



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 21.6.2019
C(2019) 4896 final

Úrad pre reguláciu elektronických
komunikácií a poštových služieb
(RÚ)
Továrenská 7, 828 55
Bratislava 24
Slovensko

Do pozornosti:
Pán Vladimír Kešjar
predseda

Fax: +421 252932096

Vec: Rozhodnutie Komisie vo veci SK/2019/2167: Veľkoobchodné služby ukončenia hlasového volania v individuálnych mobilných sieťach na Slovensku – Trh 2 – Nápravné opatrenia Pripomienky podľa článku 7 ods. 3 smernice 2002/21/ES

Vážený pán Kešjar,

1. POSTUP

Komisia 22. mája 2019 zaregistrovala oznámenie slovenského národného regulačného orgánu, *Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb*(RÚ)¹, o veľkoobchodných službách ukončenia hlasového volania v individuálnych mobilných sieťach² na Slovensku.

Vnútroštátne konzultácie³ prebiehali od 1. apríla 2019 do 2. mája 2019.

Dňa 27. mája 2019 bola RÚ zaslaná žiadosť o informácie⁴ a odpoveď na ňu bola doručená 3. júna 2019.

¹ Podľa článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica), Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 33, zmenenej smernicou 2009/140/ES, Ú. v. EÚ L 337, 18.12.2009, s. 37, a nariadením (ES) č. 544/2009, Ú. v. EÚ L 167, 29.6.2009, s. 12.

² Zodpovedá trhu 2 podľa odporúčania Komisie 2014/710/EÚ z 9. októbra 2014 o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (ďalej len „odporúčanie o relevantných trhoch“), Ú. v. EÚ L 295, 11.10.2014, s. 79.

³ V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

⁴ V súlade s článkom 5 ods. 2 rámcovej smernice.

2. OPIS NAVRHOVANÉHO OPATRENIA

2.1. Súvislosti

Trh pre veľkoobchodné služby ukončenia hlasového volania v jednotlivých mobilných sieťach na Slovensku bol predtým oznámený Komisii a Komisia ho posúdila v rámci veci SK/2017/2010, v ktorej RÚ navrhol nápravné opatrenia vrátane regulácie asymetrických cien a prirážku za veľkosť vo výpočte vážených priemerných kapitálových nákladov (WACC). Sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti (MTR), ktoré navrhol RÚ v roku 2017, sa pohybovali v rozmedzí 0,825 eurocentu za minútu (v prípade troch operátorov s významným vplyvom na trhu) a 0,908 eurocentu za minútu (v prípade operátora SWAN Mobile). Komisia začala druhú fázu⁵ vyšetrovania podľa článku 7a rámcovej smernice a následne vydala svoje odporúčanie⁶. RÚ v dôsledku toho stiahol dané navrhované opatrenie a navrhnuté nápravné opatrenia.

RÚ neskôr v rámci oznámenia SK/2019/2146⁷ vykonal úplnú analýzu trhu s veľkoobchodnými službami ukončenia hlasového volania v individuálnych mobilných sieťach. Posúdil a vymedzil rozsah relevantného trhu, určil podniky s významným vplyvom na trhu a navrhol súbor nápravných opatrení a zároveň vytýčil všeobecnú koncepciu regulácie symetrických cien. Na základe tohto posúdenia určil týchto štyroch operátorov ako operátorov s významným vplyvom na trhu: Orange Slovensko a.s., Slovak Telekom a.s., O2 Slovakia s.r.o. a SWAN Mobile a.s. V tomto rozhodnutí však RÚ nestanovil žiadne sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti⁸.

Komisia v odpovedi na oznámenie SK/2019/2146 poukázala na to, že vtedy platné slovenské sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti (1,226 eurocentu za minútu) patria v EÚ k najvyšším, i keď boli založené na metodike BU-LRIC pure, a to z toho dôvodu, že boli vypočítané na základe trhových údajov pred rokom 2013. Preto Komisia naliehala na RÚ, aby čo najskôr zaviedol symetrické sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti orientované na náklady a založené na modeli BU-LRIC pure, a najneskôr v prvom štvrtroku 2019, ako RÚ sám oznámil.

