

ADRESA

Uniphone, s.r.o.
Popradská 12
040 01 Košice

IČO 45979855
IČ DPH SK2023167806

TELEFÓN

0850 / 33 55 77
055 / 333 55 77

E-MAIL / WEB

info@uniphone.sk
www.uniphone.sk

NAŠA ZNAČKA:

**Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií
a poštových služieb**

e-mail: frequency@teleoff.gov.sk

Košice, 11.03.2024

VEC

Príspevok do verejnej konzultácie k návrhu zmeny individuálnych povolení – o pridelení frekvencií na poskytovanie verejnej elektronickej komunikačnej služby prostredníctvom verejnej elektronickej komunikačnej siete pre spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o. č. 2210541001 a 2010541001

Na základe výzvy na podávanie pripomienok zverejnenej na adrese:

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53780_2024_02_08_0_verejna_konzultacia_sprevodny-list_final.pdf

predkladáme pripomienky k materiálu predloženému ku konzultácii:

https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53779_2024_02_08-konzultacia-zmena-ip-o2.pdf

I.

Z predloženého materiálu je zrejmé, že držiteľ individuálnych povolení, spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o., má opodstatnený záujem na zjednotení podmienok stanovených v individuálnych povoleniach a na ich zosúladení s individuálnymi povoleniami vydanými po obnovení individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz.

Držiteľ žiadal z Individuálneho povolenia č. 2210541001 v rámci harmonizácie a unifikácie Individuálnych povolení vypustiť z výroku podmienku vzťahujúcu sa k časti frekvencií, ktoré v rámci Refarmingu nadobudol od spoločnosti SWAN, a.s. Držiteľ zároveň žiadal o vypustenie neaktuálnych (obsoletných) podmienok z Individuálneho povolenia č. 2010541001 a tiež žiadal vypustiť povinnosť uhradiť jednorazovú úhradu za pridelenie frekvencií ako aj jej vyčíslenie, resp. podmienky splatnosti, nakoľko predmetná povinnosť mala jednorazový charakter a bola splnená. Pre vylúčenie akýchkoľvek pochybností držiteľ navrhol úradu, aby pri realizácii zmien v Individuálnych povoleniach zohľadnil všetky jednorazové, neaktuálne a obsoletné podmienky a tieto rovnako tak vypustil alebo vykonal príslušné úpravy v záujme podpory efektívneho využívania prideleného uceleného frekvenčného úseku.

Na základe vyššie uvedeného má držiteľ záujem o zmenu Individuálnych povolení, výsledkom ktorej by malo byť vydanie jediného nového unifikovaného individuálneho povolenia na používanie pridelených frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz, ktoré by zjednotilo doteraz vydané Individuálne povolenia. Držiteľ považuje žiadosť o zmenu Individuálnych povolení za vhodný harmonizačný nástroj na zosúladenie podmienok v ucelenom frekvenčnom bloku po Refarmingu, ktorý rovnako ako aj v prípade obnovenia frekvencií je v súlade s princípmi stanovenými ZEK.

II.

Úrad v predloženom materiáli uvádza, že akceptuje viaceré návrhy držiteľa.

Uniphone súhlasí so stanoviskom úradu k tým častiam návrhu držiteľa, ktoré úrad akceptoval.

III.

Úrad v súvislosti s podmienkou percentuálneho pokrytia obyvateľstva nevyhovel návrhu držiteľa a trvá na zachovaní podmienky, pričom ponechá v rozhodnutí iba vyššiu hodnotu, t.j. 50% obyvateľstva, nakoľko má za to, že táto by mala byť platná počas celej (zostávajúcej) doby platnosti individuálneho povolenia.

Uniphone súhlasí so stanoviskom úradu k tejto veci a s neakceptovaním návrhu držiteľa. Vypustenie podmienky percentuálneho pokrytia obyvateľstva by bezdôvodne zvýhodnilo držiteľa, ktorý by tak už viac nemusel pokrývať územie vlastnou sieťou, čo by mohlo mať za následok neefektívne využívanie pridelených frekvencií.

IV.

V rámci verejnej konzultácie úrad predložil návrh zmeneného unifikovaného povolenia v súlade so zákonom o elektronických komunikáciách.

Uniphone považuje vyhodnotenie návrhu úradom za primerané a zverejnený návrh povolenia za primeraný a akceptovateľný, s výhradou uvedenou ďalej v bode V.

V.

Úrad by mal pri zmene povolenia bez návrhu navrhovateľa z úradnej moci doplniť do povolenia povinnosť poskytovať veľkoobchodný prístup. Doplnenie uvedenej povinnosti je nevyhnutné z hľadiska hospodárskej súťaže na trhu s mobilnými službami.

