



**ÚRAD PRE REGULÁCIU  
ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKÁCIÍ  
A POŠTOVÝCH SLUŽIEB**

## **Verejná konzultácia**

**k možnosti obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií  
z frekvenčného pásma 2100 MHz**

**VYHODNOTENIE**

## 1 Úvod

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) dňa 3.5.2024 zverejnil na svojom webovom sídle v časti „Konzultácie“ výzvu na podávanie pripomienok v rámci verejnej konzultácie k možnosti obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 2100 MHz (ďalej len „verejná konzultácia“).

Úrad v súlade s vyhodnotením doručených pripomienok do verejnej konzultácie bude realizovať obnovenie práv súčasným držiteľom minimálne na obdobie do 7.9.2026.

Úrad vyhlási aj druhú verejnú konzultáciu k možnosti obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz na obdobie od 8.9.2026 do 31.12.2028. V prípade ak by verejnosť akceptovala návrh na obnovenie práv aj na druhé obdobie, úrad vydá jedno individuálne povolenie na celé obdobie od 1.1.2026 do 31.12.2028, ktoré bude odrážať konzultované podmienky z oboch konzultácií

Do verejnej konzultácie sa zapojili 4 subjekty. Tabuľka 1 uvádza zoznam subjektov, ktoré sa zapojili do verejnej konzultácie.

P. č.	Názov subjektu	Skratka
1.	O2 Slovakia, s.r.o. Aupark Tower Einsteinova 24 851 01 Bratislava	Ďalej len „O2“
2.	Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava	Ďalej len „Orange“
3.	Slovak Telekom, a. s., Bajkalská 28, 817 62 Bratislava,	Ďalej len „ST“
4.	SWAN, a.s., Landererova 12, 811 09 Bratislava	Ďalej len „SWAN“

Tabuľka 1: Zoznam subjektov, ktoré sa zapojili do verejnej konzultácie

## 2 Vyhodnotenie doručených pripomienok

---

**O2:** Spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o. (ďalej len „O2“) súhlasí s tým, že je potrebné zosúladienie licencií vo frekvenčných pásmach 900 MHz a 2100 MHz a preto vítame aktivitu Úradu. Je však potrebné podotknúť, že po zrušení dlho pripravovaného výberového konania na frekvencie z pásiem 900 MHz a 2100 MHz zo strany Úradu, absentujú dostatočné informácie o ďalších konkrétnych krokoch Úradu v tejto oblasti. Celý trh elektronických komunikácií netrpezlivo očakáva podmienky Úradom ohláseného tzv. multi-pásmového výberového konania (800 MHz, 900 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz a 1500 MHz). Nakoľko vzhľadom k rozsahu daného výberového konania je potrebná veľmi precízna, a najmä časovo náročná príprava, považujeme za nevyhnutné obnoviť už existujúce individuálne povolenia až do termínu, kedy do platnosti vstúpia individuálne povolenia, ktoré vyplynú z multi-pásmového výberového konania. Verejná diskusia k pripravovanému multi-pásmovému výberovému konaniu by teda mala mať prednosť pred obnovami práv na 900 MHz a 2100 MHz.

---

**Orange:** Úrad viackrát avizoval, že pristúpi k obnove práv avšak komplexne a v kontexte s pripravovaným výberovým konaním. Návrh konzultácie bez poznania podmienok pripravovaného výberového konania neprináša trhu predvídateľnosť a s tým spojenú efektívnu alokáciu investícií operátorov.

Máme za to, že úrad v konzultácii nie dostatočne prihliadal na viaceré aspekty, ako napr. potreba zabezpečenia poskytovania služieb na starších typoch technológií s nevyhnutnosťou ich obnovy v čase a teda potreby predvídateľnosti ako dlho bude potrebné dané technológie udržiavať v prevádzke, predvídateľnosť investícií do inovácií pre už existujúcu bázu zákazníkov atď.

Vychádzame z predpokladu, že výberové konanie na opätovné pridelovanie frekvencií uvádzané vo Verejnej konzultácii je výberové konanie na pridelovania práv na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 800 MHz, 900 MHz, 1500 MHz, 2100 MHz a 2600 MHz. Vyzývame úrad v záujme transparentnosti, legitímnych očakávaní a investičnej predvídateľnosti, aby čo najskôr pristúpil k Verejnej konzultácii o obsahu a podmienkach výberového konania. Akákoľvek (aj legitímna aktivita Úradu, ako napr. táto Verejná konzultácia) však vyvoláva pochybnosti o transparentnosti a účele celého procesu pokiaľ nie sú predstavené všetky podmienky pripravovaného výberového konania.

