolokácie pri poskytovaní prístupu k veľkoobchodným ukončovacím častiam prenajatých okruhov, ktoré spájajú koncové body siete s bodom prepojenia (trh č. 6)**

Dňa 13. 04. 2012 Telekomunikačný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) zverejnil návrh Rozhodnutia, ktorým sa určuje metóda cien kolokácie pri poskytovaní prístupu k veľkoobchodným ukončovacím častiam prenajatých okruhov, ktoré spájajú koncové body siete s bodom prepojenia (ďalej len „návrh rozhodnutia“). Úrad určil na zaslanie pripomienok 30-dňovú lehotu. V súlade s pravidlami, upravujúcimi postup Telekomunikačného úradu Slovenskej republiky a dotknutých osôb v procese konzultácií č. 232/05/2011 Vám k uvedenej analýze zasielame nasledovné pripomienky.

**ČASŤ A Pripomienky k jednotlivým častiam návrhu opatrenia**

Str. 1

*Predmetom regulácie podľa tohto rozhodnutia je cena za zriadenie fyzickej a vzdialenej kolokácie pre poskytovanie prístupu k veľkoobchodným ukončovacím častiam prenajatých okruhov t. j. častiam prenajatých okruhov, ktoré spájajú koncové body siete s bodom prepojenia.*

Návrh ST: Predmetom regulácie podľa tohto rozhodnutia je cena za zriadenie fyzickej kolokácie pre poskytovanie prístupu k veľkoobchodným ukončovacím častiam prenajatých okruhov t. j. častiam prenajatých okruhov, ktoré spájajú koncové body siete s bodom prepojenia.

Odôvodnenie: ST sa domnieva, že účel regulácie sa naplní, pokiaľ bude regulovaná len fyzická kolokácia. Len pri fyzickej kolokácii je možné uvažovať o nákladoch, ktoré vynakladá ST.

Str. 1

*Vzdialená kolokácia je forma kolokácie, pri ktorej má žiadateľ o prístup k ukončovacím častiam prenajatých okruhov možnosť realizácie ukončovacích častí prenajatých okruhov aj prostredníctvom odovzdávacieho rozvádzača umiestneného v prepájacej skrinke na kolokačnom mieste určenom významným podnikom na inom kolokačnom mieste, ako je miesto nachádzajúce sa v kolokačnom priestore výhradne určenom na účely fyzickej kolokácie. To znamená, že môže byť realizovaná buď mimo objektu, v ktorom má významný podnik umiestnený hlavný rozvádzač, alebo v objekte, v ktorom má významný podnik umiestnený hlavný rozvádzač, ale mimo kolokačného priestoru pre fyzickú kolokáciu. Maximálna dĺžka spojovacieho vedenia je v prípade vzdialenej kolokácie poskytovanej významným podnikom 100 m.*

Návrh ST: Úplne vypustiť túto časť

**Slovak Telekom, a. s.**

Sídlo Karadžičova 10, 825 13 Bratislava

IČO | IČ DPH 35 763 469 | SK 2020273893

Obchodný register Obchodný register Okresného súdu Bratislava I., Sa, 2081/B

Odôvodnenie: Keďže cena vzdialenej kolokácie môže variovať prípad od prípad navrhujeme, aby sa táto časť úplne vypustila a cena vzdialenej kolokácie nepodliehala Adaptabilnému nákladovému modelu.