Úradu je z jeho činnosti známe, že spoločnosť Uniphone, s.r.o. dlhodobo usiluje o poskytovanie mobilných služieb ako MVNA / Full MVNO, pričom prostredníctvom platformy spoločnosti Uniphone majú záujem poskytovať verejne dostupné mobilné služby aj ďalšie podniky ako (Light) MVNO. Viac právoplatných rozhodnutí úradu konštatovalo, že *„spoločnosť Uniphone nie je v súčasnosti Full MVNO, ale vzhľadom na skutočnosť, že disponuje zariadeniami a prvkami jadrovej (core) časti mobilnej siete má predpoklad stať sa Full MVNO ...“*

Na to, aby sa spoločnosť Uniphone, s.r.o. stala MVNA / Full MVNO a aby prostredníctvom platformy Uniphone mohli poskytovať mobilné služby ďalšie podniky ako (Light) MVNO je nevyhnutné, aby spoločnosť Uniphone získala prístup k rádiovéj prístupovej sieti alebo sieťam, nakoľko objektívne nie je možné, aby si vybudovala vlastnú mobilnú rádiovú prístupovú sieť, pretože na to nie sú k dispozícii voľné frekvencie.

Úradu je z jeho činnosti známe, že držiteľ individuálneho povolenia (O2 Slovakia s.r.o.) a ani žiadny iný držiteľ individuálneho povolenia prevádzkujúci mobilnú sieť neumožnil na základe žiadosti spoločnosti Uniphone podľa § 56 ZEK prístup k mobilnej sieti. Neumožnenie prístupu k zariadeniu, ktoré je nevyhnutné pre poskytovanie služieb, obmedzuje hospodársku súťaž.

Povinnosti týkajúce sa prístupu k sieťam boli z § 57 ZEK vypustené v dôsledku napadnutia právnej úpravy v ZEK konateľom spoločnosti O2 Slovakia, s.r.o. pre jej údajný nesúlad so smernicou. Povinnosť prístupu bola z § 57 ZEK vypustená doposiaľ bez náhrady, čím nie je v súčasnosti riadne naplnený cieľ stanovený smernicou v podobe podporovania prístupu k vysokorýchlostným sieťam vrátane mobilných, a ich využívanie zo strany všetkých užívateľov a podnikov.

Úradu je z jeho činnosti známe, že v prípade sietí prevádzkovaných na základe individuálnych povolení na používanie frekvencií sa povinnosti veľkoobchodného prístupu v súlade so smernicou ukladajú prostredníctvom individuálnych povolení na používanie frekvencií.

Úrad v súlade s tým k pripravovanému výberovému konaniu k frekvenčným pásmam 900 a 2100 MHz stanovil podmienky poskytovania veľkoobchodného prístupu ako súčasť individuálnych povolení.

Uniphone má za to, že Úrad by mal postupovať podobne aj pri pásme 1800 MHz a pri ďalších frekvenčných pásmach používaných na prevádzkovanie mobilných sietí, a takéto povinnosti poskytovať veľkoobchodný prístup určiť v jednotlivých individuálnych povoleniach.

Podľa ustanovenia § 49 ods. 1 písm. b) ZEK, ktoré upravuje opatrenia na ochranu hospodárskej súťaže:

*„(1) Úrad pri vydávaní individuálnych povolení na používanie frekvencií, ich zmene vrátane zmeny podľa § 46, obnovení alebo pri predĺžení doby platnosti **individuálnych povolení na účel podpory efektívnej hospodárskej súťaže a ochrany pred jej obmedzovaním môže prijať vhodné opatrenia, najmä***

***b) v odôvodnených prípadoch určiť povinnosť poskytovať veľkoobchodný prístup, národný alebo regionálny roaming v určitých frekvenčných pásmach s podobnými charakteristikami,**“.*

Citované ustanovenie ZEK dáva úradu možnosť uložiť povinnosť poskytovať veľkoobchodný prístup k sieti (aj) pri zmene povolenia. Uvedené ustanovenie je potrebné vykladať eurokonformne, a preto poukazujeme aj na príslušnú časť smernice (EÚ) 2018/1972, ktorá v článku 52 (Hospodárska súťaž) stanovuje:

*„1. **Národné regulačné orgány** a iné príslušné orgány **pri rozhodovaní o udelení, zmene alebo obnovení práv na využívanie rádiového spektra na účely elektronických komunikačných sietí a služieb v súlade s touto smernicou presadzujú efektívnu hospodársku súťaž a zabráňujú jej narúšaniu** na vnútornom trhu.*