**Stanovisko úradu:** Úrad **berie na vedomie** názor spoločnosti Orange a O2. Podmienky pripravovaného výberového konania sú iba v štádiu prípravy a keď budú predbežne finalizované úrad ich bude konzultovať štandardným procesom v zmysle ZEK.

---

**SWAN:** Spoločnosť SWAN, a.s. je toho názoru, že aj keď je vo veci obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 2100 MHz aplikovateľná značná časť pripomienok, ktoré spoločnosť SWAN vzniesla v súbežnej

---

---

verejnej konzultácii k obnoveniu individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz, vzhľadom na krátke trvanie navrhovaného obnovenia práv (7 dní) je spoločnosť SWAN toho názoru, že navrhované obnovenie práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 2100 MHz zásadne neovplyvní hospodársku súťaž a preto súhlasí s navrhovaným postupom.

**Stanovisko úradu:** Úrad **berie na vedomie** názor spoločnosti SWAN.

---

**Orange:** Úrad ako cieľ obnovenia individuálnych práv na používanie daného frekvenčného pásma uvádza zosúladenie platnosti vydaných individuálnych povolení. V tomto bode sa úrad rozchádza so znením zákona o elektronických komunikáciách pretože nezohľadňuje legitímne očakávania a predvídateľnosť investícií držiteľa takýchto práv. Z návrhu úradu nie je zrejmé prečo dospel k návrhu práve 7 dní a to pri absencii, ako sám konštatuje, vstupu nového operátora.

**Stanovisko úradu:** Úrad **neakceptuje** pripomienku.

Úrad má za to, že dôvod stanovený v zámere obnovenia práv jasne definuje cieľ a to zosúladenie platnosti všetkých individuálnych povolení vydaných v tomto frekvenčnom pásme.

Zároveň podotýkame, že podľa § 48 ods. 1 ZEK „*Pri určení doby, do ktorej úrad rozhodne o obnovení týchto práv, úrad zohľadní potrebu naplnenia legitímnych očakávaní a predvídateľnosť investícií držiteľa takýchto práv.*“ Úrad má za to, že predmetné ustanovenie sa vzťahu na dobu do ktorej má úrad rozhodnúť, nie na samotné obdobie obnovy práv.

---

**O2:** O2 nevidí dôvod na obnovu individuálnych práv pri oboch frekvenčných pásmach len do 07.09.2026. Ako najlogickejšie riešenie sa ponúka zosúladenie platnosti s pásmami 800 MHz a 2600 MHz a zároveň obnova individuálnych práv do konca roku 2028, s plynulým prechodom na vysúťažené frekvencie ako výsledok multi-pásmového výberového konania.

O2 teda požaduje obnovu práv na používanie frekvencií z pásiem 900 MHz a 2100 MHz, konkrétne individuálnych povolení č. 5701/10/06 a č. 2010531001 (ďalej len “Individuálne povolenia”) do 31.12.2028.

Obnovenie predmetných individuálnych práv len na dobu 8 mesiacov a 7 dní nie je vhodné aj s ohľadom na dodržanie základných princípov správy frekvenčného spektra.

Pre všetkých účastníkov trhu by bolo najefektívnejšie, ak by sa celý proces zjednodušil. Vyvarovali by sme sa tak zbytočným verejným konzultáciám ohľadom výberového konania na tak krátke obdobie, alebo obnove práv, ktoré nepovedú k žiadnemu výsledku a v konečnom dôsledku predstavujú iba neprimeranú záťaž pre operátorov ale aj pre Úrad.

---

---

Úrad odkazuje pri avizovanej dĺžke obnovy práv na zachovanie a neohrozenie hospodárskej súťaže. Tu si dovoľujeme upozorniť, že je to práve navrhovaná obnova na tak krátky čas, ktorá prispieva k destabilizácii hospodárskej súťaže. Ako uvádzame vyššie, takouto fragmentáciou systému pridelovania frekvencií by Úrad na niekoľko rokov zásadne zasiahol do kvality služieb koncového spotrebiteľa, pretože okrem nečakaného nedostatku pásma v prípade niektorých operátorov by paralyzoval investície do infraštruktúry celého sektora.

