

**ÚRAD PRE REGULÁCIU ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKÁCIÍ
A POŠTOVÝCH SLUŽIEB**

ODBOR EKONOMICKEJ REGULÁCIE
Továrenská 7, P.O.BOX 40, 828 55 Bratislava 24

ROZHODNUTIE

Číslo: 4159/OER/2014

v Bratislave, 16. decembra 2014

Účastník konania:

Slovak Telekom, a.s.

Bajkalská 28
817 62 Bratislava
IČO: 35 763 469

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor ekonomickej regulácie (ďalej len „úrad“), ako orgán štátnej správy príslušný na konanie podľa § 6 ods. 1 písm. b) a ods. 3 písm. a) zákona č. 351/2011 Z.z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) a podľa § 5 a § 6 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), rozhodol v konaní začatom listom č. 1698/OER/2012 zo dňa 02.08.2012 (ďalej len „správne konanie“) so spoločnosťou Slovak Telekom, a.s. so sídlom Bajkalská 28, 817 62 Bratislava, IČO: 35 763 469 (ďalej len „ST“ alebo „účastník“) vo veci určenia významného podniku podľa § 18 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách a uloženia povinností podľa § 19 až 25 zákona o elektronických komunikáciách na relevantnom trhu veľkoobchodného širokopásmového prístupu, ktorým je sprístupnenie elektronických komunikačných sietí umožňujúcich prenos signálu rýchlosťou vyššou ako 256 kbit/s (ďalej len „relevantný trh č. 5“) takto:

správne konanie sa zastavuje podľa § 30 ods. 1 písm. h) správneho poriadku

Odôvodnenie:

Spoločnosť ST bola na základe predchádzajúceho kola analýzy rozhodnutím č. 641/14/2006 zo dňa 2. novembra 2006 a rozhodnutím č. 3/01/2009 zo dňa 30. januára 2009 určená za významný podnik na trhu veľkoobchodného širokopásmového prístupu a súčasne jej boli uložené nasledujúce povinnosti:

povinnosť transparentnosti prístupu, nediskriminácie, oddelenej evidencie, prístupu k určitým sieťovým prostriedkom a nákladovej orientácie a cenovej regulácie.

Úrad určil zoznam relevantných trhov v Slovenskej republike rozhodnutím zo dňa 20. januára 2011, v ktorom je relevantný trh č. 5 definovaný nasledovne „veľkoobchodný širokopásmový prístup je sprístupnenie elektronických komunikačných sietí umožňujúcich prenos signálu rýchlosťou vyššou ako 256 kbit/s.“

Úrad dňa 16. januára 2012 zverejnil výsledky druhého kola analýzy veľkoobchodného trhu č.5 a stanovil mesačnú lehotu na zaslanie písomných pripomienok. Po vyhodnotení prijatých pripomienok v rámci národných konzultácií k návrhu opatrenia úrad dňa 19. marca 2012 notifikoval Európskej komisii (ďalej aj ako „Komisia“) upravený návrh opatrenia - analýzy veľkoobchodného trhu č.5 spolu s výsledkami národných konzultácií. V nadväznosti na diskusie s útvarmi Komisie počas I. fázy nadnárodných konzultácií sa úrad rozhodol vziať späť predmetné navrhované opatrenie z dôvodu prehodnotenia pôvodne navrhovanej metódy cenovej regulácie širokopásmového prístupu - Retail Minus. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad v rámci povinností uložených významnému podniku zmenil pôvodne navrhovanú metódu cenovej regulácie a navrhol uložiť povinnosť nákladovo orientovanej cenovej regulácie. Opakované národné konzultácie prebiehali od 23.04.2012 do 23.05.2012. Po zapracovaní pripomienok z národných konzultácií úrad analýzu postúpil dňa 22.06.2012 na nadnárodné konzultácie. Komisia rozhodnutím zo dňa 23.07.2012 úradu zaslala pripomienky k analýze relevantného trhu č. 5.

