



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 12.12.2016
C(2016) 8709 final

Úrad pre reguláciu elektronických
komunikácií a poštových služieb
(RÚ)
Továrenská 7
P.O. BOX 40
828 55 Bratislava 24
Slovensko

Do rúk
pánovi Vladimírovi Kešjarovi
predsedovi

Fax: +421 2 5293 2096

Vážený pán Kešjar,

**Predmet: Rozhodnutie Komisie vo veci SK/2016/1942:
Nápravné opatrenia na reguláciu cien na trhoch veľkoobchodných
služieb lokálneho, centrálného a vysokokvalitného prístupu
poskytovaných v pevnom umiestnení na Slovensku**

**týkajúce sa článku 7 ods. 3 smernice 2002/21/ES: Žiadne
pripomienky**

1. POSTUP

Dňa 16. novembra 2016 Komisia zaevidovala oznámenie slovenského Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „RÚ“)¹ týkajúce sa nápravných opatrení na reguláciu cien na trhu veľkoobchodných služieb lokálneho prístupu poskytovaných v pevnom umiestnení², trhu veľkoobchodných služieb

¹ Podľa článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica), (Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 33) zmenenej smernicou 2009/140/ES (Ú. v. EÚ L 337, 18.12.2009, s. 37) a nariadením (ES) č. 544/2009 (Ú. v. EÚ L 167, 29.6.2009, s. 12).

² Ide o trh 3a podľa odporúčania Komisie 2014/710/EÚ z 9. októbra 2014 o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (ďalej len „odporúčanie o relevantných trhoch“) (Ú. v. EÚ L 295, 11.10.2014, s. 79).

centrálneho prístupu poskytovaných v pevnom umiestnení³ a trhu veľkoobchodných služieb vysokokvalitného prístupu poskytovaných v pevnom umiestnení⁴ na Slovensku.

Konzultácia na vnútroštátnej úrovni⁵ prebiehala v období od 11. októbra 2016 do 11. novembra 2016.

2. OPIS NAVRHOVANÉHO OPATRENIA

2.1. Súvislosti

2.1.1. Trh 3a

Posledné preskúmanie trhu bolo Komisii oznámené v auguste 2016 – vec SK/2016/1907⁶. RÚ zahrnul do vymedzenia relevantného trhu vlastné dodávky a externé poskytovanie i) miestnych účastníckych vedení (vrátane úplného a zdieľaného prístupu) prostredníctvom metalických káblov, ii) optických káblov, ako aj iii) spoločného využívania zariadení alebo kolokácie. RÚ v dôsledku absencie možnosti náhrady vylúčil z vymedzenia relevantného trhu siete káblovej televízie, bezdrôtové technológie, prístup prostredníctvom siete WiFi a mobilnej siete. RÚ určil spoločnosť Slovak Telekom za prevádzkovateľa s významným vplyvom na trhu.

RÚ uložil spoločnosti Slovak Telekom tieto povinnosti: i) prístup k určitým zariadeniam a ich používanie, ii) transparentnosť, iii) nediskriminácia a iv) oddelená evidencia.

Povinnosť poskytnúť prístup bola uložená pre metalické siete aj siete z optických vlákien a zahŕňala i) úplný a zdieľaný prístup k účastníckym metalickým vedeniam⁷, ii) prístup k optickému vláknu na základe virtuálneho lokálneho uvoľneného prístupu (VULA – Virtual Unbundled Local Access) v metropolitnom prístupovom bode (MPoP)⁸, iii) úplný prístup k optickému vláknu typu bod-bod v optických sieťach, iv) prístup ku káblovodnom a potrebnej infraštruktúre⁹ a v) kolokáciu pre metalické a optické vedenie.

Opierajúc sa o bod 49 odporúčania Komisie o nediskriminácii a nákladoch¹⁰ v súvislosti s tlakom na maloobchodné ceny zo strany alternatívnych operátorov RÚ

³ Ide o trh 3b podľa odporúčania o relevantných trhoch.

⁴ Ide o trh 4 podľa odporúčania o relevantných trhoch.

⁵ V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

⁶ C(2016)6079.