Pridelovanie frekvencií výberovým konaním len na obdobie 2026-2028 je v rozpore s legislatívou a preto jedinou možnosťou je obnova Individuálnych povolení do 31.12.2028. V zmysle § 42 ods. 3 zákona č. 452/2021 Z.z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon“), ak Úrad prideluje práva na používanie harmonizovaných frekvencií na základe individuálneho povolenia, je povinný zabezpečiť regulačnú predvídateľnosť pre budúcich držiteľov individuálneho povolenia na používanie frekvencií najmenej na 20 rokov, a za týmto prideluje tieto práva najmenej na 15 rokov s možnosťou ich predĺženia minimálne o päť rokov.

Pri obnove iba do 07.09.2026 neobstojí ani argument umožnenia vstupu nového subjektu na trh, nakoľko medzi daným dátumom a avizovaným dátumom platnosti individuálnych práv získaných v multi-pásmovom výberovom konaní nie je dostatočný časový rámec, aby sa nový subjekt dostatočne etabloval na trhu, pokiaľ sa daný subjekt nezúčastní aj avizovaného multi-pásmového výberového konania v roku 2025.

Ak by aj prejavil nový subjekt záujem o vstup na trh a Úrad by dané frekvencie chcel prideliť vo výberovom konaní na obdobie do konca roka 2028, takýto postup Úradu by bol v rozpore s platnou právnou úpravou. V zmysle § 42 od. 3 Zákona je Úrad povinný zabezpečiť „regulačnú predvídateľnosť pre budúcich držiteľov individuálneho povolenia na používanie frekvencií najmenej na 20 rokov. V takomto prípade úrad pridelí tieto práva najmenej na 15 rokov s možnosťou ich predĺženia minimálne o päť rokov.“ S poukázaním na dikciu zákona a predpokladanú dĺžku pridelenia (približne 2 roky a 3 mesiace) v spojení s dikciou § 48 Zákona môžeme toto riešenie označiť za protizákonné.

Obnova Individuálnych povolení na celú dĺžku medziobdobia je teda v prospech ochrany koncových užívateľov. Frekvenčné spektrum by touto cestou zároveň bolo efektívne využité až do momentu platnosti nových individuálnych povolení. Ak by totiž došlo k výberovému konaniu napriek vyššie uvedeným skutočnostiam, je tu hrozba, že niektorý zo súčasných držiteľov frekvencií nezíska žiadne frekvencie v danom frekvenčnom pásme. V prípade, ak by takáto hraničná situácia nastala, najväčší dopad by mala na koncových zákazníkov dotknutého operátora, pretože by buď došlo k výpadku služieb, alebo až k nutnosti poskytovanie služieb elektronických komunikácií viazaných na predmetné pásmo ukončiť.

---

**Orange:** Nie je dostatočne ozrejmenej lehota pridelovania predmetných práv. Nie je dostatočne zrejmé ak úrad pristupuje k obnove práv na používanie predmetných frekvencií s cieľom zosúladenia ich platnosti s platnosťami individuálnych povolení iných účastníkov trhu prečo nezohľadnil aj iné možnosti. Ak je primárnym zámerom úradu ich opätovné pridelenie v kontexte pripravovaného výberového konania rozšíreného aj o pridelovanie individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 800 MHz a 2600 MHz potom by sa v súlade s legitímnym očakávaním a predvídateľnosťou investícií ponúkla ako vhodnejšie lehota od 01.09.2026 do 31.12.2028 kedy končí platnosť individuálnych povolení

---

---

na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 800 MHz a 2600 MHz. Navyše úrad sám nepredpokladá vstup nového operátora na takúto krátku dobu. Z pohľadu času potrebného na budovanie elektronických komunikačných sietí a výške vynaložených nákladov na ne, je rozdiel v lehote opätovného pridelenia práv na používanie frekvencií na 7 dní, alebo 3 roky zanedbateľný. V súlade s ustanovením §48 ods. 3 písm. e), f) a g) zákona o elektronických komunikáciách je podľa nášho názoru potrebné, aby úrad prehodnotil lehotu uvádzanú v konzultácií a upravil ju na obdobie od 01.09.2026 do 31.12.2028.

