



**ÚRAD PRE REGULÁCIU  
ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKÁCIÍ  
A POŠTOVÝCH SLUŽIEB**

## **Vyhodnotenie**

**verejnej konzultácie k výberovému konaniu  
na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení,  
ktorými sa pridelujú frekvencie v ekonomicky  
viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie  
prvého terestriálneho multiplexu na území  
Slovenskej republiky**

**V Bratislave, 10.05.2019**

Vysporiadanie sa s pripomienkami, ktoré boli doručené Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) k verejnej konzultácii k výberovému konaniu na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa pridelujú frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky.

Svoje pripomienky do verejnej konzultácie zaslali nasledujúci prispievatelia

<b>P.č.</b>	<b>Názov / meno účastníka verejnej konzultácie</b>	<b>Poznámka</b>
1	p. Lukáš Ščehovič	
2	Rozhlas a televízia Slovenska	ďalej len „RTVS“

Úrad zverejnil dňa 13.03.2019 verejnú konzultáciu k výberovému konaniu na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa pridelujú frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky. Vyhodnotenie doručených príspevkov je uvedené v nasledujúcej časti dokumentu.

## 1. Úvod

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) pripravuje vyhlásenie výberového konania na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa prideliujú frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky.

Terestriálne prevádzkové povolenia na poskytovanie služby prvého terestriálneho multiplexu sú platné do 31.05.2021. Úrad v snahe zaistiť v dostatočnom časovom predstihu pokračovanie poskytovania služieb prostredníctvom tohto multiplexu sa rozhodol vyhlásiť výberové konanie na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení.

## 2. Právny rámec Európskej únie

Bez pripomienok.

## 3. Európsky právny rámec

Bez pripomienok.

## 4. Právny rámec Slovenskej republiky

Bez pripomienok.

## 5. Ciele výberového konania

Účelom výberového konania je umožnenie uceleného využitia frekvenčného pásma 470-694 MHz v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu v súlade s efektívnym naplnením nasledujúcich cieľov:

### 5.1 Kontinuita poskytovania služby prvého terestriálneho multiplexu po 31.05.2021

Snahou úradu je zabezpečenie kontinuálneho poskytovania služby prvého terestriálneho multiplexu po uplynutí lehoty, na ktorú boli príslušné terestriálne prevádzkové povolenia vydané a tomu prispôsobuje aj svoju činnosť a rozhodovanie.

*p. Lukáš Ščehovič: V súčasnosti podľa rôznych verejných prieskumov minimálne štvrtina domácností na Slovensku používa terestrický príjem preto DVB-T ako forma prístupu k televíznym programom je dôležitá v neposlednom rade aj preto že ako jediná umožňuje bezplatný príjem z pohľadu diváka. Vzhľadom na uvedené Úrad v rámci výberového konania má jednoznačne zabezpečiť kontinuitu prevádzkovania prvého terestriálneho multiplexu pretože v opačnom prípade by to malo negatívny dopad na DVB-T ako distribučnú platformu vrátane regionálnych sietí a lokálnych multiplexov.*

**Stanovisko úradu:** Tak, ako úrad uviedol vo verejnej konzultácii, jeho cieľom je zabezpečiť kontinuitu poskytovania služby prvého terestriálneho multiplexu po 31.05.2021 a preto sa stotožňuje s príspevkom respondenta.

**Otázka č. 5.1.1:** Akým spôsobom by mal účastník výberového konania preukázať schopnosť vybudovať a uviesť do prevádzky elektronickú komunikačnú sieť určenú na terestriálne digitálne vysielanie (ďalej len „elektronická komunikačná sieť“) prvého terestriálneho multiplexu?

