



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 22.2.2016  
C(2016) 1201 final

Úrad pre reguláciu elektronických  
komunikácií a poštových služieb (RÚ)  
Továrenská 7  
P.O. BOX 40  
828 55 Bratislava 24  
Slovensko

Kontaktná osoba  
Ing. Vladimír Kešjar  
predseda

Fax: +421 2 5293 2096

Vážený pán Kešjar,

**Predmet: Rozhodnutie Komisie vo veci SK/2016/1836: Veľkoobchodné služby lokálneho prístupu poskytované v pevnom umiestnení na Slovensku – podrobné údaje o nápravných opatreniach**

**Článok 7 ods. 3 smernice 2002/21/ES: bez pripomienok**

## 1. POSTUP

Dňa 26. januára 2016 Komisia zaevidovala oznámenie slovenského regulačného orgánu, Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „RÚ“)<sup>1</sup>, týkajúce sa podrobných údajov o nápravných opatreniach na trhu veľkoobchodných služieb lokálneho prístupu poskytovaných v pevnom umiestnení<sup>2</sup> na Slovensku.

Vnútroštátne konzultačné postupy<sup>3</sup> sa uskutočnili v období od 17. decembra 2015 do 18. januára 2016.

---

<sup>1</sup> Podľa článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica) (Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 33) zmenenej smernicou 2009/140/ES (Ú. v. EÚ L 337, 18.12.2009, s. 37) a nariadením (ES) č. 544/2009 (Ú. v. EÚ L 167, 29.6.2009, s. 12).

<sup>2</sup> Ide o trh 3 písm. a) podľa odporúčania Komisie 2014/710/EU z 9. októbra 2014 o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii ex ante v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (odporúčanie o relevantných trhoch), Ú. v. EÚ L 295, 11.10.2014, s. 79.

<sup>3</sup> V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

RÚ bola 3. februára 2016 zaslaná žiadosť o poskytnutie informácií<sup>4</sup> a odpoveď na ňu prišla 8. februára 2016.

## 2. OPIS NAVRHOVANÉHO OPATRENIA

### 2.1. Súvislosti

V marci 2012 bola Komisia informovaná o druhom preskúmaní trhu, ktoré posúdila vo veci SK/2012/1308<sup>5</sup>. RÚ zahrnul do vymedzenia relevantného trhu vlastné dodávky a externé poskytovanie i) účastníckych vedení a ich úsekov (vrátane úplného a zdieľaného prístupu k účastníckemu vedeniu) prostredníctvom metalických káblov, ii) optických káblov, ako aj iii) spoločné využívanie zariadení alebo kolokáciu. Navrhol uložiť etablovanému operátorovi, spoločnosti Slovak Telekom a. s. (ďalej len „Slovak Telekom“), celý rad nápravných opatrení. V odpovedi na žiadosť o poskytnutie informácií RÚ spresnil, že plánuje uložiť nápravné opatrenia na reguláciu cien metodikou vzostupných priemerných dlhodobých prírastkových nákladov (BU-LRIC) pre všetky typy prístupu a kolokáciu metalických a optických káblov. RÚ objasnil, že podrobné údaje o nápravnom opatrení na reguláciu cien pripraví externý konzultant do konca roku 2012 a že budú predmetom následnej verejnej konzultácie na vnútroštátnej úrovni i na úrovni EÚ. Komisia vo svojom liste s pripomienkami uvítala okrem iného aj skutočnosť, že RÚ navrhol uložiť na všetky formy prístupu a takisto na kolokáciu nápravné opatrenie týkajúce sa regulácie cien na nákladovo orientovanom základe. Zdôraznila však, že riadne presadzovanie nediskriminačného nápravného opatrenia je dôležité pri predchádzaní prípadnému diskriminačnému správaniu etablovaného prevádzkovateľa, ktoré nesúvisí s cenami, a vyzvala RÚ, aby po uverejnení odporúčania Komisie o nediskriminácii a metodikách výpočtu nákladov<sup>6</sup> preskúmal podrobné údaje o nediskriminačnom nápravnom opatrení.

