



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 23.10.2015  
C(2015) 7447 final

Úrad pre reguláciu elektronických  
komunikácií a poštových služieb (RÚ)  
Továrenská 7  
P.O. BOX 40  
828 55 Bratislava 24  
Slovensko

Kontaktná osoba  
Ing. Vladimír Kešjar  
predseda

Fax: +421 2 5293 2096

Vážený pán Kešjar,

**Predmet: Rozhodnutie Komisie vo veci SK/2015/1782: Veľkoobchodné služby vysokokvalitného prístupu poskytované v pevnom umiestnení na Slovensku – podrobné nápravné opatrenia**

**Pripomienky podľa článku 7 ods. 3 smernice 2002/21/ES**

## 1. POSTUP

Dňa 25. septembra 2015 Komisia zaevidovala oznámenie slovenského regulačného orgánu, Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „RÚ“)<sup>1</sup>, týkajúce sa podrobných nápravných opatrení na trhu veľkoobchodných služieb vysokokvalitného prístupu poskytovaných v pevnom umiestnení<sup>2</sup> na Slovensku.

---

<sup>1</sup> Podľa článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica) (Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 33), zmenenej smernicou 2009/140/ES (Ú. v. EÚ L 337, 18.12.2009, s. 37) a nariadením (ES) č. 544/2009 (Ú. v. EÚ L 167, 29.6.2009, s. 12).

<sup>2</sup> Podľa bodu 4 odporúčania Komisie 2014/710/EÚ z 9. októbra 2014 o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (odporúčanie o relevantných trhoch), Ú. v. EÚ L 295, 11.10.2014, s. 79.

Konzultácia na vnútroštátnej úrovni<sup>3</sup> prebiehala počas 31 dní od 6. augusta 2015.

Dňa 30. septembra 2015 bola RÚ zaslaná žiadosť o poskytnutie informácií<sup>4</sup> a odpoveď na ňu prišla 5. októbra 2015.

Na základe článku 7 ods. 3 rámcovej smernice môžu národné regulačné orgány (ďalej len „NRO“), Orgán európskych regulátorov pre elektronické komunikácie (ďalej len „BEREC“) a Komisia predložiť príslušnému NRO pripomienky k oznámeným návrhom opatrení.

## 2. OPIS NAVRHOVANÉHO OPATRENIA

### 2.1. Súvislosti

Druhé kolo preskúmania veľkoobchodného trhu ukončovacích segmentov prenajatých okruhov v Slovenskej republike bolo oznámené Komisii a posúdené pod číslom SK/2011/1261<sup>5</sup>. RÚ rozdelil príslušný trh do dvoch segmentov podľa šírky pásma – na segment A (kapacita do a vrátane 2Mbit/s) a segment B (kapacita nad 2Mbit/s) – vzhľadom na rozdielnu trhovú dynamiku pozorovanú v týchto dvoch segmentoch. V segmente A určil RÚ spoločnosť Slovak Telekom s významným vplyvom na trhu a zachoval povinnosť: i) transparentnosti; ii) nediskriminácie; iii) oddeleného účtovníctva vrátane oddelených nákladov a príjmov v prípade kolokácie; iv) prístupu; a v) nákladovej orientácie a kontroly cien vrátane ich rozšírenia na kolokáciu. RÚ zhodnotil, že na segmente B existuje účinná hospodárska súťaž, pretože žiadny prevádzkovateľ nemá významný vplyv na trhu a v dôsledku toho stiahol existujúce regulačné povinnosti. Komisia pripomienkovala zachovanie existujúcej metodiky na kontrolu cien a pri tom poznamenala, že neexistuje žiadny dopyt po súčasnej referenčnej ponuke spoločnosti Slovak Telecom, ktorá už vychádzala z metódy plne alokovaných historických nákladov (ďalej len „FAHC“). Komisia preto vyzvala RÚ, aby náležite zdôvodnil používanie tejto metodiky vo svojom konečnom opatrení vzhľadom na ciele uvedené v článku 8 ods. 4 prístupovej smernice<sup>6</sup>.

Neskôr RÚ pod číslom SK/2013/1416<sup>7</sup> oznámil metódu plne alokovaných historických nákladov<sup>8</sup> na stanovovanie cien ukončovacích segmentov

---

<sup>3</sup> V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

<sup>4</sup> V súlade s článkom 5 ods. 2 rámcovej smernice.

