



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 3.2.2016  
C(2016) 758 final

Úrad pre reguláciu elektronických  
komunikácií a poštových služieb (RÚ)  
Továrenská 7  
828 55 Bratislava 24  
Slovenská republika

K rukám pána  
Ing. Vladimíra Kešjara  
predsedu úradu

Fax: +421 2 5293 2096

Vážený pán Kešjar,

**Vec:                   Rozhodnutie Komisie vo veci SK/2016/1827: Zostavenie volania  
(originácia) vo verejnej telefónnej sieti poskytované v pevnom  
umiestnení v Slovenskej republike  
Článok 7 ods. 3 smernice 2002/21/ES: bez pripomienok**

## 1. POSTUP

Komisia 4. januára 2016 zaregistrovala skrátené oznámenie slovenského národného regulačného orgánu, *Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb* (ďalej len „RÚ“)<sup>1</sup>, týkajúce sa trhu služieb zostavenia volania vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení v Slovenskej republike<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Podľa článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica) (Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 33) zmenenej smernicou 2009/140/ES (Ú. v. EÚ L 337, 18.12.2009, s. 37) a nariadením (ES) č. 544/2009 (Ú. v. EÚ L 167, 29.6.2009, s. 12).

<sup>2</sup> Ide o trh 2 v predchádzajúcom odporúčaní Komisie 2007/879/ES zo 17. decembra 2007 o príslušných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronickej komunikácie umožňujúcich reguláciu *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (odporúčanie o príslušných trhoch z roku 2007) (Ú. v. EÚ L 344, 28.12.2007, s. 65).

Oznámený trh už nie je uvedený v odporúčaní o relevantných trhoch<sup>3</sup>.

Vnútroštátne konzultačné postupy<sup>4</sup> prebiehali v období od 11. novembra 2015 do 11. decembra 2015.

Dňa 12. januára 2016 bola RÚ zaslaná žiadosť o poskytnutie informácií<sup>5</sup> a odpoveď na ňu bola doručená 15. januára 2016.

## 2. OPIS NAVRHOVANÉHO OPATRENIA

### 2.1. Súvislosti

V treťom kole svojej analýzy<sup>6</sup> veľkoobchodného trhu služieb zostavenia volania vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení RÚ určil spoločnosť Slovak Telekom za podnik s významným vplyvom na trhu a navrhol uložiť uvedenej spoločnosti povinnosti týkajúce sa prístupu [vrátane služieb výberu podniku individuálnou voľbou, predvoľbou (CS/CPS) a ponúkaniu účastníckej prípojky za veľkoobchodných podmienok na ďalší predaj tretími osobami (WLR)], nediskriminácie, transparentnosti, oddelenej evidencie a regulácie cien. Na výpočet cien za služby zostavenia volania v pevnom umiestnení sa mal použiť nákladový model „bottom-up long run incremental cost“ (BU-LRIC). Ten istý nákladový model BU-LRIC sa mal použiť pre služby ukončenia volania v pevnom umiestnení, čo malo viesť k rovnakým cenám.

Pokiaľ ide o nápravné opatrenie týkajúce sa regulácie cien, Komisia: i) sa vyjadrila k riziku výrazného zníženia poplatkov za zostavenie volania (v dôsledku použitia nákladového modelu „BU-LRIC pure“), ii) vzala na vedomie rozličné metódy kalkulácie nákladov na služby zostavenia volania v iných členských štátoch, iii) vyzvala RÚ, aby bližšie zdôvodnil svoj navrhovaný postoj a iv) požiadala RÚ, aby spolupracoval s Orgánom európskych regulátorov pre elektronické komunikácie (BEREC) a ostatnými národnými regulačnými orgánmi s cieľom zaručiť konzistentný regulačný prístup k veľkoobchodným službám zostavenia volania na vnútornom trhu.

---

<sup>3</sup> Odporúčanie Komisie 2014/710/EÚ z 9. októbra 2014 o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (odporúčanie o relevantných trhoch) (Ú. v. EÚ L 295, 11.10.2014, s. 79).

<sup>4</sup> V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

<sup>5</sup> V súlade s článkom 5 ods. 2 rámcovej smernice.

<sup>6</sup> SK/2012/1288, C(2012) 1396.