**p. Lukáš Ščehovič:** V rámci výberového konania účastník by mal preukázať skúsenosť (vlastnú referenciu) s výstavbou a prevádzkovaním celoplošného MUX-u DVB-T či už na Slovensku alebo v inej krajine, a to spôsobom ktorý sa dá overiť, napríklad že je (alebo bol) držiteľom licencie na celoplošné MUX(y) – ktorý preukáže doložením potvrdenia od príslušného regulačného orgánu že všetky licenčné podmienky plnil včas a v plnom rozsahu. Účastník by mal mať reálne skúsenosti s výstavbou a prevádzkovaním DVB-T sietí, ktoré by mal preukázať doložením relevantných podkladov že za posledných 10 rokov investoval do výstavby DVB-T siete určitý finančný objem (napr. 3 mil. EUR) a že za posledných 5 rokov minimálne po dobu súvislých 36 mesiacov prevádzkovala aspoň jednu celoplošnú sieť DVB-T.

Ďalej by mal účastník preukázať svoju pripravenosť vybudovať DVB-T MUX keďže sa jedná o zložitú infraštruktúru pozostávajúcu z rôznych technologických súčastí a to spôsobom že preukáže, že disponuje dostatočným finančným krytím (hospodárska stabilita) a že absolvoval predbežné rokovania s dodávateľmi technológií (napr. predloží rámcová zmluva na dodávku kľúčových komponentov). Nemenej dôležitou súčasťou vysielacej siete je podporná a sieťová infraštruktúra preto účastník by mal takisto preukázať že disponuje vlastnou infraštruktúrou alebo absolvoval úspešné rokovania s poskytovateľom podpornej (vežovej) infraštruktúry.

**Stanovisko úradu:** Úrad hodnotí príspevok respondenta ako vecný. Pri určovaní podmienok výberového konania bude úrad vychádzať okrem zákonných ustanovení (zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) a zákon č. 220/2007 Z. z. o digitálnom vysielaní programových služieb a poskytovaní iných obsahových služieb prostredníctvom digitálneho prenosu a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o digitálnom vysielaní) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o digitálnom vysielaní“)) taktiež z informácií, ktoré má v súvislosti s danou problematikou k dispozícii a ktoré môžu prispieť k optimálnemu nastaveniu celého procesu výberového konania. Cieľom úradu je nastavenie výberového konania tak, aby úspešný účastník výberového konania preukázal schopnosť vybudovať a uviesť do prevádzky elektronickú komunikačnú sieť prvého terestriálneho multiplexu.

**Otázka č. 5.1.2:** V akom minimálnom časovom predstihu pred skončením platnosti terestriálnych prevádzkových povolení na poskytovanie služby prvého terestriálneho multiplexu musí byť elektronická komunikačná sieť úspešného účastníka výberového konania pripravená na prevádzku?

*p. Lukáš Ščehovič: Budúci prevádzkovateľ by mal zabezpečiť kontinuitu poskytovania služby bez výpadku t.j. v čase ukončenia platnosti doterajších licencií má disponovať s vybudovanou sieťou s plánovaným finálnym pokrytím (ktorá má byť čo do rozsahu minimálne také ako je doterajší MUX1). V priebehu výstavby siete by mal účastník priebežne informovať Úrad o stave dobudovania siete. Úrad by mal dať povinnosť ohľadne tempa výstavby, že by napr. k 5/2020 účastník preukázal dosiahnuté pokrytie 30% a k 11/2020 aby bolo pokrytie na úrovni 60%.*

**Stanovisko úradu: Úrad považuje príspevok respondenta za podnetný a zoberie ho do úvahy pri príprave výberového konania. Cieľom úradu je pripraviť výberové konanie tak, aby bolo v súlade s príslušnými zákonmi.**

## **5.2 Zjednotenie doby platnosti terestriálnych prevádzkových povolení**

Zámerom úradu je vydať úspešnému účastníkovi výberového konania terestriálne prevádzkové povolenia na poskytovanie prvého terestriálneho multiplexu s platnosťou do 09.09.2029, teda do doby, do ktorej sú pridelené frekvencie na poskytovanie ďalších troch terestriálnych multiplexov.