---

### ST:

S ohľadom na značnú rozdrobenosť predmetného frekvenčného pásma a krátku dobu do expirácie súčasných prídelení (cca 1,5 roka) ani nie je k dispozícii iné racionálne riešenie, ktoré by umožnilo zachovať kontinuitu poskytovania mobilných služieb v tejto síce veľmi dôležitej, ale súčasne jednoznačne najviac históriou zaťaženej časti mobilného spektra.

Z nášho pohľadu je však už v tejto fáze potrebné zohľadniť aj deklarovaný dlhodobý zámer, ktorý má úrad s frekvenčným pásmom 2100MHz. Konkrétne, úrad jednoznačne, zreteľne a s vylúčením iných možností prezentoval zámer uskutočniť multispektrálnu aukciu na pridelenie početných mobilných frekvencií na obdobie rokov 2029 – 2048, pričom súčasťou tejto aukcie má byť aj frekvenčné pásmo 2100 MHz; je preto potrebné tento zámer zohľadniť už pri nastavovaní parametrov navrhovaného obnovenia individuálnych povolení a vysporiadať sa aj s časovým obdobím 8.9.2026 – 31.12.2028.

Na zosúladenie časového rámca konzultovanej obnovy práv a multispektrálnej aukcie navrhujeme obnovu všetkých individuálnych povolení vo frekvenčnom pásme 2100MHz nielen do 7.9.2026, ale až do 31.12.2028. Na takéto rozhodnutie existuje viacero dôležitých dôvodov:

- a) Je všeobecne známou skutočnosťou, že mobilné komunikácie sú finančne veľmi náročným odvetvím. Priemerný investičný cyklus jednotlivých generácií mobilných sietí je len približne 8 rokov. Po zrušení viac ako dva roky pripravovanej aukcie frekvenčného spektra v pásme 900MHz a 2100MHz začiatkom t.r. sa mobilný sektor dostal do bezprecedentnej situácie, v ktorej operátori namiesto zabezpečenia dlhodobej investičnej stability pre obidve pásma (plánované pridelenie do r. 2045) čelia neistote, či a v akom rozsahu budú môcť tieto dôležité pásma využívať už po uplynutí 1,5 roka, teda menej ako 20% životného cyklu mobilných sieťových zariadení. Už dnes sme mali v Telekomo objednávať nové sieťové zariadenia na nasadenie po r. 2026 a už dnes je na objednanie a inštaláciu takýchto zariadení v štandardnom režime neskoro.

Telekom je úradu vďačný za navrhované krátkodobé zladenie prídelení v pásme 2100MHz, to ale nestačí. Len kombináciou obnovy individuálnych práv do konca roka 2028 a následnej multispektrálnej aukcie zabezpečí úrad časový horizont poskytujúci dostatočnú predvídateľnosť pre realizáciu zložitých investičných rozhodnutí, ktoré stoja pred mobilným sektorom už v súčasnosti.

- b) Pretrvávajúca neistota vo využívaní významnej časti mobilného spektra neprospieva ani dosiahnutiu cieľov Digitálnej dekády EÚ, ktorá predpokladá v roku 2030 plošné pokrytie 5G. Je potrebné zdôrazniť, že práve pásmo 2100 MHz je v súčasnosti nosným pásmom pre 5G u všetkých operátorov, ktorí týmto pásmom disponujú. Z
-

---

tohto dôvodu by krátkodobé a nekoncepčné prerozdelenie tohto pásma pred jeho dlhodobým prerozdelením na obdobie 2029-2048 vytvorilo veľké riziko zníženia kvality služieb a obmedzovania investícií.

- c) V neposlednom rade umožňuje obnova individuálnych práv do r. 2028 úradu dôslednejšie analyzovať potrebu zabezpečenia povinnosti veľkoobchodnej ponuky, osobitne MVNO, a to aj v závislosti na komerčnom vývoji na trhu mobilných komunikácií, a prípadne sa s takouto povinnosťou vysporiadať s účinnosťou od r. 2029. Ukladanie takejto povinnosti na obdobie 8 mesiacov alebo hoci aj 3 rokov by s ohľadom na vysokú investičnú náročnosť prípravy takéhoto prístupu nebolo primerané ani v situácii, ak by si reguláciu MVNO vyžadoval stav súťaže trhu (čo si podľa viackrát opakovaného a podrobne odôvodneného názoru našej spoločnosti nevyžaduje).