Dňa 16. mája 2012 bola Komisii oznámená zmena referenčnej ponuky na prepojenie sietí (RIO) spoločnosti Slovak Telekom na trhu služieb zostavenia volania v pevnom umiestnení<sup>7</sup>. Dňa 11. septembra 2014 bola Komisii oznámená metodika kalkulácie nákladov, ktorá sa má použiť na implementáciu regulácie cien na trhu služieb zostavenia volania a trhu služieb ukončenia volania v pevnom umiestnení<sup>8</sup>.

## 2.2. Vymedzenie trhu a test troch kritérií

V súlade s predchádzajúcou analýzou trhu je tovarový relevantný trh vymedzený ako prenos hlasových a dial-up volaní z koncového bodu pevnej verejnej telefónnej siete s konkrétnou sieťovou adresou po bod, kde sú obe siete vzájomne prepojené. Podľa RÚ trh zahŕňa aj služby umožňujúce výber podniku individuálnou voľbou, predvoľbou (CS/CPS) a ponúkanie účastníckej prípojky za veľkoobchodných podmienok na ďalší predaj tretími osobami (WLR). Z hľadiska geografického rozsahu považuje RÚ za relevantný trh celé územie Slovenskej republiky.

RÚ vykonáva test troch kritérií<sup>9</sup> na oznámenom relevantnom trhu. Pri analýze prvého kritéria, ktoré je definované ako prítomnosť podstatných a trvalých štrukturálnych, právnych alebo regulačných prekážok vstupu, RÚ dospel k záveru, že žiadne takéto prekážky vstupu neexistujú.

RÚ uvádza, že štrukturálne prekážky vstupu neexistujú vzhľadom na možnosť samozásobovania pri zostavovaní volania na vlastnej infraštruktúre alebo na základe veľkoobchodných vstupov, ako je veľkoobchodný prístup na miestnej a centrálnej úrovni. Ak podnik odoberá veľkoobchodný širokopásmový prístup na účely poskytovania prístupu k internetu, môže ľahko poskytovať obe služby spolu – verejnú telefónnu službu aj prístup k internetu. Podľa názoru RÚ priame prepojenie medzi prevádzkovateľmi nie je ani potrebné vďaka tzv. „hostingu čísel“, t. j. vďaka možnosti nepriameho prepojenia medzi sieťami.

Okrem toho RÚ upozorňuje na nízky<sup>10</sup> a naďalej klesajúci dopyt po zostavení volaní prostredníctvom CS/CPS, ktorý je spôsobený prechodom na IP siete. V odpovedi na žiadosť o poskytnutie informácií RÚ uviedol, že WLR je služba, ktorá je dostupná na trhu len 3 roky<sup>11</sup>. Konštatuje, že Slovak Telekom má v prípade zmluvy o WLR šesťmesačnú výpovednú lehotu, ale potvrdzuje, že služba, ktorú využívajú takmer výlučne podnikoví zákazníci, bude pravdepodobne poskytovaná na komerčnom základe.

<sup>7</sup> SK/2012/1324 a SK/2012/1325, C(2012) 4277.

<sup>8</sup> SK/2012/1366, C(2012) 7695.

<sup>9</sup> Dané tri kritériá sú vymenované v bode 2 odporúčania o relevantných trhoch.

<sup>10</sup> Podiel CS alebo C(P)S minút na všetkých zostavených minútach dosiahol v roku 2014 len 0,47 %.

<sup>11</sup> Podiel WLR na všetkých zostavených minútach dosiahol v roku 2014 len 0,14 % (pripojenia bytových a nebytových zákazníkov).

RÚ ďalej zvážil aj vplyv služieb poskytovania prístupu prostredníctvom mobilných telefónov, hoci sa domnieva, že prístup v pevnom umiestnení a mobilný prístup sú súčasťou samostatných trhov. Napokon si RÚ všíma nové trendy, pokiaľ ide o služby poskytovania prístupu prostredníctvom aplikácií a zvýšený vplyv týchto služieb VoIP na poskytovanie verejnej telefónnej služby.

Pokiaľ ide o právne prekážky vstupu, podľa RÚ by najdôležitejšími právnymi prekážkami vstupu na trhoch elektronických komunikácií mohli byť: i) povinnosť získať administratívne povolenie ako podmienka vstupu na trh elektronických komunikačných služieb a ii) obmedzenia a podmienky, ktoré sa viažu na využívanie frekvenčného spektra. RÚ konštatuje, že na Slovensku sa nevyžaduje žiadne administratívne povolenie na vstup na trh a že na poskytovanie predmetných služieb nie je nevyhnutne potrebné využívať pridelené frekvencie. V dôsledku toho v súčasnosti neexistujú žiadne prekážky administratívnej alebo právnej povahy, ktoré by bránili vstupu nových konkurentov na relevantný trh.