V marci 2013 oznámil RÚ v rámci veci SK/2013/1440<sup>7</sup> podrobné údaje o nápravných opatreniach týkajúcich sa regulácie cien v súvislosti s kolokáciou. Oznámená povinnosť regulácie cien sa vzťahovala na optické aj metalické siete. Ako adaptabilný model nákladov na kolokáciu boli použité dve rozdielne metódy modelovania nákladov. Na neopakovateľné, jednorazovo poskytované služby sa v rámci tohto modelu použil prístup stanovovania nákladov na základe činnosti (ABC), zatiaľ čo na opakovateľné, dlhodobo poskytované služby sa použil prístup BU-LRIC. Operátor s významným vplyvom na trhu mal vykonať výpočet WACC (vážené priemerné kapitálové náklady) a predložiť RÚ na schválenie výpočet cien kolokácie so vstupnými údajmi na vypracovanie adaptabilného modelu nákladov. Zámerom RÚ bolo oznámiť Komisii konečné ceny kolokácie len v prípade, že bude potrebné upraviť cenu, ktorú vypočítal operátor

<sup>4</sup> V súlade s článkom 5 ods. 2 rámcovej smernice.

<sup>5</sup> C(2012) 2751.

<sup>6</sup> Odporúčanie Komisie z 11. septembra 2013 o dôsledných nediskriminačných povinnostiach a metodikách výpočtu nákladov na podporu hospodárskej súťaže a zlepšenie investičného prostredia širokopásmového pripojenia, Ú. v. EÚ L 251, 21.9.2013, s. 13.

<sup>7</sup> C(2013) 2668.

s významným vplyvom na trhu. Komisia vo svojom liste s pripomienkami požiadala RÚ, aby jej oznámil konečné ceny kolokácie, keď budú stanovené, aby jej čo najskôr oznámil nápravné opatrenia na reguláciu cien súvisiace so službami prístupu LLU a aby zrevidoval metodiku stanovenia cien za kolokáciu optických káblov v súlade s pripravovaným odporúčaním o nediskriminácii a metodikách výpočtu nákladov.

RÚ v decembri 2014 v rámci veci SK/2014/1671<sup>8</sup> oznámil podrobné údaje o metóde regulácie cien veľkoobchodných služieb lokálneho prístupu k metalickým a optickým účastníckym vedeniam poskytovaným v pevnom umiestnení vrátane služieb poskytovaných prostredníctvom káblovodov. RÚ oznámil, že na modelovanie nákladov použil metódu BU-LRIC plus. Operátor s významným vplyvom na trhu mal vykonať výpočet WACC a predložiť RÚ výpočet cien so vstupnými údajmi pre nákladový model. RÚ mal následne buď potvrdiť cenu, ktorú vypočítal operátor s významným vplyvom na trhu, alebo ju v odôvodnených prípadoch zmeniť. Komisia požiadala RÚ, aby jej oznámil konečné vypočítané ceny po tom, ako budú stanovené.

RÚ v máji 2015 v rámci veci SK/2015/1738<sup>9</sup> oznámil podrobnosti o konečných vypočítaných cenách veľkoobchodných služieb lokálneho prístupu k metalickým a optickým účastníckym vedeniam poskytovaným v pevnom umiestnení vrátane služieb poskytovaných prostredníctvom káblovodov. Cenový strop pre prístup LLU predstavoval 8,63 EUR. Na rozdiel od cien veľkoobchodných služieb lokálneho prístupu boli ceny veľkoobchodných služieb centrálného prístupu stanovené na základe metódy regulácie cien založenej na maloobchodnom cenovom rozpätí, ktorá bola stanovená v roku 2009. Komisia vo svojej pripomienke vzala na vedomie skutočnosť, že RÚ plánuje v nadchádzajúcej koordinovanej analýze oboch relevantných veľkoobchodných trhov, t. j. trhov s veľkoobchodnými službami lokálneho a centrálného prístupu, zaviesť povinnosť regulácie cien na základe metodiky oceňovania BU-LRIC plus. Komisia ďalej zdôraznila skutočnosť, že medzi príslušnými veľkoobchodnými službami centrálného a lokálneho prístupu by mal byť dostatočne veľký hospodársky priestor na to, aby záujemcovia o prístup mohli postupne zvyšovať investície. Na základe uvedených skutočností Komisia naliehavo vyzvala RÚ, aby bezodkladne dokončil proces preskúmania trhu a mohol tak Komisii oznámiť podrobné údaje o nápravných opatreniach na oboch veľkoobchodných trhoch vrátane zodpovedajúcich konečných cien do konca marca 2016 tak, ako to naplánoval RÚ.