## **5.3 Uvoľnenie frekvenčného pásma 700 MHz**

Zámer úradu vyhlásiť a úspešne zrealizovať predmetné výberové konanie vychádza taktiež zo skutočnosti, že frekvenčné pásmo 700 MHz, ktoré je v súčasnosti intenzívne využívané na televízne digitálne pozemské vysielanie, má byť uvoľnené pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby k 30.06.2020. Na základe tejto skutočnosti úrad preplánoval využívanie frekvenčného pásma 470-694 MHz rozhlasovou a televíznou službou, v dôsledku čoho dôjde v období rokov 2019-2020 k uvoľňovaniu frekvencií z frekvenčného pásma 700 MHz a ich nahradeniu frekvenciami z frekvenčného pásma 470-694 MHz.

## **5.4 Podpora technologických inovácií a rozvoja nových služieb**

Elektronická komunikačná sieť prvého terestriálneho multiplexu, ktorá je predmetom výberového konania, je vhodná pre rozvoj a aplikáciu nových nadstavbových služieb pre koncového užívateľa a ďalšie inovačné možnosti používaných technológií.

**Otázka č. 5.4.1:** Aké doplnkové služby by mali byť poskytované prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu? (príklad súčasná HbbTV)

**Otázka č. 5.4.2:** Aký je podľa Vášho názoru najvhodnejší kompresný štandard na prevádzku elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu pri použití televízneho štandardu DVB-T2? Svoju odpoveď zdôvodnite.

**RTVS:** *Rozhlas a televízia Slovenska má za to, že dokument prerokovaný Skupinou pre digitálne vysielanie Slovenskej republiky Plán využívania frekvenčného pásma 470-790 MHz v SR schválený na Porade vedenia Ministerstva dopravy a výstavby SR dňa 11. júna 2018 a zverejnený tu:*

<https://www.mindop.sk/ministerstvo-1/elektronicke-komunikacie-8/strategicke-dokumenty>

*hovorí v súvislosti s prechodom Slovenskej republiky na vysielací štandard DVB-T2 výlučne o kompresnom systéme HEVC, resp. o vysielacej platforme DVB-T2/HEVC.*

*RTVS je toho názoru, že úvahy o kompresnom štandarde DVB-T2 na Slovensku boli komplexne diskutované na pôde Skupiny pre digitálne vysielanie a Regulačný úrad Slovenskej republiky sa s nimi plne stotožňuje:*

<https://www.teleoff.gov.sk/odporucania-pri-kupe-televizneho-alebo-rozhlasoveho-prijimaca/>

<https://www.teleoff.gov.sk/prieskum-dostupnosti-tv-prijimacov-s-dvb-t2-hevch265/>

*Rovnako sa s nimi stotožňuje verejnoprávny vysielateľ. Úvahy o parciálnom riešení pre ktorúkoľvek sieť by viedli ku triešteniu síl a negatívne dopadu na penetráciu celej terestrickej platformy. Keďže prechod na DVB-T2 na Slovensku bude rozložený do niekoľkých rokov, považujeme progresívny vysielací štandard za adekvátny legislatívne vytvoreným podmienkam.*

**Stanovisko úradu:** *Úrad ďakuje respondentovi za jeho príspevok. Pri príprave výberového konania sa bude úrad riadiť ustanoveniami zákona o elektronických komunikáciách, zákona o digitálnom vysielaní a ďalšími strategickými materiálmi, ktoré Slovenská republika prijala pre oblasť elektronických komunikácií.*

**Otázka č. 5.4.3:** Myslíte si, že by mal úrad predpísať konkrétny kompresný štandard pri prevádzke elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu pri použití televízneho štandardu DVB-T2? Ak áno, uveďte aký a svoju odpoveď zdôvodnite.