### Str. 2

*Významný podnik je povinný pri výpočte ceny kolokácie t.j. ceny za vybudovanie kolokačného priestoru alebo miesta a za poskytovanie všetkých služieb spojených s poskytovaním prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov zabezpečiť, aby cena bola nákladovo orientovaná, to znamená, aby do ceny vstupovali iba nevyhnutné náklady potrebné na zriadenie, vybudovanie a technické vybavenie kolokačného priestoru alebo miesta.*

**Návrh:** Významný podnik je povinný pri výpočte ceny kolokácie t.j. ceny za vybudovanie kolokačného priestoru alebo miesta a za poskytovanie všetkých služieb spojených s poskytovaním prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov zabezpečiť, aby cena bola nákladovo orientovaná a pokrývala všetky účelne vynaložené náklady (napr. platby pre tretie strany), to znamená, aby do ceny vstupovali iba nevyhnutné náklady potrebné na zriadenie, vybudovanie a technické vybavenie kolokačného priestoru alebo miesta, vrátane nákladov, ktoré musí ST pri poskytovaní kolokácie platiť tretím stranám.

**Odôvodnenie:** V prípadoch vzdialenej kolokácie sa kolokačný priestor môže nachádzať v priestoroch, ktoré nie sú vo vlastníctve ST. To znamená, že ST musí v takýchto prípadoch platiť riadne dojednaný nájom, ktorý sa môže líšiť podľa jednotlivých regiónov Slovenska. Preto sa domnievame, že sa jedná o nevyhnutný a účelne vynaložený náklad a z toho dôvodu by sa mal v plnej výške prenášať do ceny kolokácie.

### Str. 2

*Výpočet ceny za fyzickú alebo vzdialenú kolokáciu pre poskytovanie prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov spolu so vstupnými údajmi do adaptabilného modelu nákladov je významný podnik prvýkrát povinný predložiť úradu najneskôr do 30 (tridsiatich) dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia vtedy, ak je vykonateľné rozhodnutie o určení významného podniku a o uložení povinností, v ktorom mu bola uložená povinnosť regulácie cien a regulácie cien prístupu a prepojenia podľa § 23 v spojení s § 12 ods. 3 písm. c) a ods. 5 zákona o elektronických komunikáciách.*

**Návrh:** Návrh výpočtu ceny za fyzickú alebo vzdialenú kolokáciu pre poskytovanie prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov spolu so vstupnými údajmi do adaptabilného modelu nákladov je významný podnik prvýkrát povinný predložiť úradu najneskôr 60 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia

**Odôvodnenie:** ST navrhuje, aby sa výpočet ceny zmenil na návrh výpočtu cien, keďže samotný úrad na strane 7 tretí odsek uvádza, že na základe predložených vstupných údajov a výpočtu ceny fyzickej alebo vzdialenej kolokácie pre prístup k ukončovacím častiam prenajatých okruhov, overí aplikovanie uloženej metódy kalkulácie cien. **[Obchodné tajomstvo...]**. Ďalej § 12, ods. 5 uvádza, že „podnik je povinný v lehote, ktorá nesmie byť dlhšia než dva mesiace od právoplatnosti rozhodnutia, vypočítať ceny podľa úradom určenej metódy kalkulácie cien a poskytnúť úradu ich odôvodnenie. Podnik je povinný na základe žiadosti úradu preukázať, že ceny obsahujú iba náklady nevyhnutne potrebné na poskytovanie danej služby.“ Úrad navrhuje lehotu 30 dní, ktorú považujeme za krátku, preto žiadame zmenu rozhodnutia tak, aby sme mali na predloženie podkladov maximálnu zákonnú lehotu dva mesiace.

### Str.3-4

*Pre účel výpočtu WACC pre významný podnik vo fixnej telefónnej sieti je potrebné zostaviť skupinu porovnateľných podnikov. Analýza trhu cenných papierov týchto podnikov je nevyhnutná pre výpočet koeficientu Beta ( $\beta$ ) ako aj cieľovej kapitálovej štruktúry. Skupina porovnateľných podnikov pozostáva najmenej z 10 podnikov, ktoré poskytujú elektronické telekomunikačné služby na trhoch krajín Európskej únie. Kritériom pri výbere podniku je poskytovanie služieb aj na pevnej sieti. O konkrétnom zozname a počte podnikov ako i zdrojoch čerpania údajov rozhodne úrad po konzultáciách s významným podnikom vždy pred každým výpočtom WACC*

**Návrh:** Žiadame o úpravu príslušného znenia, resp. zjednotenie metodík prepočtu WACC za účelom dodržania konzistentnosti a právnej istoty podniku, ktorý má WACC zohľadňovať vo svojich výpočtoch.