*2. **Keď členské štáty udeľujú, menia alebo obnovujú práva na využívanie rádiového spektra, môžu ich národné regulačné orgány alebo iné príslušné orgány po konzultácii s národným regulačným orgánom prijať vhodné opatrenia, ako napríklad:***

*a) obmedziť ktorémukoľvek podniku veľkosť pásiem rádiového spektra, na ktoré sa udeľované práva na využívanie vzťahujú, prípadne **v odôvodnených prípadoch pripojiť k týmto právam na využívanie podmienky, ako je poskytovanie veľkoobchodného prístupu, celoštátny alebo regionálny roaming, v niektorých pásmach alebo v určitých skupinách pásiem s podobnými vlastnosťami;**“*

V zmysle vyššie citovaného odseku 1 má úrad pri zmene práv na využívanie rádiového spektra **presadzovať efektívnu hospodársku súťaž a zabráňovať jej narušeniu**. Ukladanie podmienok ako napr. poskytovanie veľkoobchodného prístupu je v čl. 52 ods. 2 smernice a § 49 ods. 1 ZEK formulované ako "možnosť", nakoľko sa tieto podmienky nemajú ukladať vždy, ale ak je to dôvodné na presadzovanie efektívnej hospodárskej súťaže a zabráňovanie jej narušeniu.

Ak je uloženie opatrenia nevyhnutné na zabránenie pokračujúcemu obmedzovaniu hospodárskej súťaže, nemožno ustanovenie uvedené v čl. 52 ods. 2 a v § 49 ods. 1 ZEK vykladať iba ako možnosť, od ktorej využitia môže úrad ľubovoľne upustiť, ale je potrebné ho vykladať ako povinnosť. Neuloženie poskytovania veľkoobchodného prístupu by totiž malo za následok pokračovanie obmedzovania hospodárskej súťaže, čo by bolo v rozpore s cieľmi smernice, ktoré úrad pri svojej činnosti presadzuje.

Keďže úradu je z jeho činnosti známe, že žiadosti o umožnenie prístupu k mobilným sieťam dlhodobo nevedli k uzavretiu zmluvy o prístupe, a že neumožnenie veľkoobchodného prístupu k mobilnej sieti bráni podnikom v účasti na hospodárskej súťaži, mal by do individuálneho povolenia doplniť povinnosť poskytovania veľkoobchodného prístupu.

Z hľadiska harmonizácie a unifikácie frekvenčných povolení a predvídateľnosti regulácie má Uniphone za to, že by úrad mal ukladať povinnosti veľkoobchodného prístupu v takom rozsahu, k akému sa dospelo po verejných konzultáciách k pásmam 900 / 2100 MHz.

Nakoľko však v tomto konkrétnom prípade ide o zmenu existujúceho povolenia, pri ktorom neboli podmienky veľkoobchodného prístupu uložené pri pridelení frekvencií, spoločnosť Uniphone je toho názoru, že by povinnosť veľkoobchodného prístupu mohla byť v tomto prípade formulovaná aj stručnejšie, teda bez uloženia konkrétnych podrobností, ktoré sú stanovené v pásmach 900 / 2100 MHz. Uloženie povinnosti veľkoobchodného prístupu by tak v zmenenom (novom) individuálnom povolení v zásade iba eurokonformným spôsobom nahradilo povinnosť prístupu nedávno vypustenú z § 57 ZEK bez riadnej náhrady.

Preto v súvislosti s citovanou úpravou § 49 ods. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikáciách a jej eurokonformným výkladom v zmysle čl. 52 ods. 1 smernice (EÚ) 2018/1972 spoločnosť Uniphone, s.r.o. navrhuje a žiada úrad, aby do zmeneného unifikovaného povolenia doplnil podmienku poskytnúť veľkoobchodný prístup v nasledovnom znení:

„Podmienky poskytovania veľkoobchodného prístupu podľa § 35 ods. 2 písm. l), m), s) ZEK:

Držiteľ povolenia je povinný rokovať v dobrej viere s každým záujemcom o uzavretí zmluvy o veľkoobchodnom prístupe k mobilnej sieti využívajúcej frekvencie z frekvenčného pásma 1800 MHz a umožniť prístup k uvedenej mobilnej sieti (celoštátny roaming) za primeraných podmienok, ktoré umožnia poskytovanie mobilných služieb konkurencieschopných na maloobchodnom trhu.“

S úctou,



 **Uniphone**
Uniphone, s.r.o.
Popradská 12, 040 01 Košice
IČO: 45 979 855
IČ DPH: SK2023167806

Michal Rybárik
konateľ Uniphone, s.r.o.