V novembri 2015 RÚ v rámci veci SK/2015/1785<sup>10</sup> oznámil podrobné údaje o konečných vypočítaných cenách v podobe nových jednorazových a mesačných cenových stropov za kolokačné služby. RÚ overil vstupné údaje a výpočet cien prostredníctvom adaptabilného modelu nákladov, ktoré predložila spoločnosť Slovak Telekom. Metóda WACC použitá na výpočet cien vychádzala z údajov z roku 2014 a bola stanovená na úrovni 6,58 %. Komisia vo svojich pripomienkach uviedla, že si je vedomá toho, že

---

<sup>8</sup> C(2014) 9527.

<sup>9</sup> C(2015) 4551.

<sup>10</sup> C(2015) 7819.

veľkoobchodné trhy širokopásmového pripojenia, ako aj trh služieb vysokokvalitného prístupu boli predmetom preskúmania a v prvom štvrtroku 2016 sa plánujú konzultácie na vnútroštátnej úrovni s cieľom oznámiť Komisii do 31. marca 2016 výsledky analýz trhu vzhľadom na to, že RÚ predtým požiadal o odôvodnené predĺženie podľa článku 16 ods. 6 rámcovej smernice, ktorého platnosť má uplynúť po uvedenom dátume. S ohľadom na uvedené Komisia takisto uvítala skutočnosť, že RÚ má v úmysle vykonať koordinovanú analýzu trhov služieb lokálneho, centrálného a vysokokvalitného prístupu.

## 2.2. Oznámené navrhované opatrenie

V tomto oznámení navrhuje RÚ konečné vypočítané ceny<sup>11</sup> veľkoobchodných služieb lokálneho prístupu k metalickým a optickým účastníckym vedeniam poskytovaným v pevnom umiestnení vrátane služieb poskytovaných prostredníctvom káblovodov. Konečné vypočítané ceny sú stanovené ako cenové stropy, pričom operátor s významným vplyvom na trhu nesmie zavádzať žiadne iné druhy poplatkov za veľkoobchodné služby lokálneho prístupu poskytované v pevnom umiestnení. V súlade s výpočtami cien týkajúcich sa kolokačných služieb na trhoch s veľkoobchodnými službami lokálneho a centrálného prístupu vychádzajú WACC použité pri výpočte cien prístupových služieb na trhu s veľkoobchodnými službami lokálneho prístupu z údajov z roku 2014 a sú stanovené na úrovni 6,58 %<sup>12</sup>.

Pokiaľ ide o cenové stropy, navrhuje sa okrem iného zvýšiť mesačný poplatok za prístup VULA z 11,40 EUR na 14,84 EUR. RÚ vo svojej odpovedi na žiadosť o poskytnutie informácií vysvetľuje, že toto zvýšenie možno pripísať skutočnosti, že nákladový model BU-LRIC plus je založený na priemerných nákladoch, ktoré by operátor s významným vplyvom na trhu musel znášať v kontexte poskytovania rôznych profilov takýchto služieb. RÚ vysvetľuje, že predtým oznámený poplatok za prístup VULA bol nižší, pretože do výpočtov priemerných nákladov nebol zahrnutý jeden z vyšších profilov vzťahujúcich sa na službu prístupu VULA.