<sup>5</sup> SG-Greffe (2011) D/20348.

<sup>6</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/19/ES zo 7. marca 2002 o prístupe a prepojení elektronických komunikačných sietí a pridružené prostriedky, Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 7 (prístupová smernica).

<sup>7</sup> C(2013) 881.

<sup>8</sup> Podľa metódy FAHC sa jednotlivé kategórie nákladov pridelujú na základe prístupu stanovovania nákladov na základe činnosti. Táto metóda sa zakladá na miere využitia každej kategórie nákladov v prípade osobitných činností prevádzkovateľa s významným vplyvom na trhu týkajúcich sa veľkoobchodného prenajímajania ukončovacích segmentov prenajatých okruhov s kapacitou do a vrátane 2 Mbits/s. Prevádzkovateľ s významným vplyvom na trhu musí RÚ predložiť výpočet ceny na zavedenie a používanie ukončovacích segmentov prenajatých okruhov v prípade každej veľkoobchodnej služby spolu s

prenajatých okruhov s kapacitou do a vrátane 2 Mbits/s. Komisia pripomienkovala nedostatok dopytu a metódu FAHC, pričom vyzvala RÚ, aby podrobne monitoroval, či uplatňovanie tejto metódy a vyplývajúce cenové úrovne prípadne nevedú k zvýšenému záujmu o regulované produkty. V tejto súvislosti Komisia vyzvala RÚ, aby zároveň vyhodnotil, či by iná metodika nebola vhodnejšia na splnenie uvedených regulačných cieľov, a v prípade, že áno, RÚ by mal začať bezodkladne používať danú alternatívnu metódu, a to za predpokladu splnenia požiadaviek na konzultácie podľa článkov 6 a 7 rámcovej smernice.

## 2.2. Oznámené navrhované opatrenie

RÚ oznamuje podrobné nápravné opatrenia formou nových cien<sup>9</sup> za zavedenie prístupu k ukončovacím segmentom prenájatých okruhov s kapacitou do a vrátane 2 Mbit/s a za ich používanie, t. j. segment A. Na dosiahnutie úrovne v súčasnosti oznámených cien (ktoré sú uvedené v tabuľke 1 v stĺpci 2015) RÚ overil vstupné údaje v prípade existujúceho modelu FAHC, ktorý vypočítala spoločnosť Slovak Telekom.

**Tabuľka 1** – Ceny za zavedenie prístupu k ukončovacím segmentom prenájatých okruhov a za ich používanie v rokoch 2014 a 2015

Služba	Rýchlosť prenosu	Cenový limit (v eurách)	
		rok 2014	rok 2015
Zavedenie prístupu k ukončovacím segmentom prenájatých okruhov		<b>746,62</b>	<b>627,86</b>
Používanie ukončovacích segmentov prenájatých okruhov (mesačný poplatok)	64 kbps	<b>44,71</b>	<b>39,38</b>
	128 kbps		
	256 kbps		
	512 kbps		
	1 024 kbps		
	2 048 kbps		

V odpovedi na žiadosť o poskytnutie informácií RÚ spresnil, že ceny sa nevypočítali individuálne pre každú rýchlosť prenosu, pretože skutočné náklady sa nelíšia v závislosti od poskytnutej kapacity (rýchlosti prenosu) a pretože neexistuje žiadny rozdiel v nákladoch na káble a použité zariadenia.

---

podrobným opisom rozdelenia nákladov, podrobnou špecifikáciou priamych sieťových nákladov, nákladov investovaného kapitálu, iných priamych nákladov, nepriamych nákladov spojených s osobitnou službou a prevádzkových nákladov, ktoré majú zásadný význam pre fungovanie spoločnosti.

<sup>9</sup> RÚ nemení vymedzenie trhu ani svoje závery týkajúce sa určenia prevádzkovateľa s významným vplyvom na trhu a regulačných nápravných opatrení predtým oznámených vo veciach SK/2011/1261 a SK/2013/1416.

RÚ v tej istej odpovedi uviedol, že aj napriek neustále klesajúcim poplatkom za zavedenie ukončovacích segmentov prenajatých okruhov a za ich používanie Slovak Telekom neuzavrela zmluvu so žiadnym alternatívnym prevádzkovateľom na prenájom ukončovacích segmentov prenajatých okruhov na základe referenčnej ponuky. Okrem toho RÚ uvádza, že alternatívni prevádzkovatelia uprednostňujú obchodné ponuky, pretože v takých prípadoch nie je potrebná kolokácia. Okrem toho obchodné ponuky zahŕňajú aj prenosové segmenty prenajatých okruhov, a teda predstavujú komplexné riešenie bez toho, aby boli potrebné ďalšie značné investície v prípade prevádzkovateľov, ktorí nemajú chrbticovú sieť.

