

TELEKOMUNIKAČNÝ ÚRAD Slovenskej republiky
Odbor ekonomickej regulácie
Továrenská 7, P.O. BOX 18, 810 06 Bratislava 16

ROZHODNUTIE O ZASTAVENÍ SPRÁVNEHO KONANIA

Číslo: 52/14/2010

Bratislava 19.1.2010

Telekomunikačný úrad Slovenskej republiky, odbor ekonomickej regulácie (ďalej len „úrad“) ako orgán štátnej správy príslušný na konanie podľa ustanovenia § 6 ods. 1 písm. b) a ods. 3 písm. a) zákona č. 610/2003 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) a § 5 a § 6 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), podľa § 30 ods. 1 písm. h) a § 47 správneho poriadku rozhodol takto:

Správne konanie začaté dňa 8.9.2006, číslo konania 579/14/2006, vo veci určenia podniku za významný podnik a uložení povinností podľa § 17 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách na maloobchodnom trhu služby poskytovania minimálneho súboru prenajatých okruhov s kapacitou do a vrátane 2 Mb/s (ďalej len „maloobchodný trh č.7“) so spoločnosťou Slovak Telekom, a.s., so sídlom Karadžičova 10, 825 13 Bratislava, zapísanou v obchodnom registri vedenom pri Okr. súde Bratislava I., odd. Sa, vložka č. 2081/B, IČO 35 763 469 (ďalej len „ST“) sa zastavuje.

Odôvodnenie:

Dňa 08.09.2006 bolo doručené spoločnosti ST oznámenie o začatí správneho konania číslo 579/14/2006, čím sa začalo správne konanie o určení významného podniku na maloobchodnom trhu č. 7 a o uložení povinností na tomto relevantnom trhu podľa § 17 ods.1 zákona o elektronických komunikáciách.

Úrad vydal dňa 16.10. 2006 prvostupňové rozhodnutie 622/14/06, ktorým podľa § 17 zákona o elektronických komunikáciách na základe analýzy a po skončení konzultácií rozhodol, že spoločnosť ST má podľa § 16 ods. 3 zákona o elektronických komunikáciách na maloobchodnom trhu č. 7 také postavenie, že nie je vystavená efektívnej súťaži a ekonomický vplyv jej v podstatnom rozsahu dovoľuje správať sa nezávisle od konkurentov a užívateľov, a teda je významným podnikom na maloobchodnom trhu č. 7. Zároveň boli spoločnosti ST určené povinnosti podľa § 23 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách. Rozhodnutie bolo spoločnosti ST doručené dňa 18.10.2006. Dňa 03.11.2006 podala spoločnosť ST v zákonnej lehote rozklad.

Predseda úradu ako druhostupňový orgán vydal 1. marca 2007 druhostupňové rozhodnutie č. 33/01/2007 v ktorom rozklad zamietol a rozhodnutie úradu č. 622/14/2006 zo dňa 16. októbra 2006 potvrdil.

Spoločnosť ST podala žalobu na Najvyšší súd Slovenskej republiky o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia predsedu úradu č. 33/01/2007 a ten rozhodol tak, že dňa 13.01. 2009 zrušil druhostupňové rozhodnutie č. 33/01/2007 ako aj prvostupňové rozhodnutie č. 622/14/2006 a vec vrátil úradu na ďalšie konanie.

Európska komisia dňa 17. decembra 2007 prijala Odporúčanie o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií umožňujúcich reguláciu ex ante v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (ďalej len "revidované odporúčanie").

Podľa § 11 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách úrad pri regulácii prihliada na odporúčania a usmernenia Európskej komisie vrátane technických noriem a technických špecifikácií pre siete a služby, ktorých zoznam zverejňuje Európska komisia. Pri regulácii musí zohľadňovať technologickú neutralitu regulácie, ktorá neukladá ani nediskriminuje používanie konkrétneho typu technológie.

Revidované odporúčanie odkazuje na použitie trojkriteriálneho testu na trhoch, ktoré sú uvedené v prílohe k odporúčaniam 2003/311/ES zo dňa 11. februára 2003 a súčasne nie sú uvedené v prílohe revidovaného odporúčania a spĺňajú podmienku, že na nich bol na základe predchádzajúceho kola analýzy určený aspoň jeden podnik s významným vplyvom. Cieľom testu troch kritérií je určiť, či na predmetných relevantných trhoch je opodstatnená regulácia ex ante podľa článku 15 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (ďalej len „rámcová smernica“).

V článku 3 revidovaného odporúčania sa uvádza, že podľa článku 15 ods. 1 rámcovej smernice, Európska komisia definuje trhy v súlade s princípmi práva hospodárskej súťaže, a preto sa tieto zásady v tomto odporúčaní využívajú na vymedzenie hraníc trhu výrobkov a služieb v rámci sektora elektronických komunikácií. Vymedzenie relevantných trhov sa v priebehu času môže zmeniť a aj sa mení v dôsledku vývoja vlastností výrobkov a služieb a nových možností zastupiteľnosti na strane dopytu a ponuky. Konečným cieľom akéhokoľvek regulačného zásahu ex ante je zabezpečiť výhody pre koncových užívateľov.

Podľa článku 14 revidovaného odporúčania by sa uplatnením trojkriteriálneho testu mal obmedziť počet trhov v sektore elektronických komunikácií, na ktorých sú uložené regulačné povinnosti ex ante, čím by sa malo prispieť k zámeru regulačného rámca - s rozvojom hospodárskej súťaže na trhu postupne znížiť pravidlá ex ante špecifické pre daný sektor. Predmetný článok jasne stanovuje, že jednotlivé kritériá testu by sa mali uplatňovať kumulatívne, tzn. nesplnenie jedného z nich by malo za následok to, že určený trh viac nebude prichádzať do úvahy pre reguláciu ex ante.

Úrad listom zo dňa 27.04.2009 oznámil spoločnosti ST, že v nadväznosti na revidované odporúčanie pristupuje k vykonaniu trojkriteriálneho testu na maloobchodnom trhu č. 7.

Dňa 2.10.2009 úrad konštatoval, že trojkriteriálny test nie je splnený, a preto regulácia ex ante na maloobchodnom trhu č. 7 nie je opodstatnená.

Výsledok trojkriteriálneho testu úrad konzultoval podľa § 10 zákona o elektronických komunikáciách na národných konzultáciách, ktoré boli ukončené 2.11.2009 a notifikoval v rámci nadnárodných konzultácií Európskej komisii dňa 19.11.2009.

Dňa 21.12.2009 bol doručený úradu list, v ktorom sa Európska komisia vyjadrila, že nemá k notifikovanému trojkriteriálnemu testu žiadne pripomienky.

Podľa § 11 ods. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikáciách regulácia elektronických komunikácií je aj regulácia súťaže na relevantnom trhu v oblasti elektronických komunikácií (§ 15 až 28).

Úrad dospel k záveru, že nakoľko ex ante regulácia na maloobchodnom trhu nie je podľa výsledkov trojkriteriálneho testu potrebná, odpadol dôvod tohto správneho konania začatého na podnet úradu.

Podľa § 30 ods. 1 písm. h) správneho poriadku správny orgán konanie zastaví, ak odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu nemožno podať opravný prostriedok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jana Kopečná
riaditeľka odboru ekonomickej regulácie