

Návrh

Rozhodnutie

Telekomunikačného úradu SR zo dňa 19. mája 2009,

ktorým sa určuje metóda kalkulácie cien za služby ukončenia volania vo verejnej mobilnej telefónnej sieti významného podniku

Telekomunikačný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) v súlade s ustanovením § 72 ods. 2 písm. e) zákona č. 610/2003 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) vydáva toto rozhodnutie, ktorým určuje metódu kalkulácie cien za služby ukončenia volaní v sieti podniku, ktorý bol rozhodnutím úradu podľa § 17 ods. 1 zákona určený za významný podnik (ďalej len „významný podnik“) na trhu poskytovania služby ukončenia volania v jednotlivých verejných mobilných telefónnych sieťach (ďalej len „veľkoobchodný relevantný trh č. 9“) a ktorému bola uložená povinnosť nákladovej orientácie podľa § 22 ods. 1 zákona.

Úrad bude pri stanovovaní ceny za ukončenie volania v sieti významného podniku vychádzať z nákladovej metódy plne alokovaných historických nákladov (Fully Allocated Historical Cost – ďalej len „FAHC“).

Náklady, výnosy a objem vloženého kapitálu na službu ukončovania volania v sieti významného podniku vstupujúce do modelu FAHC musia vychádzať z účtovnej závierky podniku overenej audítorom. Pri alokácii nákladov na službu ukončovania volania sa musí vychádzať z princípu nákladovej príčinnosti, t.z. do nákladov na konkrétnu službu sa započítavajú iba tie náklady, ktoré vznikli priamo alebo nepriamo v súvislosti s poskytovaním tejto služby.

Významný podnik má povinnosť viesť oddelenú evidenciu podľa § 20 ods. 1 zákona tak, aby táto poskytla úradu objektívne a prehľadné informácie o štruktúre nákladov, výnosoch a vloženom kapitále, ktoré priamo alebo nepriamo súvisia s poskytovaním služby ukončenia volania v sieti významného podniku.

Podľa nákladovej metódy kalkulácie cien FAHC je významný podnik povinný stanoviť ceny za služby zostavenia volania tak, aby tieto obsahovali iba náklady priamo alebo nepriamo spojené s poskytovaním služby ukončenia volania a aby do týchto cien neboli započítané aj tie náklady, ktoré nesúvisia s poskytovaním služby ukončovania volania.

Podľa metódy FAHC vstupujú do nákladového modelu rôzne kategórie nákladov, ktoré súvisia s poskytovaním telekomunikačných služieb (napr. ako náklady na základňové stanice, ústredne, fakturáciu atď.). Na alokáciu týchto nákladov na jednotlivé poskytované služby sa použije metóda ABC (Activity Based Costing), ktorá vychádza z miery využitia jednotlivých kategórií nákladov na dané činnosti významného podniku. Informácie o nákladoch, výnosoch a vloženom kapitáli týkajúce sa daného účtovného obdobia spolu

s podrobným popisom alokácie nákladov vrátane priamych nákladov (náklady, ktoré je možné priamo priradiť na služby ukončovania volaní), nepriamych nákladov súvisiacich so službami ukončovania volaní (náklady vzťahujúce sa na činnosti, ktoré súvisia so službami ukončovania volaní) a ostatných spoločných resp. režijných nákladov (náklady, ktoré je možné proporcionálne alokovať na služby ukončovania volaní, pokiaľ sú z hľadiska fungovania podniku nevyhnutné), rešpektujúc zásady proporcionality a transparentnosti, je povinný významný podnik predložiť úradu v Prílohe č. 1 v tabuľkách č. 1, 2 a 3. Spoločné, resp. režijné náklady, ktoré sú z alokácie vylúčené, sú taxatívne uvedené v Prílohe č. 1 tabuľka č. 4 („Neoprávnené náklady“).

Metóda FAHC pracuje s dvoma kategóriami nákladových vstupov (viď Príloha č. 1):

Investičné náklady (Tabuľka č. 1)

V rámci každej investičnej skupiny sa náklady vypočítajú ako súčet odpisov a nákladov vloženého kapitálu ktorý sa rovná súčinu priemernej zostatkovej hodnoty investičného majetku danej skupiny a váženého priemerného nákladu kapitálu (Weighted Average Cost of Capital – WACC). Investičné náklady sú **alokované na základe vyt'aženia** jednotlivých sieťových prvkov a sú priradené volaniam v sieti.

