



Úrad pre reguláciu elektronických  
komunikácií a poštových služieb  
Továrenská 7, P.O. BOX 40  
828 55 Bratislava 24

V Bratislave, 03.06.2024

## VEC: Pripomienky spoločnosti O2 Slovakia, s.r.o. k verejnej konzultácii k možnosti obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz a frekvenčného pásma 2100 MHz.

O2 Slovakia, s.r.o., Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, Slovenská republika, IČO: 47 259 116

Kontaktná osoba: [REDACTED]

### Manažérske zhrnutie

- O2 súhlasí s potrebou zosúladiť licencie vo frekvenčných pásmach 900 MHz a 2100 MHz.
- Prioritou by v súčasnosti mali byť podmienky avizovaného multi-pásmového výberového konania (800/900/2100/2600 MHz a 1500 MHz), nie podmienky dočasnej obnovy pásiem 900 a 2100 MHz.
- Návrh na obnovu individuálnych práv pri oboch frekvenčných pásmach len do 07.09.2026 považujeme za neefektívny a kontraproduktívny (vzhľadom na jeho efekt na zákazníkov, súťaž na trhu, predvídateľnosť prostredia a investície do sietí).
- Za najvhodnejšie riešenie považujeme zosúladenie platnosti s pásmami 800 MHz a 2600 MHz a teda obnova individuálnych práv do konca roku 2028, s plynulým prechodom na vysúťažené frekvencie ako výsledok multi-pásmového výberového konania.
- Návrh na obnovu povolení iba do 07.09.2026 z dôvodu možného vstupu nového subjektu na trh považujeme za irelevantný vzhľadom na krátky časový rámec, závislosť na výsledku multi-pásmového výberového konania a predchádzajúce vyjadrenia Úradu.
- Návrh na obnovu individuálnych práv na používanie frekvencií v pásme 900 MHz podporujeme, avšak v súlade s národnou aj európskou legislatívou, a teda ako technicky neutrálne povolenia.
- Pri úhradách za pridelenie frekvencií žiadame o určenie presných termínov, nie však skôr ako Q3 2024

### Spoločné pripomienky k obnove individuálnych práv vo frekvenčných pásmach 900 MHz a 2100 MHz:

1. Spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o. (ďalej len „O2“) súhlasí s tým, že je **potrebné zosúladenie licencií vo frekvenčných pásmach 900 MHz a 2100 MHz** a preto vítame aktivitu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“), ktorou smeruje k obnove individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz, konkrétne k obnove individuálneho povolenia č. 2010531001 do 07.09.2026.



2. Je však potrebné podotknúť, že po zrušení dlho pripravovaného výberového konania na frekvencie z pásiem 900 MHz a 2100 MHz zo strany Úradu, **absentujú dostatočné informácie o ďalších konkrétnych krokoch Úradu** v tejto oblasti. **Celý trh elektronických komunikácií netrpezlivo očakáva podmienky Úradom ohláseného tzv. multi-pásmového výberového konania (800 MHz, 900 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz a 1500 MHz).** Nakoľko vzhľadom k rozsahu daného výberového konania je potrebná veľmi precízna, a najmä časovo náročná príprava, považujeme za nevyhnutné obnoviť už existujúce individuálne povolenia až do termínu, kedy do platnosti vstúpia individuálne povolenia, ktoré vyplynú z multi-pásmového výberového konania. Verejná diskusia k pripravovanému multi-pásmovému výberovému konaniu by teda mala mať prednosť pred obnovami práv na 900 MHz a 2100 MHz. **Ako príklad môže poslúžiť napr. Nemecko, kde regulátor zvolil cestu obnovy na dlhšiu dobu, čím zabezpečil dostatočný priestor na starostlivé pripravenie následného výberového konania<sup>1</sup>.**
3. **O2 nevidí dôvod na obnovu individuálnych práv pri oboch frekvenčných pásmach len do 07.09.2026. Ako najlogickejšie riešenie sa ponúka zosúladenie platnosti s pásmami 800 MHz a 2600 MHz a zároveň obnova individuálnych práv do konca roku 2028, s plynulým prechodom na vysúťažené frekvencie ako výsledok multi-pásmového výberového konania.** Zbytočné medziobdobie, ktoré by vzniklo medzi konzultovaným koncom platnosti individuálnych povolení (07.09.2026) a avizovanou platnosťou individuálnych povolení ako výsledku multi-pásmového výberového konania (01.01.2029) by len vytvorilo priestor pre špekulatívne konanie a pôsobí domotivujúco k podpore investícií do komunikačných sietí. Je zrejmé, že v danom medziobdobí žiaden skutočne nový subjekt na trh nevstúpi a týmto konaním len dochádza k ohrozeniu stability trhu, predvídateľnosti podnikateľského prostredia pre existujúcich operátorov a k porušeniu princípov efektívnosti a najmä transparentnosti, keďže aj k tejto verejnej konzultácii pristupujeme bez informácií o ďalšom postupe zo strany Úradu. O2 je aktuálne druhou najväčšou spoločnosťou na slovenskom trhu mobilných operátorov s viac ako 2 miliónmi zákazníkov, ktorým poskytujeme služby na určitej kvalitatívnej úrovni, ktorú zákazníci očakávajú. Ak by došlo k zbytočnému obmedzeniu kvality služieb z dôvodu nepredvídateľnej straty pásma vo frekvenčných pásmach 900 a 2100 MHz na obdobie 2 rokov (09/2026 – 12/2028), tak by túto zmenu, čo i len krátkodobú, pocítili najviac práve koneční spotrebiteľia. **O2 teda požaduje obnovu práv na používanie frekvencií z pásiem 900 MHz a 2100 MHz, konkrétne individuálnych povolení č. 5701/10/06 a č. 2010531001 (ďalej len "Individuálne povolenia") do 31.12.2028.**