**Odôvodnenie:** Úrad detailne popisuje výpočet WACC pred zdanením a potrebné vstupy do jeho prepočtu. Okrem iného sa v návrhu rozhodnutia uvádza, že pri výpočte koeficientu Beta “ ....skupina porovnateľných podnikov pozostáva najmenej z 10 podnikov, ktoré poskytujú elektronické telekomunikačné služby na trhoch krajín Európskej únie.“ Na druhej strane však TÚ SR v dokumente publikovanom na svojej stránke <http://www.teleoff.gov.sk/index.php?ID=5751> hovorí, že pri posudzovaní maloobchodných cien vertikálne integrovaného podniku bude kritériom pre výber podniku na výpočet WACC poskytovanie služieb vo verejnej telefónnej sieti.

Ďalej TÚ SR v modeli na reguláciu cien kolokácie v zošite predpoklady pri bunke D 56 (WACC) v komentári uviedol, že hodnotu WACC stanoví TÚ SR. Toto však nie je v súlade s uvedeným v návrhu rozhodnutia, kde TÚ SR uvádza, že rozhodne po konzultáciách s významným podnikom vždy pred každým výpočtom WACC o konkrétnom zozname a počte podnikov ako i zdrojoch čerpania údajov.

### Str. 7

*V prípade, že fyzickú alebo vzdialenú kolokáciu zriaďuje významný podnik vo vlastných priestoroch, cena za kolokáciu pre prístup k ukončovacím častiam prenajatých okruhov vypočítaná podľa Metódy kalkulácie cien kolokácie pri poskytovaní prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov, je priemerná cena platná pre celé územie Slovenskej republiky. Túto cenu je významný podnik povinný účtovať po uplynutí 30 (tridsiatich) dní od doručenia potvrdenia úradu o tom, že cena je vypočítaná v súlade s Metódou kalkulácie cien, alebo po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia o úprave ceny podľa § 12 ods. 5 zákona o elektronických komunikáciách. Takto potvrdená alebo upravená cena je maximálna cena.*

Návrh: zmeniť a dať do súladu s rozhodnutím o určení významného podniku

Odôvodnenie: ST ešte musí predsa zmeniť referenčnú ponuku, čiže treba nejako zmeniť časovanie tohto ustanovenia tak, aby to ladilo s lehotami. Zákon nepozná pojem *potvrdenie ceny* vypočítanej podnikom úradom a návrh rozhodnutia rozširuje kompetencie úradu stanovené zákonom. Preto by mal úrad túto časť rozhodnutia prispôbiť zákonnej terminológii.

### Str. 7

*V prípade, že fyzickú alebo vzdialenú kolokáciu zriaďuje významný podnik v prenajatých priestoroch, cena za kolokáciu pre prístup k ukončovacím častiam prenajatých okruhov potvrdená alebo upravená úradom, bude zvýšená alebo znížená o rozdiel medzi priemernou cenou za prenájom a skutočnou cenou za prenájom priestorov v danom mieste. Takto modifikovanú cenu je významný podnik oprávnený účtovať po uplynutí 30 (tridsiatich) dní od doručenia potvrdenia úradu o tom, že priemerná cena platná pre celé územie Slovenskej republiky bola upravená v súlade s týmto rozhodnutím. Pre účely potvrdenia ceny úradom, je významný podnik povinný predložiť úradu platnú nájomnú zmluvu s vlastníkom priestorov.*

**Návrh:** Navrhujeme zmeniť a dať do súladu so znením povinnosti transparentnosti, keďže ST musí pred uplatňovaním cien nové znenie referenčnej ponuky notifikovať 45 dní vopred.