Priemerná zostatková hodnota sa stanoví zo štvrt'ročných stavov zostatkových hodnôt investičného majetku:

$$NBV_{rok} = (NBV_{1.1} + NBV_{31.3} + NBV_{30.6} + NBV_{30.9} + NBV_{31.12})/5$$

Prevádzkové náklady (Tabuľka č. 2)

Prevádzkové náklady sú rozdelené do skupín súvisiacich nákladov. Prevádzkové náklady sú tiež v prípade kategórie „Náklady na vlastnú sieť“ **alokované na základe vyt'aženia** jednotlivých sieťových prvkov, v ostatných prípadoch pomocou pomeru prevádzky a sú priradené volaniam v sieti.

Do výpočtu cien za službu ukončenia volania môžu byť započítané iba primerané a odôvodnené náklady uvedené v Prílohe č. 1, tabuľka 1 - Investičné náklady, tabuľka č. 2 - Prevádzkové náklady pričom ako alokačné kľúče budú použité pomer prevádzky, počet zamestnancov, prípadne odpracované hodiny. A tiež do výpočtu vstupujú náklady uvedené v Prílohe č. 1, tabuľka č. 3 - Čiastočne oprávnené náklady (investičné a prevádzkové náklady) alokované podľa alokačných kľúčov uvedených v tabuľke.

Do výpočtu cien za službu ukončenia volania nemôžu byť započítané náklady uvedené v Prílohe č. 1 tabuľka č. 4 Neoprávnené náklady, najmä náklady súvisiace s marketingom a starostlivosťou o zákazníka ani žiadne iné náklady, ktoré nesúvisia so službou ukončenia volania.

Do celkových nákladov na poskytovanie služieb ukončenia volania je významný podnik oprávnený započítať primeranú mieru návratnosti vloženého kapitálu alokovaného na služby ukončenia volaní.

Primeraná miera návratnosti vloženého kapitálu významný podnik vypočíta metódou váženého priemeru nákladu kapitálu (WACC - weighted average cost of capital) podľa nasledujúceho vzorca:

$$\text{WACC pred zdanením} = \frac{Re}{1-t} * \frac{E}{(D+E)} + Rd * \frac{D}{(D+E)}$$

- $Re =$ náklad na vlastný kapitál
- $t =$ sadzba dane z príjmu
- $Rd =$ náklad na cudzí kapitál (dlh)
- $\frac{E}{(D+E)} =$ vlastný kapitál určený podielom na celkovom kapitály
- $\frac{D}{(D+E)} =$ cudzí kapitál určený podielom na celkovom kapitály

pričom

$$Re = Rf + B * (Rm - Rf) + SP$$

- $Rf =$ výnosnosť bezrizikovej investície
- $B =$ beta koeficient
- $Rm =$ výnosnosť trhu
- $SP =$ prirážka za veľkosť

Významný podnik je povinný najneskôr do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia, ktorým úrad uloží významnému podniku povinnosť nákladovej orientácie ukončenia volania podľa § 22 ods. 1 zákona, predložiť úradu výpočet ceny na základe nákladovej metódy FAHC rešpektujúci vyššie uvedené princípy, pričom všetky vstupné údaje musia vychádzať zo stavu, ktorý bol k 31.12.2008.

Úrad je podľa § 22 ods. 1 zákona povinný tiež zabezpečiť, aby predpísané mechanizmy návratnosti nákladov a tvorby cien významného podniku podporovali efektívnu súťaž a predstavovali prínos pre koncových užívateľov.

Pre účely nákladovej metóda FAHC predloží významný podnik náklady podľa Prílohy č. 1 tohto rozhodnutia tak, aby jednotlivé nákladové položky v tabuľke:

- Č. 1. „Investičné náklady“ obsahovali všetky priame sieťové a nesieťové náklady ako aj spoločné a zdieľané sieťové a nesieťové náklady. Spoločné a zdieľané náklady na prepožičovanie prevádzky sú alokované na základe vyťaženia jednotlivých sieťových prvkov, pričom ako alokačné kľúče budú použité pomer prevádzky, počet zamestnancov, prípadne odpracované hodiny a budú priradené metódou ABC;
- Č. 2. „Prevádzkové náklady“ zahŕňali iba priame a nepriame náklady na ukončenie volaní v sieti významného podniku alokované alokačnými kľúčmi pomer prevádzky, počet zamestnancov, prípadne odpracované hodiny a budú priradené metódou ABC;
- Č. 3. „Čiastočne oprávnené náklady“ zahŕňali investičné a prevádzkové náklady alokované na službu ukončenia volania v sieti významného podniku podľa v tabuľke stanoveného alokačného kľúča;
- Č. 4. „Neoprávnené náklady“, ktoré v žiadnom prípade nemôžu byť zahrnuté do nákladov na službu ukončenia volania v sieti významného podniku.