**Obnovenie predmetných individuálnych práv len na dobu 8 mesiacov a 7 dní nie je vhodné aj s ohľadom na dodržanie základných princípov správy frekvenčného spektra.** Tieto princípy budú zachované len v prípade, ak Úrad predĺži predmetné individuálne práva do doby, odkedy je avizovaná platnosť nových individuálnych práv získaných jednotlivými subjektmi v multi-pásmovej aukcii (01.01.2029). Vzhľadom k tomu, že trh strávil väčšinu minulého roku (2023) prípravou aukcie pre frekvenčné pásma 900 MHz a 2100 MHz, ktorá bola nakoniec zrušená a nahradená avizovaným multi-pásmovým výberovým konaním v roku 2025, **bolo by pre všetkých účastníkov trhu najefektívnejšie, ak by sa celý proces zjednodušil.** Vyvarovali by sme sa tak zbytočným verejným konzultáciám ohľadom výberového konania na tak krátke obdobie, alebo obnove práv, ktoré nepovedú k žiadnemu výsledku a v konečnom dôsledku predstavujú iba neprímeranú záťaž pre operátorov ale aj pre Úrad. Vychádzajúc z diskusií ohľadom zrušeného výberového konania na frekvencie z pásiem 900 MHz a 2100 MHz je zrejmé, že všetky otvorené a nevyjasnené, a Úradom nerozhodnuté otázky, ostanú naďalej sporné a predmetom právnych krokov viacerých subjektov.

<sup>1</sup> [https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/EN/2024/20240513\\_PKE.html](https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/EN/2024/20240513_PKE.html)



4. **Úrad odkazuje pri avizovanej dĺžke obnovy práv na zachovanie a neohrozenie hospodárskej súťaže. Tu si dovoľujeme upozorniť, že je to práve navrhovaná obnova na tak krátky čas, ktorá prispieva k destabilizácii hospodárskej súťaže.** Ako uvádzame vyššie, takouto fragmentáciou systému pridelovania frekvencií by Úrad na niekoľko rokov zásadne zasiahol do kvality služieb koncového spotrebiteľa, pretože okrem nečakaného nedostatku pásma v prípade niektorých operátorov by paralyzoval investície do infraštruktúry celého sektora. Opakovaná aukcia rovnakých pásiem v priebehu niekoľkých rokov totiž znamená, že pozornosť operátorov a ich finančné zdroje sa budú musieť sústrediť na manažment spektra, a nie na budovanie sietí.
5. **Pridelovanie frekvencií výberovým konaním len na obdobie 2026-2028 je v rozpore s legislatívou a preto jedinou možnosťou je obnova Individuálnych povolení do 31.12.2028.** V zmysle § 42 ods. 3 zákona č. 452/2021 Z.z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon“), ak Úrad prideluje práva na používanie harmonizovaných frekvencií na základe individuálneho povolenia, je povinný zabezpečiť regulačnú predvídateľnosť pre budúcich držiteľov individuálneho povolenia na používanie frekvencií najmenej na 20 rokov, a za týmto prideluje tieto práva najmenej na 15 rokov s možnosťou ich predĺženia minimálne o päť rokov.