2.2. Oznámené navrhované opatrenie

Oznámené navrhované opatrenie sa týka návrhu rozhodnutia o regulácii cien v prípade sadziieb za ukončenie volania v mobilnej sieti v nadväznosti na oznámenie SK/2019/2146.

Sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti navrhnuté v oznámenom navrhovanom opatrení sú založené na metodike nákladového modelu BU-LRIC pure. V tomto navrhovanom oznámení sa stanovuje maximálna cena za ukončenie hlasového volania v individuálnej mobilnej sieti vo výške 0,855 eurocentu za minútu. Nové sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti sú v ňom rozložené symetricky na všetkých štyroch operátorov s významným vplyvom na trhu.

RÚ vysvetľuje, že uloženie povinnosti cenovej regulácie je potrebné na zníženie úrovne sadziieb za ukončenie volania v mobilných sieťach.

⁵ C(2017) 7251.

⁶ C(2018) 1035.

⁷ C(2019) 1777 final.

⁸ RÚ uviedol, že v priebehu prvého štvrtroka 2019 plánuje oznámiť cenové nápravy v neskoršom oznámení.

RÚ navrhuje z cenovej regulácie vylúčiť volania pochádzajúce z krajín mimo EÚ/EHP. V týchto prípadoch považuje za vhodné umožniť obchodné rokovania medzi slovenskými podnikmi a podnikmi z krajín mimo EÚ/EHP (ktoré nepodliehajú európskej regulácii).

3. POZNÁMKY

Komisia preskúmala oznámenie a dodatočné informácie, ktoré poskytol RÚ, a dovoľuje si uviesť tieto pripomienky⁹:

3.1. Sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti

Novonavrhnuté sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti (0,855 eurocentu za minútu) pre Slovensko mierne prekračujú európsku (EÚ 28) váženú priemernú sadzbu za ukončenie volania v mobilnej sieti (0,8341 eurocentu za minútu), ktorú orgán BEREC zverejnil v decembri 2018¹⁰. Navrhovaná sadzba za ukončenie volania v mobilnej sieti je takisto mierne vyššia ako nižšia z dvoch sadzieb za služby ukončenia volania v mobilnej sieti, ktoré RÚ navrhol v roku 2017 (0,825 eurocentu za minútu, SK/2017/2010), a to na základe údajov za rok 2015. Zvýšenie, aj keď mierne, v rámci sadzieb za ukončenie volania v mobilnej sieti, ktoré pre Slovensko navrhuje RÚ, je v rozpore so súčasným trendom sústavne klesajúcich sadzieb za ukončenie volania. Tento rozsiahly a konzistentný pokles sadzieb za ukončenie volania dokazujú aj najnovšie uverejnené zistenia orgánu BEREC¹¹.

Komisia uznáva vysvetlenie RÚ, že rozdiel medzi vypočítanými sadzbami za ukončenie volania v mobilnej sieti v oznámených návrhoch na roky 2017 a 2019 je spôsobený niekoľkými faktormi a že množstvo a kvalita vstupov významne ovplyvnili výsledné sadzby za ukončenie volania. Komisia sa však domnieva, že revízia RÚ týkajúca sa niektorých z týchto prvkov obsiahnutých v oznámenom nákladovom modeli, najmä tých, ktoré súvisia s roamingovou prevádzkou a váženými priemernými kapitálovými nákladmi (WACC), by mohla mať za následok viac očakávané a konzistentnejšie výsledky vzhľadom na uvedené predchádzajúce oznámenia a trendy poklesu.

V tejto súvislosti nie je Komisii jasné, ako mohol mať nárast objemu prevádzky v oblasti roamingu takýto významný vplyv na výpočet. Z hľadiska metodologického prístupu by zvýšenie prevádzky v oblasti ukončovania malo (keď všetko ostatné zostane rovnaké), viesť k nižším jednotkovým nákladom na ukončovanie. Cieľom koncepcie BU-LRIC je vyčleniť len náklady, ktoré priamo súvisia z hľadiska prírastkov potrebných na ukončenie volania v sieti. Každý nárast roamingovej prevádzky by ako taký mal buď 1) znížiť sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti alebo 2) by na sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti nemal mať žiaden vplyv.

