



Príspevok do verejnej konzultácie k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz formou elektronickej aukcie

Výzva na podávanie pripomienok:

<https://www.teleoff.gov.sk/10807-sk/verejna-konzultacia-z-frekvencneho-pasma-900-mhz-a-2100-mhz/>

Materiál predložený ku konzultácii:

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53497_posudenie-situacie-na-trhu.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53505_vy%CC%81zva.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53499_priloha-1_vzor-ponuky.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53500_priloha-2_splnomocnenie-na-komunikaciu.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53501_priloha-3_prehlasenie-o-kompletnosti-ponuky.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53502_priloha-4-aukcny-poriadok.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53503_priloha-5_zavazok-vo-a-nr.pdf

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53504_priloha-6-zavazok-gsm_umts.pdf

Údaje o respondentovi:

Názov: **Telekomunikačná únia Slovenskej republiky (TÚSR)**

Adresa: Popradská 12, 040 01 Košice

Kontaktná osoba: Michal Rybárik

Tel.: 0650 122 222

e-mail: tusr@tusr.sk

Telekomunikačná únia Slovenskej republiky (TÚSR) predkladá príspevok do verejnej konzultácie sumárne, zastupujúc svojich jednotlivých členov. Ak niektorý z členov podá príspevok do konzultácie pod vlastným menom, jeho názor vyjadrený v individuálnom príspevku do konzultácie má prednosť pred sumárnym príspevkom TÚSR.

Na základe výzvy predkladáme toto stanovisko:

Telekomunikačná únia Slovenskej republiky víta návrh úradu uložiť povinnosť poskytnutia veľkoobchodného prístupu k mobilným sieťam formou záväzku, ktorý na seba prevezmú úspešní účastníci výberového konania, t. j. najmä záväzok veľkoobchodnej ponuky, záväzok rokovať v dobrej viere s každým záujemcom o uzavretí zmluvy, záväzok stanoviť





veľkoobchodné ceny v súlade s konkurenčnými a nediskriminačnými podmienkami tak, aby umožňovali poskytovanie konkurencieschopných služieb za podobných podmienok ako má držiteľ povolenia, a ďalšie uvedené v návrhu. Členovia TÚSR majú záujem ponúkať a poskytovať svojim užívateľom mobilné služby, k čomu je veľkoobchodný prístup k mobilným sieťam nevyhnutne potrebný.

Návrh záväzku veľkoobchodnej ponuky, ktorý je uvedený v prílohe č. 5 „Záväzok veľkoobchodnej ponuky a záväzok národného roamingu“, pokladáme za vhodný a primeraný, a žiadame úrad, aby tento záväzok bol po zapracovaní nižšie uvedených pripomienok súčasťou výberového konania.

K preloženému návrhu záväzku veľkoobchodnej ponuky v prílohe č. 5 predkladáme tieto pripomienky:

1.

Záväzok veľkoobchodnej ponuky by mal byť účinný a vykonateľný počnúc dňom právoplatnosti individuálneho povolenia na používanie frekvencií (po vyhodnotení elektronickej aukcie, vyhlásení výsledkov výberového konania a právoplatnom priradení konkrétnych blokov úspešným účastníkom výberového konania), podobne ako aj záväzok zaplatiť za pridelenie frekvencií cenu ponúknutú v aukcii.

V Prílohe č. 5 navrhujeme nahraďiť vetu: *"Tento záväzok platí počas celého obdobia platnosti každého individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz alebo 2100MHz, t.j. od 8.9.2026 a len na obdobie kým individuálne povolenie obsahuje záväzok veľkoobchodnej ponuky, a vzťahuje na každú zo sietí mnou prevádzkovanú (a to aj čiastočne) na základe individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčných pásmach 900MHz a 2100MHz."* novým znením:

"Tento záväzok platí od dňa právoplatnosti individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz alebo 2100MHz na obdobie kým individuálne povolenie obsahuje záväzok veľkoobchodnej ponuky a vzťahuje sa na každú sieť mnou prevádzkovanú (a to aj čiastočne) na základe individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčných pásmach 900MHz a 2100MHz."

2.