Na základe výsledkov analýzy relevantného trhu č. 5 úrad dospel k záveru, že na vymedzenom relevantnom trhu nie je efektívna súťaž podľa § 17 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách. Listom č. 1698/OER/2012 zo dňa 02.08.2012 úrad oznámil spoločnosti ST, a.s., že na základe záverov analýzy relevantného trhu č. 5 začína správne konanie vo veci určenia spoločnosti ST za významný podnik podľa § 18 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách a uloženia povinností podľa § 19 až 23 zákona o elektronických komunikáciách na relevantnom trhu č. 5.

Dňa 17. augusta 2012 úrad vydal rozhodnutie č. 1721/OER/2012 (ďalej len „napadnuté rozhodnutie“), ktorým rozhodol na základe výsledkov analýzy relevantného trhu č. 5, že spoločnosť ST, a.s. má podľa § 18 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách významný vplyv na predmetnom trhu a uložil jej povinnosti podľa § 19 až 23 zákona o elektronických komunikáciách.

Spoločnosť ST, a.s. podala dňa 3. septembra 2012 proti napadnutému rozhodnutiu v zákonnej lehote rozklad.

Spoločnosť ST, a.s. považovala napadnuté rozhodnutie za nezákonné, nakoľko vychádzalo z nedostatočne zisteného skutkového stavu veci, bolo v rozpore so zákonom o elektronických komunikáciách a s viacerými princípmi nielen správneho konania, vychádzalo z nesprávneho právneho posúdenia a trpelo vadami, ktoré mali vplyv na jeho zákonnosť.

Úrad o podanom rozklade nerozhodol v rámci autoremedúry podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku a dňa 3. októbra 2012 postúpil rozklad spolu so spisovým materiálom predsedovi úradu v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku.

Predseda úradu preskúmal napadnuté rozhodnutie a s ním súvisiaci administratívny spis v celom rozsahu a k jednotlivým námietkam rozkladu zaujal stanovisko, ktoré je obsahom rozhodnutia o rozklade č. 259/PÚ/2012 zo dňa 22.11.2012 (ďalej len „rozhodnutie o rozklade“).

V uvedenom rozhodnutí o rozklade predseda úradu na základe návrhu osobitnej komisie rozhodol o zrušení napadnutého rozhodnutia a vrátení veci úradu

na nové prejednanie a rozhodnutie. Predseda úradu v rozhodnutí o rozklade vyhovel niektorým námietkam účastníka konania uvedeným v jeho rozklade a zaviazal úrad, aby pri úprave a doplnení nového rozhodnutia vo veci odstránil všetky nedostatky, na ktoré predseda úradu poukázal vo svojom rozhodnutí o rozklade.

Dňa 28. februára 2013 úrad vydal rozhodnutie č. 146/OER/2013, ktorým opätovne rozhodol na základe výsledkov analýzy relevantného trhu č. 5, že spoločnosť ST má podľa § 18 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách významný vplyv na predmetnom trhu a uložil jej povinnosti podľa § 19 až 23 zákona o elektronických komunikáciách.

Účastník konania podal dňa 15. marca 2013 proti napadnutému rozhodnutiu v zákonnej lehote rozklad. Úrad o podanom rozklade nerozhodol v rámci autoremedúry podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku a dňa 12. apríla 2013 postúpil rozklad spolu so spisovým materiálom predsedovi úradu v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku.

Predseda úradu preskúmal napadnuté rozhodnutie a s ním súvisiaci administratívny spis v celom rozsahu a podľa § 59 ods. 2 v spojení s § 61 ods. 3 správneho poriadku rozklad v druhostupňovom rozhodnutí č. 157/PÚ/2013 z 23. 5. 2013 zamietol a napadnuté rozhodnutie č. 146/OER/2013 zo dňa 28. februára 2013 potvrdil.

Spoločnosť ST napadla uvedené druhostupňové, ako aj prvostupňové rozhodnutie žalobou na Najvyššom súde Slovenskej republiky (ďalej len „NS SR“).