⁹ V súlade s článkom 7 ods. 3 rámcovej smernice.

¹⁰ Tabuľka orgánu BEREC „MTR za krajinu – júl 2018 (eurocentov za minútu služby)“ - BoR (18) 218. Okrem toho, na základe danej správy bola priemerná výška sadzieb za ukončenie volania v mobilnej sieti vypočítaná na základe metodiky BU LRIC pure na 0,798 eurocentu za minútu.

¹¹ Tabuľka orgánu BEREC 3.4. Priemerná sadzba za ukončenie volania v mobilnej sieti: Časová postupnosť jednoduchého priemeru a váženého priemeru na európskej úrovni – *Vývoj jednoduchých a vážených priemerov* – BoR (18) 218.

Komisia ďalej poznamenáva, že hodnota WACC sa z 5,21 % v roku 2017 v oznámenom návrhu opatrenia zvýšila na 6,71 %. RÚ informoval Komisiu, že ak by sa v tomto oznámení použili WACC z roku 2017, výsledné sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti by sa pohybovali skôr na úrovni 0,0808 eurocentu za minútu než na aktuálne oznámenej úrovni 0,0855 eurocentov za minútu. Z relatívneho hľadiska to znamená, že zmena vo WACC vo výške 1,5 percentuálneho bodu má na výsledné sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti vplyv približne 6 %. Komisia vo všeobecnosti konštatuje, že zmeny v hodnote WACC ovplyvňujú sadzby za ukončenie volania menej, než uvádza RÚ.

Komisia uznáva, že návrh RÚ by výrazne znížil sadzby Slovenska za ukončenie volania, ktoré sú v EÚ jedny z najvyšších, na úroveň veľmi blízko k priemeru EÚ (z 1,226 na 0,855 eurocentu za minútu). Komisia napriek tomu RÚ vyzýva, aby s cieľom umožniť ešte nižšie sadzby za ukončenie volania v mobilnej sieti v oznámenom nákladovom modeli prehodnotil parametre, predpoklady a výpočty, a to najmä tie, ktoré sa týkajú roamingovej prevádzky a WACC. To by umožnilo plynulejší prechod na Eurosadzbu (EuroRate), ktorá zohľadní vážený priemer efektívnych nákladov v Únii.

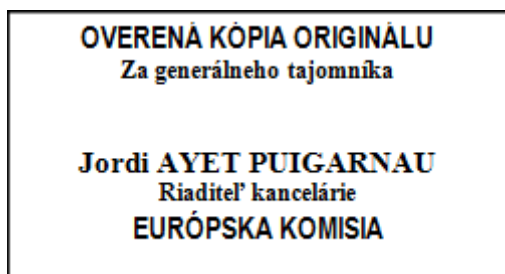
Na základe článku 7 ods. 7 rámcovej smernice musí RÚ v čo najväčšej miere zohľadniť pripomienky ostatných NRO, orgánu BEREC a Komisie a môže prijať výsledný návrh opatrenia. Pokiaľ tak urobí, predloží ho Komisii.

Stanoviskom Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu nie je dotknuté žiadne stanovisko, ktoré môže Komisia zaujať vo vzťahu k ostatným oznámeným navrhovaným opatreniam.

Komisia v súlade s bodom 15 odporúčania 2008/850/ES¹² uverejní tento dokument na svojej webovej lokalite. Komisia nepovažuje informácie uvedené v tomto dokumente za dôverné.

Do troch pracovných dní od doručenia môžete informovať Komisiu¹³, ak sa domnievate, že v súlade s právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré si želáte pred uverejnením vypustiť¹⁴. Každú takúto žiadosť by ste mali zdôvodniť.

S úctou,



Za Komisiu
Roberto Viola
generálny riaditeľ

¹² Odporúčanie Komisie 2008/850/ES z 15. októbra 2008 o notifikáciách, lehotách a konzultáciách ustanovených v článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby, Ú. v. EÚ L 301, 12.11.2008, s. 23.

¹³ Žiadosť zašlite buď e-mailom na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, alebo faxom na číslo: +32 2 298 8782.

¹⁴ Komisia môže informovať verejnosť o výsledkoch svojho posúdenia pred uplynutím uvedenej trojdňovej lehoty.