Záväzok veľkoobchodnej ponuky by mal obsahovať záväzok, že podnik (držiteľ frekvencií) nebude podmieňovať poskytovanie prístupu poskytovaním takých komponentov (služieb alebo zariadení), ktoré nie sú pre poskytovanie prístupu potrebné, resp. ktoré záujemca o prístup nepožaduje.

Tento záväzok je potrebný pre podporu súťaže v oblasti infraštruktúry a v oblasti služieb, aby záujemcovia o prístup k sieťam boli motivovaní nezávisle od poskytovateľa prístupu





obstarávať a prevádzkovať tie časti infraštruktúry a služieb, pri ktorých je to objektívne možné (napr. jadro siete, SIM karty, roamingový prístup k sieťam v zahraničí, a podobne), a aby sa tak podporila súťaž a efektivita poskytovateľov sietí a služieb v prospech koncových používateľov.

Žiadame úrad, aby do textu záväzku veľkoobchodnej ponuky (napríklad za vetu "So záujemcami o prístup budem rokovať bez ohľadu na rozsah infraštruktúry a prevádzkových systémov záujemcu o prístup.") doplnil:

"Poskytovanie prístupu nepodmienim poskytovaním takých komponentov (služieb alebo zariadení), ktoré nie sú pre poskytovanie prístupu nevyhnutné a ktorých poskytovanie záujemca nepožaduje."

3.

Návrhu záväzku je v prevažnej časti formulovaný v prvej osobe (napr. "zaväzujem sa"), avšak niektoré jeho časti sú formulované v tretej osobe (napr. "držiteľ sa zaväzuje"). Pre predídenie akýmkoľvek možným nejednoznačnosťami a sporom o výklad záväzku žiadame úrad, aby celý text záväzku bol formulovaný v tomto smere jednotne.

Zároveň navrhujeme niektoré ďalšie zmeny formulácií v Prílohe 5, časť 1) Záväzok veľkoobchodnej ponuky, pre predídenie prípadným nejednoznačnosťami a rozporom.

V prvom odseku časť vety "ak sa zmluvné strany nedohodnú na inom rozsahu verejne dostupných služieb." navrhujeme nahradiť časťou vety "ak sa so záujemcom nedohodnem na inom rozsahu služieb."

V ôsmom odseku vety "Návrh zmluvy o prístupe so všetkými náležitosťami je držiteľ povinný poskytnúť najneskôr do 60 kalendárnych dní po dni doručenia kompletnej žiadosti záujemcu." navrhujeme nahradiť vetou "Návrh zmluvy o prístupe so všetkými náležitosťami poskytnem záujemcovi najneskôr 60 kalendárnych dní od doručenia kompletnej žiadosti záujemcu."

V deviatom odseku časť vety "na základe zmluvy o prístupe v súlade" navrhujeme nahradiť časťou vety "na základe zmluvy o prístupe budú v súlade".

V desiatom odseku vety "Zmluvu o prístupe musí byť možné uzatvoriť počas celého obdobia platnosti individuálneho povolenia na používanie frekvencií, pokiaľ nie je zmluvnými stranami dohodnuté inak alebo pokiaľ bude záväzok veľkoobchodnej ponuky obsiahnutý v individuálnom povolení." navrhujeme nahradiť vetami "Uzavretie zmluvy o prístupe umožním na celé obdobie platnosti individuálneho povolenia na používanie frekvencií, ak sa so záujemcom nedohodnem inak. Uzavretie zmluvy o prístupe sa zaväzujem umožniť pokiaľ bude záväzok veľkoobchodnej ponuky obsiahnutý v individuálnom povolení."

V desiatom odseku časť vety "nebude nediskriminovať medzi jednotlivými záujemcami" navrhujeme nahradiť časťou vety "nebudem nediskriminovať jednotlivých záujemcov".



**4.**

V súvislosti s návrhom predloženým do konzultácie zverejnil úrad dokument *"Posúdenie konkurenčnej, technickej a hospodárskej situácie na mobilnom telekomunikačnom trhu Slovenskej republiky"*. V tomto dokumente v častiach 2.1. *Maloobchodné mobilné služby* a 2.1.1. *Význam veľkoobchodnej ponuky pre MVNO* uvádza úrad poskytovateľov služieb O2 Slovakia s.r.o., Orange Slovensko a.s., SWAN Mobile a.s. a Slovak Telekom a.s., ktorí sú sieťovými operátormi (držiteľmi frekvencií a prevádzkovateľmi sietí), a tiež *"Tesco Mobile"*.