**Odôvodnenie:** ST ešte musí pred uplatňovaním cien kolokácie zmeniť referenčnú ponuku, čiže treba zmeniť časovanie tohto ustanovenia tak, aby to ladilo s lehotami, ktorá má ST uložené v SMP rozhodnutí. Zákon nepozná pojem *potvrdenie ceny* vypočítanej podnikom úradom a návrh rozhodnutia rozširuje kompetencie úradu stanovené zákonom. Preto by mal úrad túto časť rozhodnutia prispôbiť zákonnej terminológii.

### Str. 8

*Nakoľko výpočet ceny pomocou metódy kalkulácie cien kolokácie zahŕňa všetky oprávnené náklady na kolokáciu významný podnik nie je oprávnený účtovať v súvislosti s kolokáciou žiadne ďalšie poplatky.*

**Návrh ST:** úplne vypustiť

**Odôvodnenie:** Poskytovanie kolokácie v praxi ST ako významného podniku na veľkoobchodnom trhu č. 6 je proces s variabilným výsledkom. ST poskytuje fyzickú a vzdialenú kolokáciu, poskytuje kolokáciu v priestoroch, ktoré sú v jeho vlastníctve, ale aj v priestore tretích strán, a to v snahe umožniť prístup oprávneného podniku k ukončovacím častiam. Na druhej strane Adaptabilný model nákladov, aj keď umožňuje viacero variantov použitia, nie je schopný postihnúť všetky formy kolokácie a náklady, ktoré pri jej poskytovaní vznikajú. Podľa ST je vyššie citované vyjadrenie úradu nepravdivé a takúto definitívnu úpravu kalkulácie nákladov považuje ST za zásah do **slobody zmluvných strán nad rámec**

**zákona. Vzhľadom na miestne podmienky tiež možno konštatovať, že ide o obmedzenie** brániace podnikom dohodnúť sa medzi sebou na režime prístupu a prepojenia. **[Obchodné tajomstvo...]**. V tejto súvislosti ST poukazuje na ustanovenie čl. 3 Smernice, podľa ktorého: „členské štáty zabezpečia, aby neexistovali žiadne obmedzenia brániace podnikom v tom istom členskom štáte alebo inom členskom štáte pri dojednávaní vzájomných dohôd o technických a komerčných predpisoch týkajúcich sa prístupu a/alebo prepojenia“. Na základe vyššie uvedeného ST navrhuje, aby úrad všetky podmienky znemožňujúce ponúknuť oprávnenému podniku alternatívne riešenia, vrátane alternatívnych možností platby za služby kolokácie, z rozhodnutia vypustil.

Str. 8

*Úradom potvrdená maximálna cena za fyzickú alebo vzdialenú kolokáciu pri prístupe k ukončovacím častiam prenajatých okruhov alebo určená rozhodnutím o úprave ceny bude mať platnosť až do potvrdenia novej ceny alebo do nadobudnutia právoplatnosti nového rozhodnutia o úprave ceny.*

**Návrh:** Úradom potvrdená maximálna cena za fyzickú kolokáciu pri prístupe k ukončovacím častiam prenajatých okruhov alebo určená rozhodnutím o úprave ceny bude mať platnosť až 30.06. nasledujúceho roku alebo do nadobudnutia právoplatnosti nového rozhodnutia o úprave ceny.

**Odôvodnenie:** Pre zabezpečenie právnej istoty ST navrhuje, aby cena za kolokáciu platila vždy do 30.06. nasledujúceho roku, keďže k tomuto dátumu predkladá ST aj výsledky oddelenej evidencie. Taktiež opakujeme našu pripomienku, aby sa regulovala maximálne cena fyzickej kolokácie a nie aj vzdialenej kolokácie kvôli vyššie uvedeným dôvodom.