---

<sup>11</sup> Maximálny jednorazový poplatok za zriadenie prístupu k metalickým LLU je stanovený na 70,06 EUR, za prístup VULA na 57,19 EUR a za prístup z bodu do bodu na 79,84 EUR. Maximálny mesačný poplatok za úplný prístup k metalickým LLU je stanovený na 8,41 EUR, za zdieľaný prístup k metalickým LLU na 3,24 EUR, za úplný prístup k úseku metalických LLU na 4,17 EUR, za zdieľaný prístup k úseku metalických LLU na 2,09 EUR, za prístup VULA na 14,84 EUR, za úplný prístup k optickému vláknu z bodu do bodu na 120,92 EUR a za prístup ku káblovodom na 1,072 EUR za meter. Na výpočty cien sa použili vstupné údaje platné od 31. decembra 2014. Nákladový model používa topológiu podniku operátora s významným vplyvom na trhu.

<sup>12</sup> Úroveň WACC vypočítava operátor s významným vplyvom na trhu a schvaľuje ju RÚ na základe metodiky, ktorú RÚ oznámil v rámci veci SK/2014/1671. Pokiaľ ide o návratnosť bezrizikovej investície, predstavuje návratnosť slovenských štátnych dlhopisov počas desiatich rokov (vyjadrenú ako aritmetický priemer týchto dlhopisov vypočítaný z priemerných hodnôt v príslušnom roku). Riziková marža trhu sa stanovuje na základe historického vývoja akciového trhu podľa štúdie uvedenej v príručke Duff Valuation Handbook a na základe hodnoty referenčnej sadzby rizikovej marže na úrovni 5 %. Koeficient beta sa určuje na základe analýzy akciových trhov porovnateľných podnikov v EÚ (pričom skupina porovnateľných podnikov pozostáva aspoň z desiatich podnikov, ktoré pôsobia na trhu EÚ).

Na druhej strane, poplatok za úplný prístup k metalickým LLU mierne poklesol z 8,63 EUR na 8,41 EUR a poplatok za zdieľaný prístup k metalickým LLU poklesol zo 4,28 EUR na 4,17 EUR. RÚ v odpovedi na žiadosť o poskytnutie informácií vysvetlil, že je to spôsobené používaním účtovania bežných nákladov v súlade s odporúčaním o nákladoch a nediskriminácii a uplatnením metódy indexácie.

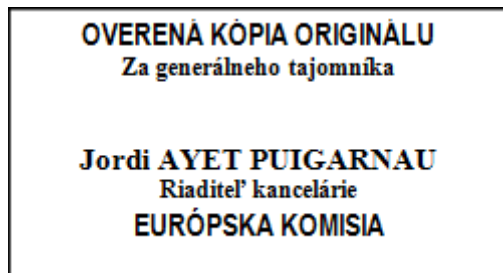
### 3. ŽIADNE PRIPOMIENKY

Komisia preskúmala oznámenie a dodatočné informácie, ktoré poskytol RÚ, a nemá žiadne pripomienky<sup>13</sup>.

Podľa článku 7 ods. 7 rámcovej smernice môže RÚ prijať výsledný návrh opatrenia. Pokiaľ tak urobí, predloží ho Komisii.

Stanoviskom Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu nie je dotknuté žiadne stanovisko, ktoré môže Komisia zaujať vo vzťahu k ostatným oznámeným návrhom opatrení.

Komisia v súlade s bodom 15 odporúčania 2008/850/ES<sup>14</sup> uverejní tento dokument na svojej webovej lokalite. Komisia nepovažuje informácie uvedené v tomto dokumente za dôverné. Do troch pracovných dní od doručenia môžete v súlade s právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva informovať Komisiu<sup>15</sup> o tom, že tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré si želáte pred uverejnením vypustiť<sup>16</sup>. Každú takúto žiadosť by ste mali zdôvodniť.



S pozdravom

za Komisiu  
Roberto Viola  
generálny riaditeľ

<sup>13</sup> V súlade s článkom 7 ods. 3 rámcovej smernice.

<sup>14</sup> Odporúčanie Komisie 2008/850/ES z 15. októbra 2008 o notifikáciách, lehotách a konzultáciách ustanovených v článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (Ú. v. EÚ L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>15</sup> Žiadosť zašlite buď elektronickou poštou na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, alebo faxom na číslo: +32 2 298 8782.

<sup>16</sup> Komisia môže informovať verejnosť o výsledkoch svojho posúdenia pred uplynutím uvedenej trojdňovej lehoty.