K Tesco Mobile dokument v časti 2.1 *Maloobchodné mobilné služby* uvádza:

V tabuľke č. 1: Podiel maloobchodných mobilných služieb na trhu (podľa tržieb), Zdroj: FinStat, je "Tesco Mobile" uvedený s podielom na trhu rastúcim od 0,3% v roku 2014 do 0,8% v roku 2022.

Pri názve "Tesco Mobile" odkazuje na poznámku pod čiarou ³ *Tesco Mobile je spoločný podnik s O2 Slovakia a podľa definície sa jedná skôr o tzv. brand resellera ako virtuálneho operátora napriek tomu, že ho tak niektorí MNO prezentujú. Tesco Mobile nie je registrovaný ako podnik poskytujúci mobilné služby úradom*".

V texte pod tabuľkou uvádza že na trhu je *"jediný predstaviteľ „light MVNO“ = Tesco Mobile s 0,7% podielom na trhu"*.

V tabuľke č. 2 Podiel operátorov na trhu (podľa hlasových SIM), Zdroj: Elektronický zber dát, zverejnené údaje operátorov, uvádza "Tesco Mobile" s podielom na trhu (podľa hlasových SIM) od 2% v roku 2014 po 4,4% v roku 2023H1.

V texte pod tabuľkou č. 2 uvádza, že na trhu je *"jediný predstaviteľ „light MVNO“ = Tesco Mobile s 4% podielom na trhu"*.

V tabuľke č. 4: ARPU na hlasovú kartu SIM za mesiac, Zdroj: FinStat; zverejnené údaje operátorov, uvádza pre "Tesco Mobile" ARPU vo výške 2 EUR v každom jednom roku od 2014 do 2022.

V texte pod tabuľkou 4 uvádza k ARPU, že *"v prípade Swanu je to 1-6 EUR/mesiac, v prípade MVNO Tesco Mobile je to stabilizované 2 EUR za mesiac. To možno pripísať aj skutočnosti, že obaja poskytujú služby cenovo senzitívnym zákazníkom a MVNO Tesco Mobile navyše neponúka neobmedzený prístup k dátam."*

V dokumente v časti 2.1.1. *Význam veľkoobchodnej ponuky pre MVNO* sa ďalej uvádza:

V prvom odseku: *"Jediným reprezentantom „lahkého“ virtuálneho operátora je Tesco Mobile, ktorý má do istej miery vlastnú marketingovú stratégiu minimalizovanú však faktom, že Tesco Mobile je spoločný podnik medzi Tescom a O2, ktorá mu navyše poskytuje svoju sieť. Takže*





trhová stratégia Tesco Mobile je skôr orientovaná na súťaž o cenovo senzitívnych zákazníkov konkurencie ako trhové ohrozenie O2 samotnej."

V druhom odseku sa uvádza, že "Ako je zjavné z tabuliek č. 1 a 2 – trhový podiel Tesco Mobile je 4% a hodnotový podiel je len 0,7%, s celkovým ziskom za 6 rokov (2017-2022) vo výške 110 tisíc EUR (FinStat)."

TÚSR v nadväznosti na vyššie uvedené považuje za nevyhnutné upozorniť na fakt, že "Tesco Mobile" nie je podnik oprávnený elektronické komunikačné siete a služby, čo je zrejmé v prvom rade z úradom vedeného zoznamu podnikov, ktoré si splnili oznamovaciu povinnosť podľa zákona a ktorým vzniklo právo poskytovať elektronické komunikačné siete alebo služby. Tento fakt je uvedený aj v pripomienkovanom dokumente ako poznámka pod čiarou číslo 3 v znení "Tesco Mobile nie je registrovaný ako podnik poskytujúci mobilné služby úradom".

Z dokumentov Tesco Mobile zverejnených na www.tescomobile.sk, ako aj z podmienok poskytovania služby je zrejmé, že poskytovateľom služby je O2 Slovakia, s.r.o.. Je teda zrejmé, že elektronické komunikačné služby, ktoré sú na trhu ponúkané pod názvom "Tesco Mobile", poskytuje spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o..