#### **Všeobecné pripomienky a návrh**

Návrh rozhodnutia je neurčitý, pretože nešpecifikuje, akým spôsobom sa má Adaptabilný model nákladov na kolokáciu použiť a tým umožňuje mnohé alternatívy jeho použitia. Ustanovenie § 12 ods. 5 Zákona stanovuje, že metóda kalkulácie cien má obsahovať „druhy nákladov a pravidlá ich pridelenia“ a v súvislosti s ňou má úrad zverejniť „opis systému kalkulácie cien, v ktorom uvedie aspoň hlavné kategórie zoskupenia nákladov a pravidlá ich priradenia“. Na základe tejto právnej úpravy ST navrhuje, aby návrh rozhodnutia obsahoval takúto špecifikáciu opisu kalkulácie cien:

Podnik, ktorý je rozhodnutím úradu podľa § 18 ods. 1 zákona určený ako významný podnik na veľkoobchodnom relevantnom trhu č. 6 a ktorému bola uložená povinnosť nákladovej orientácie podľa § 23 zákona (ďalej len „významný podnik“) je povinný vychádzať z Adaptabilného modelu nákladov na kolokáciu, ktorý je súčasťou tohto rozhodnutia, pri stanovovaní cien **za fyzickú kolokáciu pri poskytovaní prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov**. Významný podnik je povinný uviesť v referenčnej ponuke ceny za kolokáciu tak, ako ich upravuje Adaptabilný model nákladov na kolokáciu v tomto členení:

- a) **Priemerné jednorazové ceny**
  1. Vykonanie predbežného šetrenia
  2. Vykonanie podrobného šetrenia
  3. Obhliadka miesta kolokácie
  4. Zmena požiadavky na kolokáciu
  5. Zriadenie kolokačného priestoru
  6. Zriadenie kolokačného miesta
  7. Identifikácia miesta prístupu
  8. Inštalácia/rozšírenie súvisiacich zariadení
  9. Inštalácie rozdeľovačov
  10. Spreádzaný vstup
  11. Povolenie na vstup do špecifikovaných miest na dobu 3 mesiace
  12. Vydanie preukazu o 31.12.b.r.
  13. Prevádzkový test zariadenie
  14. Administratívne posúdenie zariadenia
- b) **Priemerné mesačné ceny za kolokačné miesto**
  1. Cena za kolokačné miesto v zóne I (Bratislava)
  2. Cena za kolokačné miesto v zóne II (Košice)
  3. Cena za kolokačné miesto v zóne III (Ostatné krajské mestá)
  4. Cena za kolokačné miesto v zóne IV (Okresné mestá)

### 5. Cena za kolokačné miesto v zóne V (Ostatné lokality)

Významný podnik nie je povinný uviesť v referenčnej ponuke **ceny za voliteľné služby**, pokiaľ poskytnutie týchto služieb zo strany významného podniku nie je nevyhnutnou súčasťou poskytnutia fyzickej kolokácie pri poskytovaní prístupu k ukončovacím častiam prenajatých okruhov.

V súlade s týmto systémom kalkulácie cien je potrebné v celom návrhu rozhodnutia zabezpečiť špecifikáciu pojmov „cena za kolokáciu“, „cena za vybudovanie kolokačného priestoru alebo miesta“ alebo ich nahradenie pojmami, ktoré jednoznačne odkazujú na ceny, ktoré majú byť výsledkom kalkulácie cien podľa Adaptabilného modelu nákladov. Z dôvodu väčšej transparentnosti poplatkov by Adaptabilný model nákladov mal jednoznačne určovať, čo zahŕňajú jednotlivé ceny a ktoré náklady do nich vstupujú.

Tento list obsahuje obchodné tajomstvo. Žiadame, aby úrad tieto informácie nezverejňoval podľa režimu, vzťahujúceho sa na slobodný prístup k informáciám podľa zákona č. 211/2000 Z.z. v znení neskorších predpisov.

S pozdravom

Euboslav Kohút  
poverený zastupovaním senior manažéra regulatórnych záležitostí