### 3. PRIPOMIENKY

Komisia preskúmala oznámenie a dodatočné informácie, ktoré poskytol RÚ, a dovoľuje si uviesť túto pripomienku:<sup>10</sup>

#### Nadchádzajúca analýza trhu

Komisia zaznamenala, že toto oznámenie o nápravných opatreniach sa týka iba cien ukončovacích segmentov prenajatých okruhov s kapacitou do a vrátane 2 Mbits/s, t. j. za segment A, vychádzajúcich z referenčnej ponuky spoločnosti Slovak Telecom. Vyplynulo to z analýzy trhu, ktorá bola oznámená Komisii v roku 2011. Komisia sa okrem toho domnieva, že príslušný trh sa v súčasnosti preskúmava. Očakáva sa, že v prvom štvrtroku roku 2016 sa budú viesť konzultácie na vnútroštátnej úrovni s cieľom oznámiť Komisii do 31. marca 2016 analýzu trhu, keďže RÚ predtým požiadal o odôvodnené predĺženie podľa článku 16 ods. 6 rámcovej smernice, ktorého lehota uplynie uvedeným dátumom. Komisia sa ďalej domnieva, že regulačný orgán do uvedeného dátumu oznámi aj analýzu trhov s veľkoobchodnými službami lokálneho a centrálného prístupu. S ohľadom na uvedené Komisia uvítala skutočnosť, že RÚ má v úmysle vykonať koordinovanú analýzu trhov so službami lokálneho, centrálného a vysokokvalitného prístupu. Pokiaľ ide o trh s veľkoobchodnými službami vysokokvalitného prístupu, Komisia to považuje za príležitosť preskúmať celkovú dynamiku trhu, vrátane opodstatnenosti akejkoľvek preferencie, ktorú si zvolili záujemcovia o prístup v prípade iných prístupových produktov ako sú tie, ktoré sú v súčasnosti regulované na základe analýzy významného vplyvu na trhu.

Na základe článku 7 ods. 7 rámcovej smernice RÚ v čo najväčšej miere zohľadní pripomienky ostatných NRO, BEREC a Komisie a môže prijať výsledný návrh opatrenia a pokiaľ tak urobí, oznámi to Komisii.

Stanoviskom Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu nie je dotknuté žiadne stanovisko, ktoré môže Komisia zaujať voči ostatným oznámeným návrhom opatrení.

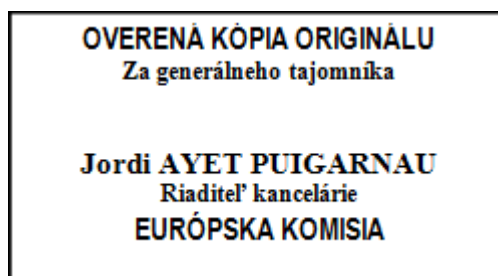
---

<sup>10</sup> V súlade s článkom 7 ods. 3 rámcovej smernice.

Komisia v súlade s bodom 15 odporúčania 2008/850/ES<sup>11</sup> uverejní tento dokument na svojom webovom sídle. Komisia nepovažuje informácie uvedené v tomto dokumente za dôverné. Do troch pracovných dní po doručení je možné v súlade s právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva informovať Komisiu<sup>12</sup> o tom, že tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré si želáte pred uverejnením vypustiť<sup>13</sup>. Každú takúto žiadosť by ste mali zdôvodniť.

S pozdravom

za Komisiu  
Roberto Viola  
generálny riaditeľ



---

<sup>11</sup> Odporúčanie Komisie 2008/850/ES z 15. októbra 2008 o notifikáciách, lehotách a konzultáciách ustanovených v článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (Ú. v. EÚ L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>12</sup> Žiadosť zašlite buď elektronickou poštou na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, alebo faxom na číslo: +32 2 298 8782.

<sup>13</sup> Komisia môže informovať verejnosť o výsledkoch svojho posúdenia pred koncom uvedeného trojdňového obdobia.