V rámci posúdenia prvého kritéria RÚ takisto posúdil prvky, ktoré sú zvyčajne súčasťou širšieho posúdenia významného vplyvu na trhu vrátane trhových podielov, investičných nákladov na vybudovanie infraštruktúry, úspor z rozsahu a zo sortimentu a existujúcej i potenciálnej hospodárskej súťaže, a domnieva sa, že tento trh smeruje v sledovanom období k účinnej hospodárskej súťaži.

RÚ uvádza, že relevantný trh sa rýchlo znižuje a že Slovak Telekom postupne stráca svoj podiel na trhu. RÚ uvádza, že na maloobchodnom trhu poskytuje verejnú telefónnu službu v pevnom umiestnení viac ako 50 podnikov. V odpovedi na žiadosť o poskytnutie informácií RÚ uvádza, že deväť z nich pokrýva takmer celé územie. Konštatuje tiež, že bytoví a nebytoví zákazníci majú možnosť vybrať si poskytovateľa verejných telefónnych služieb, a ak nie sú spokojní, môžu ľahko prejsť od jedného prevádzkovateľa k druhému. Bytoví a nebytoví zákazníci majú možnosť rozhodnúť sa, či využijú verejnú telefónnu službu samostatne, alebo v balíčku s ďalšou službou (internet, televízia).

Na základe uvedených skutočností RÚ dospel k záveru, že prvé kritérium nie je splnené. Na základe posúdenia z hľadiska prvého kritéria RÚ usúdil, že posudzovanie zvyšných dvoch kritérií nie je potrebné a dospel k záveru, že oznámený relevantný trh za konkrétnych vnútroštátnych okolností už neprichádza do úvahy pre reguláciu *ex-ante*.

RÚ zastáva názor, že tento trh smeruje k účinnej hospodárskej súťaži a v dôsledku toho všetky regulačné povinnosti už uložené spoločnosti Slovak Telekom na relevantnom trhu budú zrušené.

### 3. BEZ PRIPOMIENOK

Komisia preskúmala oznámenie a dodatočné informácie, ktoré poskytol RÚ, a nemá žiadne pripomienky<sup>12</sup>.

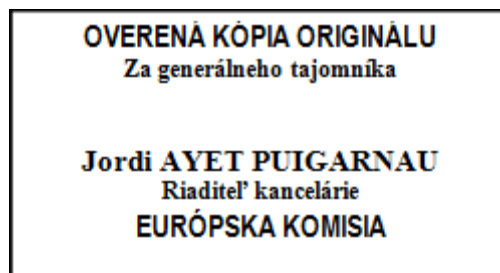
Podľa článku 7 ods. 7 rámcovej smernice môže RÚ prijať navrhované opatrenie a pokiaľ tak urobí, oznámi to Komisii.

Stanoviskom Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu nie je dotknuté žiadne stanovisko, ktoré môže Komisia zaujať vo vzťahu k ostatným oznámeným návrhom opatrení.

Komisia v súlade s bodom 15 odporúčania 2008/850/ES<sup>13</sup> uverejní tento dokument na svojej webovej lokalite. Komisia nepovažuje informácie uvedené v tomto dokumente za dôverné. Do troch pracovných dní od doručenia môžete v súlade s právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva informovať Komisiu<sup>14</sup> o tom, že tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré si želáte pred uverejnením vypustiť<sup>15</sup>. Každú takúto žiadosť by ste mali zdôvodniť.

S pozdravom

za Komisiu  
Roberto Viola  
generálny riaditeľ



<sup>12</sup> V súlade s článkom 7 ods. 3 rámcovej smernice.

<sup>13</sup> Odporúčanie Komisie 2008/850/ES z 15. októbra 2008 o notifikáciách, lehotách a konzultáciách ustanovených v článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (Ú. v. EÚ L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>14</sup> Žiadosť zašlite buď elektronickou poštou na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, alebo faxom na číslo: +32 2 298 8782.

<sup>15</sup> Komisia môže informovať verejnosť o výsledkoch svojho posúdenia pred uplynutím uvedenej trojdňovej lehoty.