⁷ Povinnosť poskytnúť prístup k úseku účastníckych metalických vedení (po ktorom nie je v Slovenskej republike dopyt) bola zrušená z dôvodu zavedenia technológie vektoringu v metalickej sieti spoločnosti Slovak Telekom.

⁸ FttH PtM vrátane FttC+VDSL, FttC + VDSL s použitím vektoringu.

⁹ V prípade voľnej kapacity.

¹⁰ Odporúčanie Komisie 2013/466/EÚ z 11. septembra 2013 o dôsledných nediskriminačných povinnostiach a metodikách výpočtu nákladov na podporu hospodárskej súťaže a zlepšenie investičného prostredia širokopásmového pripojenia (Ú. v. EÚ L 251, 21.9.2013, s. 13).

navrhol zrušiť povinnosť cenovej kontroly na relevantných trhoch s výnimkou kolokačných služieb a pasívnej infraštruktúry. RÚ ďalej navrhol implementovať dôslednejšie nediskriminačné povinnosti tým, že uložil povinnosť rovnocennosti vstupov, test hospodárskej a technickej opakovateľnosti, ako aj dohody o úrovni služieb/záruky úrovne služieb/hlavné ukazovatele výkonnosti.

2.1.2. *Trh 3b*

Posledné preskúmanie trhu bolo Komisii oznámené v auguste 2016 – vec SK/2016/1908¹¹. RÚ zaradil do relevantného produktového trhu metalické a optické siete a vylúčil z neho siete káblovej televízie. RÚ určil spoločnosť Slovak Telekom za prevádzkovateľa s významným vplyvom na trhu.

RÚ uložil spoločnosti Slovak Telekom tieto povinnosti: i) prístup k určitým zariadeniam a ich používanie, ii) transparentnosť, iii) nediskriminácia a iv) oddelená evidencia. Povinnosť poskytnúť prístup bola uložená pre metalické aj optické siete a zahŕňala okrem iného prístup k metalickým a optickým účastníckym vedeniam na vnútroštátnej IP úrovni a na vnútroštátnej a regionálnej ethernetovej úrovni. Na rozdiel od predchádzajúcej analýzy trhu bola navrhnutá povinnosť multicastingu a bolo stanovené, že časový horizont jej zavedenia bude najviac 18 mesiacov.

V súlade s opatreniami týkajúcimi sa trhu služieb lokálneho prístupu RÚ navrhol zrušiť povinnosť cenovej kontroly s výnimkou kolokačných služieb a pasívnej infraštruktúry. RÚ ďalej navrhol implementovať dôslednejšie nediskriminačné povinnosti tým, že uložil povinnosť rovnocennosti vstupov, test hospodárskej a technickej opakovateľnosti, ako aj dohody o úrovni služieb/záruky úrovne služieb/hlavné ukazovatele výkonnosti.

2.1.3. *Trh 4*

Posledné preskúmanie trhu bolo Komisii oznámené v auguste 2016 – vec SK/2016/1906¹². RÚ vykonal analýzu súčasného stavu hospodárskej súťaže na relevantnom trhu a dospel k záveru, že žiadny podnik nemal významné postavenie na trhu a že na tomto trhu existovala efektívna hospodárska súťaž. RÚ preto stiahol regulačné povinnosti uložené v prípade relevantného trhu.

Komisia nemala žiadne pripomienky ani k jednému z troch preskúmaní trhu.

2.2. **Navrhované nápravné opatrenia**

RÚ navrhol uložiť metódu regulácie cien¹³ iba v prípade veľkoobchodných služieb lokálneho a centrálného prístupu k metalickým a optickým účastníckym vedeniam, ktorá bude ďalej podliehať regulácii zo strany RÚ¹⁴.

¹¹ C(2016)6079.

¹² C(2016)6079.

¹³ Oznámený model je „adaptabilný“, pretože obsahuje možnosť „prispôbiť“ vstupné údaje tak, že sa na výpočet investícií do kolokačných priestorov alternatívne môže použiť model „zhora nadol“, ako aj „zdola nahor“.

¹⁴ Doteraz sa takáto metodika cenovej kontroly uplatňovala na všetky tri relevantné trhy.