Súčasne významný podnik zabezpečí vo svojej prevádzkovej a technickej evidencii sledovanie údajov, ktoré sú potrebné pre využitie metódy FAHC.

Pre účely použitia metódy FAHC sa nákladové účtovníctvo a oddelená evidencia priamych, nepriamych spoločných a neoprávnených nákladov vedie v historických cenách metódou HCA (Historical Cost Accounting), ktoré sú v súlade s auditovanou účtovnou závierkou. Odpisy zodpovedajú účtovným odpisom v súlade s auditovanou účtovnou závierkou.

Významný podnik je povinný predložiť úradu všetky oprávnené a čiastočne oprávnené „Investičné náklady“ a „Prevádzkové náklady“, (Príloha 1, Tabuľky č. 1,2 a 3) inými slovami vstupné informácie potrebné pre využitie metódy FAHC a požadované úradom najneskôr do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia, ktorým úrad uloží významnému podniku povinnosť nákladovej orientácie za ukončenie volania podľa § 22 ods. 1 zákona, pričom všetky vstupné údaje musia vychádzať zo stavu, ktorý bol k 31.12.2008. Rovnako je významný podnik povinný predložiť úradu „Neoprávnené náklady“ (Príloha 1, Tabuľka č. 4), ktoré v žiadnom prípade nemôžu vstupovať do výpočtu

Výstup získaný na základe použitia metódy FAHC je cena za ukončenie volania v sieti významného podniku.

Pomocou metódy FAHC sa vypočíta cena za ukončenie volania vrátane primeraného zisku, ktorý je stanovený na úrovni váženého priemerného nákladu kapitálu - WACC.

Metodika výpočtu je postavená na zásade, že služba ukončovanie volaní z inej siete, ktorá je zostavovaná v sieti významného podniku je nákladovo ovplyvnená len tými prvkami

siete, ktoré sú pri ukončení volania využité (v súlade s príslušnou tabuľkou alokačných kľúčov).

Ústredňová sieť je dimenzovaná na predpokladanú prevádzku. Náklady na ústredňovú sieť sú preto hradené výnosmi za prevádzku a prevádzka predstavuje základný nákladový činiteľ.

Základom pre stanovenie podielov nákladov jednotlivých komutačných, prenosových a infraštruktúrnych prvkov pre určitú službu je ich správne priradenie k tejto službe. Na tento účel slúžia tzv. faktory použitia (routing factors) alebo alokačné kľúče. Tie určujú, akou časťou sa podieľajú na danej službe.

Prepojovacie poplatky vyjadrujú náklad na jednotku prenosu v rámci siete daného operátora vrátane primeraného zisku. Jednotka prenosu sa líši od formy poskytovanej služby. Zvyčajne je to 1 minúta hovoru, 1 SMS, 1 MMS, 1 MB prenesených dát.

Náklad na jednotku prenosu sa vypočíta ako podiel:

$$N_j = \frac{\sum N}{\sum J}$$

Kde: N - celkové alokované náklady, t. z. prevádzkové náklady, odpisy a náklady vloženého kapitálu
J - celková suma jednotiek prenosu (minúty, SMS, MMS, MB prenesených dát)

Náklad na jednotku prenosu, spolu so sumárom alokovaných nákladov, investícií a vloženého kapitálu sa uvedie vo výstupnom formulári.

Významný podnik je povinný každoročne najneskôr do 30. júna príslušného roka predkladať úradu vstupné údaje do modelu FAHC, výpočet cien ukončenia volania. Vstupné údaje do nákladového modelu FAHC musia vychádzať zo stavu k 31.12. predchádzajúceho roka.

Úrad na základe porovnania údajov, overených a predložených významnými podnikmi (vypočítanej nákladovej kalkulácie ceny služby ukončenia volania) uskutoční ich vzájomné porovnanie a tiež ich porovná s cenami v rámci Európskej únie. Na základe výsledkov porovnania upraví cenu za ukončenie volaní v sieti významného podniku pomocou modelu benchmarkov stanovených na základe priemernej ceny služby ukončenia volania v členských krajinách Európskej únie.

Bratislava 19.05.2009

Ing. Ladislav Mikuš
predseda úradu

- **Príloha č. 1 (.xls)**

Písomné pripomienky k návrhu rozhodnutia požadujeme zaslať úradu najneskôr do 30 (tridsať) dní odo dňa doručenia. Vyjadrenie a pripomienky doručené po tomto termíne úrad nebude akceptovať.

Písomné pripomienky možno zaslať:

- poštou na adresu: Telekomunikačný úrad Slovenskej republiky
odbor ekonomickej regulácie
Továrenská 7
810 06 Bratislava 16
- elektronickou poštou na adresu : jana.kopecna@teleoff.gov.sk