Je faktom, že v obchodnom registri je zapísaná aj spoločnosť "Tesco Mobile Slovakia, s. r. o.", IČO 36863521, ktorej spoločníkmi sú O2 Slovakia, s.r.o. (50%) a TESCO STORES SR, a.s. (50%). Ako však bolo uvedené vyššie, nejde o podnik oprávnený poskytovať elektronické komunikačné služby a nejde ani o osobu, ktorá poskytuje elektronické komunikačné služby, ktoré sú na trhu ponúkané pod názvom "Tesco Mobile".

Keďže poskytovateľom služieb pod názvom "Tesco Mobile" je spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o., ktorá je v tabuľkách č. 1, 2 a 4 uvedená tiež samostatne pod vlastným menom, vzniká dôvodná pochybnosť o správnosti údajov uvedených v tabuľkách č. 1, 2 a 4, a tým aj o správnosti posúdenia situácie na trhu, ktorá je podkladom pre uloženie povinností veľkoobchodného prístupu a národného roamingu.

Na príklade tabuľky č. 2 (počet SIM kariet) poukazujeme na to, že v poslednom období 2023H1 je tu uvedené O2 s podielom 24,7% a Tesco Mobile s podielom 4,4%. Nakoľko však poskytovateľom služby Tesco Mobile je spoločnosť O2, je možné sa nazdávať, že v tabuľke mala byť správne uvedená spoločnosť O2 aj so zahrnutím podielu Tesco Mobile, teda s podielom 29,1% na trhu (a v tom prípade druhým najväčším podnikom na trhu nie je ST, ale O2). Je však možné aj také vysvetlenie, že SIM karty vydané spoločnosťou O2 Slovakia pod značkou Tesco Mobile boli započítané aj k spoločnosti O2 (nakoľko ona je podnikom poskytujúcim služby) a aj k "Tesco Mobile", a teda je možné, že SIM karty vydané pod značkou "Tesco Mobile" sú v tabuľke započítané duplicitne, pri O2 aj pri "Tesco Mobile". Po odstránení takejto duplicity by sa v tabuľke 2 zmenili trhové podiely všetkých štyroch podnikov.

TÚSR má za to, že je nevyhnutné, aby dokument, ktorým úrad posudzuje situáciu na trhu a na jeho podklade navrhuje uloženie opatrení na podporu hospodárskej súťaže (záväzok





veľkoobchodného prístupu a národného roamingu), neobsahoval zásadné chyby, nakoľko by to mohlo byť dôvodom pre spochybnenie správnosti podkladu vedúcemu k uloženiu záväzkov.

TÚSR žiada úrad, aby upravil resp. opravil predmetný dokument posudzujúci situáciu na trhu, tak aby tento reflektoval skutočnú situáciu, keď na trhu existujú štyri podniky poskytujúce mobilné elektronické komunikačné služby, a to Slovak Telekom a.s., Orange Slovensko a.s., O2 Slovakia s.r.o. a SWAN a.s..

Nie je možné akceptovať uvedenie "Tesco Mobile" ako samostatného poskytovateľa služieb popri podniku O2 Slovakia, nakoľko poskytovateľom služieb pod názvom "Tesco Mobile" je podnik O2 Slovakia.

"Tesco Mobile" je možné uviesť ako časť (podmožinu) služieb poskytovaných podnikom O2 Slovakia. Avšak v tom prípade by bolo správne uviesť podobne (ako podmnožiny sieťových operátorov) aj služby "Radosť", "FunFón" a "Juro", ktoré sú tiež službami poskytovanými sieťovými operátormi pod osobitnou značkou.

Právnická osoba "Tesco Mobile Slovakia s.r.o." nie je oprávnená poskytovať elektronické komunikačné služby a ani nie je známe, že by vo vlastnom mene uzatvárala zmluvy na poskytovanie elektronických komunikačných služieb, a preto nie je legálne možné, aby mala na trhu elektronických komunikačných služieb v Slovenskej republike akýkoľvek trhovú podiel, a aby tržby tejto osoby boli tržbami z poskytovania elektronických komunikačných služieb.

V Košiciach, 21.09.2023

Michal Rybárik
predseda predsedníctva

(podpísané elektronickým podpisom)