V adaptabilnom nákladovom modeli na kolokáciu sa používajú dve rozdielne metódy modelovania nákladov. Na neopakovateľné, jednorazovo poskytované služby používa prístup stanovovania nákladov na základe činnosti (ABC), zatiaľ čo na opakovateľné, dlhodobo poskytované služby používa prístup dlhodobých priemerných prírastkových nákladov (LRAIC).

Operátor s významným vplyvom by mal vypočítať primeranú mieru návratnosti investovaného kapitálu – na základe metódy vážených priemerných kapitálových nákladov (WACC) – do celkových nákladov na kolokáciu. Operátor s významným vplyvom na trhu by mal vykonávať výpočet WACC a predložiť RÚ kalkuláciu ceny kolokácie so vstupnými údajmi pre adaptabilný model nákladov. Jediný parameter, ktorý je v súčasnosti špecifikovaný pre výpočet WACC, je trhovú riziková prirážka vyplývajúca z histórie burzového trhu na základe výskumu v správe Ibbotson Risk Premia Over Time Report, pričom referenčná sadzba je 5 %.

Operátor s významným vplyvom na trhu má RÚ na požiadanie preukázať, že ceny za jeho služby obsahujú len nevyhnutné náklady na zabezpečenie fyzickej alebo vzdialenej kolokácie a že neobsahujú aj náklady, ktoré nesúvisia s kolokáciou. Na základe predložených vstupných údajov a kalkulácií cien kolokácie RÚ overí uplatňovanie zavedených metód kolokácie cien vrátane spôsobu, akým bol WACC vypočítaný. RÚ môže požiadať operátora s významným vplyvom na trhu, aby odôvodnil predloženú cenovú kalkuláciu alebo individuálne vstupné údaje. Na základe posúdenia vstupných údajov a výsledkov cenovej kalkulácie RÚ buď potvrdí cenu, ktorú vypočítal operátor s významným vplyvom na trhu, alebo ju v odôvodnených prípadoch zmení.

3. ŽIADNE PRIPOMIENKY

Komisia preskúmala oznámenie, ktoré jej poskytol RÚ, a nemá k nemu žiadne pripomienky¹⁵.

Podľa článku 7 ods. 7 rámcovej smernice môže RÚ prijať navrhované opatrenia a pokiaľ tak urobí, oznámi to Komisii.

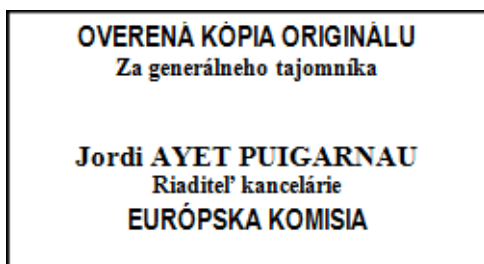
Stanoviskom Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu nie je dotknuté žiadne stanovisko, ktoré môže Komisia zaujať vo vzťahu k ostatným oznámeným návrhom opatrení.

Komisia v súlade s bodom 15 odporúčania 2008/850/ES¹⁶ uverejní tento dokument na svojom webovom sídle. Komisia nepovažuje informácie uvedené v tomto dokumente za dôverné. Do troch pracovných dní od doručenia môžete v súlade s právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva

¹⁵ V súlade s článkom 7 ods. 3 rámcovej smernice.

¹⁶ Odporúčanie Komisie 2008/850/ES z 15. októbra 2008 o notifikáciách, lehotách a konzultáciách ustanovených v článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (Ú. v. EÚ L 301, 12.11.2008, s. 23).

informovať Komisiu¹⁷ o tom, že tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré si želáte pred uverejnením vypustiť¹⁸. Každú takúto žiadosť by ste mali zdôvodniť.



S pozdravom

Za Komisiu
Roberto Viola
generálny riaditeľ

¹⁷ Žiadosť zašlite buď elektronickou poštou na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, alebo faxom na číslo: +32 2 298 8782.

¹⁸ Komisia môže informovať verejnosť o výsledkoch svojho posúdenia pred uplynutím uvedenej trojdňovej lehoty.