Týmto ustanoveniam zodpovedajú ustanovenia čl. 49 ods. 2 Európskeho kódexu elektronických komunikácií, v zmysle ktorých ak členské štáty pridelujú individuálne práva na používanie harmonizovaných frekvencií, aby sa umožnilo jeho využívanie pre bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby na obmedzený čas, zabezpečia regulačnú predvídateľnosť pre držiteľov práv na obdobie najmenej 20 rokov, pokiaľ ide o podmienky investovania do infraštruktúry, ktorá je závislá od využívania takéhoto rádiového spektra. Na tento účel členské štáty zabezpečia, aby takéto práva boli platné najmenej 15 rokov a aby sa ich platnosť mohla primerane predĺžiť, ak je to potrebné na dosiahnutie súladu s vyššie uvedenou požiadavkou.

Zákon síce umožňuje upraviť dobu platnosti individuálneho povolenia aj na kratšiu dobu (§ 42 ods. 2), ale ak špecificky rozhoduje o pridelení práv na používanie harmonizovaných frekvencií, musí ich prideliť najmenej na 15 rokov s možnosťou o predĺženia o ďalších 5 rokov.

6. **Pri obnove iba do 07.09.2026 neobstojí ani argument umožnenia vstupu nového subjektu na trh,** nakoľko medzi daným dátumom a avizovaným dátumom platnosti individuálnych práv získaných v multi-pásmovom výberovom konaní nie je dostatočný časový rámec, aby sa nový subjekt dostatočne etabloval na trhu, pokiaľ sa daný subjekt nezúčastní aj avizovaného multi-pásmového výberového konania v roku 2025. **Samotný Úrad priznal v dokumente Verejnej konzultácie, že nepredpokladá vstup nového operátora na trh v priebehu roku 2026:** „Úrad nepredpokladá vstup nového operátora na trh elektronických komunikačných služieb na obdobie 8 mesiacov a 7 dní, čo predstavuje 250 dní a má za to, že obnovenie práv nemá potenciál ohroziť hospodársku súťaž.“ Slovenský trh s elektronickými komunikáciami má v súčasnosti štyroch konkurencieschopných aktérov, ktorých portfólio služieb a pro-zákaznícka cenotvorba prispeli k tomu, že Úrad v roku 2023 rozhodol o neurčení podniku s povinnosťou účtovania osobitných cien a o neurčení podniku s povinnosťou poskytovania univerzálnej služby. Obnova práv až do konca roku 2028 teda zaiste nebude mať negatívny vplyv na hospodársku súťaž. Práve naopak, tento krok podľa nášho názoru hospodársku súťaž ešte viac zosilní, z čoho v konečnom dôsledku budú mať prospech zákazníci.

**Ak by aj prejavil nový subjekt záujem o vstup na trh a Úrad by dané frekvencie chcel prideliť vo výberovom konaní na obdobie do konca roka 2028, takýto postup Úradu by bol v rozpore s platnou právnou úpravou.** V zmysle § 42 od. 3 Zákona je Úrad povinný zabezpečiť „regulačnú predvídateľnosť pre



*budúcich držiteľov individuálneho povolenia na používanie frekvencií najmenej na 20 rokov. V takomto prípade úrad prideli tieto práva najmenej na 15 rokov s možnosťou ich predĺženia minimálne o päť rokov.<sup>2</sup>* S poukázaním na dikciu zákona a predpokladanú dĺžku pridelenia (približne 2 roky a 3 mesiace) v spojení s dikciou § 48 Zákona môžeme toto riešenie označiť za protizákonné.

7. **Obnova Individuálnych povolení na celú dĺžku medziobdobia je teda v prospech ochrany koncových užívateľov. Frekvenčné spektrum by touto cestou zároveň bolo efektívne využité až do momentu platnosti nových individuálnych povolení.** Ak by totiž došlo k výberovému konaniu napriek vyššie uvedeným skutočnostiam, je tu hrozba, že niektorý zo súčasných držiteľov frekvencií nezíska žiadne frekvencie v danom frekvenčnom pásme. V prípade, ak by takáto hraničná situácia nastala, najväčší dopad by mala na koncových zákazníkov dotknutého operátora, pretože by buď došlo k výpadku služieb, alebo až k nutnosti poskytovanie služieb elektronických komunikácií viazaných na predmetné pásmo ukončiť.
8. Pre zachovanie predvídateľnosti podnikateľského prostredia v sektore elektronických komunikácií, zachovanie princípov efektívnosti správy frekvenčného spektra, a najmä transparentnosti regulačných procesov, je **preto podľa nášho názoru jednoznačne najvhodnejšie obnoviť súčasné Individuálne práva až do konca roku 2028, aby sa zabezpečila kontinuita poskytovaných služieb pre koncových užívateľov.** Je totiž zjavné, že za daných okolností žiaden potenciálny *nový* subjekt nebude mať záujem o tieto frekvenčné pásma len na 2 roky.