Dňa 25.09.2014 NS SR vydal rozhodnutie vo veci sp. zn.: 6SŽ/15/2013, ktorým zrušil druhostupňové rozhodnutie predsedu Telekomunikačného úradu Slovenskej republiky č. 157/PÚ/2013 z 23. 5. 2013, ako aj prvostupňové rozhodnutie č. 146/OER/2013 z 28. 2. 2013 veci určenia významného podniku podľa § 18 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách a uloženia povinností podľa § 19 až § 25 zákona o elektronických komunikáciách na relevantnom trhu č. 5 a vrátil vec na nové konanie a prejednanie.

V uvedenom rozsudku NS SR zaviazal úrad doplniť analýzu relevantného trhu č. 5 vo vzťahu k povinnosti prístupu k určitým sieťovým prostriedkom podľa § 22 zákona o elektronických komunikáciách.

Podľa § 11 ods. 2 prvá veta zákona o elektronických komunikáciách úrad pri regulácii elektronických komunikácií prihliada na odporúčania a usmernenia Európskej komisie, vrátane technických noriem a technických špecifikácií pre siete a služby, ktorých zoznam zverejňuje Európska komisia v Úradnom vestníku Európskej únie. Podľa § 16 ods. 3 zákona o elektronických komunikáciách úrad priebežne dopĺňa alebo mení zoznam relevantných trhov na základe usmernení a odporúčaní Európskej komisie. Zoznam relevantných trhov a jeho zmeny určuje úrad rozhodnutím. Rozhodnutie úrad uverejňuje vo vestníku a vyhlasuje v Zbierke zákonov Slovenskej republiky uverejnením oznámenia úradu o jeho vydaní.

Európska komisia vydala dňa 9.10.2014 Odporúčanie Európskej komisie o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii ex ante v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (ďalej len „Odporúčanie“). Úrad následne v súlade s vyššie uvedenými ustanoveniami zákona o elektronických komunikáciách vydal Rozhodnutie Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb zo dňa 18.11.2014, ktorým sa určuje zoznam relevantných trhov (ďalej len „Rozhodnutie o určení relevantných trhov“).

Analýza relevantného trhu a vymedzenie analyzovaného trhu musí byť v súlade s Odporúčaním a s platným Rozhodnutím o určení relevantných trhov. Uvedené právne akty zmenili podmienky ďalšieho analyzovania relevantných trhov výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií ako aj vymedzenie týchto trhov.

Úrad rozhodol o zastavení prebiehajúceho správneho konania podľa § 30 ods. 1 písm. h) správneho poriadku, pretože odpadol dôvod opätovne vykonať analýzu na pôvodne vymedzenom veľkoobchodnom relevantnom trhu č. 5, ktorý už z dôvodu nového vymedzenia veľkoobchodných trhov vo svojej pôvodnej podobe neexistuje. Keďže sa zmenilo vymedzenie regulovaného relevantného trhu a je potrebné analyzovať relevantné trhy podľa vyššie uvedeného Odporúčania a Rozhodnutia o určení relevantných trhov, úrad následne po novej analýze začne nové správne konanie.

Podľa ustanovenia § 33 ods. 2 správneho poriadku dal úrad účastníkovi konania v liste č. 3632/OER/2014zo dňa 26.11.2014 doručenom ako *Výzva pred vydaním rozhodnutia* možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia vyjadril k podkladu ako aj k spôsobu jeho zistenia, prípadne aby navrhol jeho doplnenie. Úrad určil lehotu na využitie tohto práva v dĺžke 5 pracovných dní odo dňa doručenia tejto výzvy. Účastník konania toto právo nevyužil.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu podľa § 30 ods. 2 správneho poriadku nemožno podať rozklad

Toto rozhodnutie je po nadobudnutí právoplatnosti preskúmateľné Najvyšším súdom Slovenskej republiky.

Ing. Jana Kopečná
riaditeľka odboru ekonomickej
regulácie