**Stanovisko úradu:** Úrad **neakceptuje** pripomienku.

Úrad zásadne nevyklučuje možnosť obnovenia práv aj na obdobie od 8.9.2026 do 31.12.2028, ale nakoľko predmetné obdobie nebolo súčasťou tejto konzultácie, úrad takýto návrh bude konzultovať v samostatnej verejnej konzultácií.

Úrad na základe názorov účastníkov trhu, ako aj verejnosti následne rozhodne o prípadnej ďalšej obnove práv v tomto frekvenčnom pásme do 31.12.2028 aj s ohľadom na pripravované výberové konanie na pridelenie týchto frekvencií.

---

**Orange:** Na podporu svojich tvrdení a návrhov obnoviť individuálne práva na používanie frekvencií z pásma 2100 MHz je spoločnosť Orange Slovensko, a.s. pripravená dať verejný prísľub o rokovaní predĺženia poskytovania prístupu k sieti formou Národného roamingu so spoločnosťou SWAN, a.s. prevádzkujúceho mobilného operátora 4ka a Národný roaming za predpokladu získania práva na používanie frekvencií z pásma 2100 MHz mu v tomto rozsahu za transparentných a nediskriminačných podmienok aj po dobu od 01.09.2026 do 31.12.2028 poskytnúť.

**Stanovisko úradu:** Úrad **berie na vedomie** stanovisko spoločnosti Orange a víta jeho ústretový krok, ale daný bod nebol súčasťou verejnej konzultácie.

---

**Orange:** Spoločnosť Orange navrhuje splatnosť jednorazovej úhrady za obnovenie práv do 31.12.2028 rozdeliť do dvoch splátok, pričom prvá by bola splatná do 31.12.2024 a druhá do 31.12.2025.

---

**ST:** Pokiaľ ide o splatnosť jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií, tak navrhujeme jej predĺženie, a to tak, aby jej splatnosť bola posunutá do 4. štvrtroku 2024. Táto požiadavka je odôvodnená tým, že ide o nie zanedbateľný objem finančných prostriedkov, pričom

---

---

výdavky v takýchto objemoch musia prejsť pomerne zložitými internými schvaľovacími procesmi, a to najmä v prípade väčších korporácií.

**Stanovisko úradu:** Úrad **akceptuje pripomienku** a splatnosť jednorazovej úhrady upraví na obdobie do 31.12.2024.

Úrad neakceptuje pripomienku spoločnosti Orange na rozdelenie úhrady do dvoch splátok nakoľko neakceptoval požiadavku na obnovu práv na dlhšie časové obdobie.

---

**Orange:** Nie je zrejmé kedy úrad plánuje rozhodnutie vydať prosíme dodefinovať.

**Stanovisko úradu:** Úrad **neakceptuje pripomienku**.

V zmysle § 48 ods. 4) ZEK realizuje Verejnú konzultáciu k návrhu rozhodnutia o obnovení práv. Úrad až na základe konzultácie rozhodne o obnovení alebo neobnovení práv podľa odseku 1.

Nakoľko proces vydávania individuálneho povolenia je realizovaný v správnom konaní, úrad nevie definovať presný dátum vydania povolenia.

---

**Orange:** V odôvodnení prvom odseku rozhodnutia o pridelení frekvencií je nesprávne uvedené frekvenčné pásmo 2100 MHz.

Rovnako v rozhodnutí o určení podmienok za ktorých je možné frekvencie používať je nesprávne uvedené frekvenčné pásmo 900 MHz v sekcii pridelené frekvencie.

---

**ST:** Pre úplnosť na záver uvádzame, že na strane 7 a 16 konzultovaného materiálu uvádza úrad, že ide o pásmo 900 MHz, pričom zjavne ide o chybu a správne má byť uvedené pásmo 2100 MHz.

**Stanovisko úradu:** Úrad **akceptuje pripomienku**.

Úrad frekvenčné pásmo upraví v zmysle návrhu.