



Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb  
odbor regulácie elektronických komunikácií  
Továrenská 7  
828 55 Bratislava 24

|  |                                    |   |               |
|--|------------------------------------|---|---------------|
| Váš list číslo/zo dňa                      | Naše číslo                         | Vybavuje/linka  | Bratislava    |
| 177/OREK/2021-1643 a 359/<br>OER/2021-1679 | PMU/623/2021/OZDPaVD-3060/2<br>021 | Ivona Fillová<br>+421/2/22 12 21 20<br>ivona.fillova@antimon.gov.sk | 24. mája 2021 |

Vec

**Odpoď na žiadosť vyjadrenie k výsledkom trojkriteriálneho testu relevantného trhu č. 1 a relevantného trhu č. 2**

Dňa 06.05.2021 a dňa 10.05.2021 boli Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odporu zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd (ďalej len „úrad“) doručené žiadosti Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb o vyjadrenie sa k výsledkom tzv. trojkriteriálneho testu k relevantnému trhu č. 2. definovanému ako „Veľkoobchodné služby ukončenia hlasového volania v individuálnych mobilných sieťach“ (ďalej len „relevantný trh č. 2“) a k výsledkom trojkriteriálneho testu k relevantnému trhu č. 1 definovanému ako „Veľkoobchodné služby ukončenia volania v individuálnych verejných telefónnych sieťach poskytované v pevnom umiestnení“ (ďalej len „relevantný trh č. 1“).

Ako vyplýva z vykonaného trojkriteriálneho testu a posúdenia celkovej situácie na oboch dotknutých relevantných trhoch, Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb na základe jemu dostupných podkladov a informácií dospel k záveru, že druhé kritérium z troch kritérií trojkriteriálneho testu nie je splnené, pretože tak relevantný trh č. 1, ako aj relevantný trh č. 2 „smerujú k efektívnej súťaži“ v relevantnom čase. Nesplnenie ktoréhokoľvek z troch kritérií trojkriteriálneho testu pritom znamená, že posudzovaný trh by nemal podliehať regulácii ex ante.

Z vyhodnotenia situácie na relevantnom trhu č. 1 a relevantnom trhu č. 2 je zároveň zrejmé, že hlavným dôvodom ukončenia ex ante regulácie na obidvoch trhoch zo strany Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb v SR je najmä zavedenie maximálnych poplatkov za ukončenie hovorov v celej EÚ, a to na základe Delegovaného aktu Európskej Komisie, ktorým sa stanovuje jednotná maximálna sadzba za ukončovanie hlasových volaní v pevnej aj mobilnej sieti, v súlade so Smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1972, ktorou sa stanovuje Európsky kódex elektronických komunikácií, s účinnosťou od 1.7.2021 a následne vždy od 1.1. príslušného roku. Zavedením uvedených maximálnych poplatkov za ukončenie hovorov v celej EÚ by sa mal odstrániť najväčší súťažný problém na predmetných trhoch.

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb na základe výsledkov uvedených analýz navrhuje, aby boli oba relevantné trhy vypustené zo zoznamu relevantných trhov, na ktorých je opodstatnená regulácia ex ante.

K Vašej žiadosti si dovoľuje úrad uviesť nasledovné.

Vzhľadom na skutočnosť, že v texte predmetných analýz k relevantnému trhu č. 1 a relevantnému trhu č. 2 sa vyskytujú, okrem iného, aj odvolávky na znenie určitých ustanovení zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže v súčasnom znení, v prvom rade si Vás týmto dovoľujeme upovedomiť, že dňom 01.06.2021 sa stáva účinným nový zákon o ochrane hospodárskej súťaže č. 187/2021 Z. z.

Ďalej, k výsledkom trojkriteriálneho testu a vyhodnoteniu situácie na relevantnom trhu č. 1 a relevantnom trhu č. 2 si dovoľujeme uviesť, že k záverom týkajúcim sa návrhu ukončenia národnej ex ante regulácie na relevantnom trhu č. 1 a relevantnom trhu č. 2 úrad nemá námietky a uvedomuje si, že z dôvodu zavedenia maximálnych poplatkov za ukončenie hovorov v celej EÚ už regulácia nie je potrebná. Úrad si však dovoľuje v súvislosti s niektorými skutočnosťami uvedenými v analýzach, ktoré sa týkajú vyhodnotenia aspektu smerovania oboch relevantných trhov k efektívnej súťaži, konštatovať nasledovné.

Úrad nedisponuje dostatočnými znalosťami a skúsenosťami k postupom a vykonávaniu jednotlivých fáz trojkriteriálneho testu. Na základe skúsenosti s hodnotením trhov v rámci súťažnej politiky sa však úradu nejaví konštatovanie, že relevantný trh č. 1 a relevantný trh č. 2 smeruje k efektívnej súťaži, ako vhodné, resp. správne. Samotný Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb vo svojich analýzach tvrdí, že podnikateľské subjekty, poskytujúce služby na veľkoobchodných relevantných trhoch ukončenia volania v jednotlivých verejných sieťach (a to tak vo vlastnej pevnej, ako aj vlastnej mobilnej sieti), majú na týchto trhoch 100 % - ný trhový podiel. Tieto subjekty sú preto nevyhnutným obchodným partnerom pre iných telekomunikačných operátorov, ktorí majú záujem poskytovať telekomunikačné hlasové služby svojim zákazníkom na naväzujúcich, maloobchodných trhoch. Na veľkoobchodnej úrovni tak nie sú prevádzkovatelia jednotlivých mobilných či pevných sietí vystavení efektívnej hospodárskej súťaži. Efektívnosť súťaže môže skôr vyplývať zo zdravého konkurenčného boja viacerých podnikateľov na maloobchodných telekomunikačných trhoch, a to práve aj na základe jednotného a nediskriminačného prístupu k veľkoobchodným službám a primeranej výšky termínačných poplatkov požadovaných zo strany jednotlivých prevádzkovateľov mobilných či pevných telekomunikačných sietí.

Úrad si preto na základe uvedeného dovoľuje navrhnúť zvážiť zmenu formulácií, resp. niektorých tvrdení k výsledkom trojkriteriálneho testu k relevantnému trhu č. 1 a k relevantnému trhu č. 2.

S pozdravom

(elektronický podpis)  
Mgr. Emil Vojtko  
riaditeľ odboru zneužívania dominantného  
postavenia a vertikálnych dohôd