## Verejná konzultácia o možnosti obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz

9. O2 podporuje obnovu individuálnych práv na používanie frekvencií v pásme 900 MHz. Okrem vyššie uvedeného **je však potrebné, aby nové individuálne povolenia o pridelení frekvencií reflektovali platnú legislatívu, národnú aj európsku.** Európska komisia prijala 18.04.2011 Technické pravidlá pre sprístupnenie frekvenčných pásiem rádiového spektra 900 MHz a 1800 MHz komunikačným zariadeniam štvrtej generácie. Rozhodnutie Európskej komisie 2011/251/EU zmenilo rozhodnutie 2009/766/ES o harmonizácii frekvenčných pásiem 900 MHz a 1800 MHz pre pozemné systémy schopné poskytovať celoeurópske služby elektronických komunikácií v Spoločenstve. V roku 2012 O2 (vtedy Telefónica Slovakia) podala na Úrad žiadosť o neutralizáciu povolení s ohľadom na služby GSM a UMTS v pásme GSM 900, GSM 1800, UMTS 2100 MHz a 28/29 GHz, ktorej Úrad vyhovel kladne.

Úrad rozhodnutím č. 3729/OSF/2012 s účinnosťou od 24.05.2012 umožnil O2 poskytovať vo frekvenčnom pásme 900 MHz (a 1800 MHz) služby na základe zachovania technologickej neutrality sietí. Zároveň však Úrad v dokumente „Verejná konzultácia k možnosti obnovenia individuálnych práv na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz“ uvádza pri návrhoch individuálneho povolenia v časti „Povinnosť poskytovať služby alebo používať konkrétny typ technológie“ povinnosť prevádzkovať sieť, ktorá poskytuje služby „*GSM hlas/GSM SMS alebo UMTS hlas/UMTS SMS... počas celej doby platnosti tohto individuálneho povolenia*“ a to aj napriek tomu, že v prípade pásma 900 došlo k neutralizácii a rozhodnutie Úradu o zmene sa stalo neoddeliteľnou súčasťou pôvodného individuálneho povolenia č. 5701/10/06.

---

<sup>2</sup> § 42 ods. 3 ZEK



Úrad túto povinnosť odôvodňuje zabezpečením fungovania služby eCall, mýtného systému, odpočtu dát z elektromerov a ďalšie. V pôvodnom individuálnom povolení týkajúcom sa daných frekvencií Úrad nevidel dôvod pre uloženie takejto povinnosti, a máme za to, že pri obnove práv nie je ustanovenie takejto povinnosti potrebné. Doba, na ktorú sa povinnosť ustanovuje, je neprimerane krátka a keďže individuálne povolenie pre tento úsek doteraz túto povinnosť neobsahovalo, bolo by potrebné vynaložiť počiatočnú investíciu – ľudský kapitál ale aj finančný – na zaistenie prevádzky GSM/UMTS, a táto investícia je vysoko nevýhodná, nakoľko ide iba o krátku dobu. **Keďže nevieme, ako plánuje Úrad postupovať, ak dôjde iba k obnove do 07.09.2026, navrhujeme z dôvodu nehospodárnosti a nadmernej finančnej záťaže vypustenie tejto povinnosti zo znenia individuálneho povolenia.**

10. V prípade obnovy Individuálnych povolení na celú dĺžku medziobdobia (09/2026 – 12/2028) máme za to, že táto povinnosť sa nebude javiť ako problematická z dôvodu rozšírenia možností O2, na ktorej časti z pásma 900 MHz bude daná technológia používaná. **Navrhujeme preto, aby povinnosť GSM/UMTS nebola viazaná na konkrétne individuálne povolenie. Znenie povinnosti by bolo nasledovné:**

*„Držiteľ individuálneho povolenia je povinný prevádzkovať sieť poskytujúcu služby GSM hlas/GSM SMS alebo (ďalej len „GSM“) na ktoromkoľvek z pridelených frekvenčných pásiem do 31.12.2028.“*

11. Pri otázke splatnosti jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií žiadame o určenie presného dátumu, do ktorého je potrebné zaplatiť jednorazovú úhradu, najskôr však v treťom kvartáli 2024, keďže z dôvodu nepredvídateľnosti regulačného prostredia nemáme na prvú polovicu roku 2024 alokované žiadne finančné prostriedky k obnove individuálnych povolení. Navrhujeme nasledovné znenie:

*„Úhrada vo výške **402 739,68 eura** je splatná najskôr **od 14 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia, najneskôr do 31.12.2024.**“*