**RTVS:** *Rozhlas a televízia Slovensku je toho názoru, že úrad by kompresný štandard nemal predpísať do prevádzkového povolenia prvého multiplexu.*

*Dôvodom je opäť parciálne riešenie. Odporúčame aktualizovať Prílohu ku Plánu využívania frekvenčného spektra pre frekvenčné pásmo 470-790 MHz č. FP/BS-01/rev.6 tak, aby technologický rozvoj na Slovensku mohol úspešne napredovať.*

***Stanovisko úradu:*** V tomto prípade sa úrad nestotožňuje s príspevkom respondenta. V tejto súvislosti úrad uvádza, že informácia o systéme zdrojového kódovania je súčasťou rozhodnutí úradu o určení podmienok, za ktorých je možné používať frekvencie na televízne digitálne pozemské vysielanie. Podľa názoru úradu technologický rozvoj na Slovensku napreduje úspešne, a to v miere zodpovedajúcej technologickým a ekonomickým možnostiam trhu v oblasti elektronických komunikácií. Úrad nemá v úmysle v najbližšom období aktualizovať prílohu k plánu využívania frekvenčného spektra pre frekvenčné pásmo 470-790 MHz.

## **5.5 Efektívne využívanie frekvenčného spektra**

Medzi primárne úlohy regulátora patrí presadzovanie efektívneho využívania frekvenčného spektra. Prístup k frekvenčnému spektru je kľúčový pri poskytovaní bezdrôtových elektronických komunikačných služieb. Frekvenčné spektrum je obmedzeným zdrojom a jeho efektívne využívanie je predpokladom pre zabezpečenie spoločenského úžitku z bezdrôtových elektronických komunikačných služieb.

Pre zabezpečenie efektívneho využívania frekvenčného spektra je potrebné rešpektovať princípy technologickej neutrality a neutrality služieb. Tieto princípy zaručujú, že frekvenčné spektrum bude využívané takou technológiou a budú prostredníctvom neho poskytované také služby, ktoré sú z pohľadu maximalizácie úžitku pre koncových užívateľov najvýhodnejšie. Zároveň zabezpečujú nezávislosť podmienok využívania frekvenčného spektra voči prípadným budúcim zmenám požiadaviek koncových užívateľov alebo technologických možností zabezpečovania bezdrôtových elektronických komunikačných služieb.

**Otázka č. 5.5.1:** Mal by úrad podľa Vášho názoru stanoviť konkrétnu hodnotu percentuálnu pokrytia obyvateľstva Slovenskej republiky signálom z komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu? Ak áno, tak stanovené pokrytie by malo byť na súčasnej úrovni alebo vyššie?

**Otázka č. 5.5.2:** Mal by úrad uložiť úspešnému účastníkovi výberového konania povinnosť podpory pre koncových užívateľov pri prípadnom prechode elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu z televízneho štandardu DVB-T na štandard DVB-T2? Svoju odpoveď zdôvodnite.

**Otázka č. 5.5.3:** Aký je Váš názor na regionálne vysielanie televíznej programovej služby na území Slovenskej republiky v rámci jedného celoplošného terestriálneho multiplexu, jeho perspektívu a možné prínosy?

**Otázka č. 5.5.4:** Aká programová skladba by mala byť dostupná prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu? Posúďte ju voči efektívnosti využívania frekvenčného spektra z hľadiska kompresného štandardu a finančnej záťaže koncových užívateľov.

**Otázka č. 5.5.5:** Akým spôsobom by mal podľa Vášho názoru účastník výberového konania preukázať schopnosť vysielat' ním deklarované programy? Svoju odpoveď zdôvodnite.

*p. Lukáš Ščehovič: Za 10 rokov prevádzkovania DVB-T na Slovensku si terestriálna televízia našla svojho diváka preto všetky zmeny v DVB-T sú veľmi citlivo vnímané verejnosťou. Každá technická zmena vo vysielacej sieti nevyhnutne vyvoláva nutnosť zmeny aj na strane diváka, v niektorých prípadoch aj nutnosť dodatočných investícií, Úrad by mal dbať na to aby prípadné vyvolané investície na strane diváka boli minimálne, ideálne nulové a aby sa do maximálnej miery zachovala kontinuita z pohľadu koncového diváka. Hlavne je potrebná zachovať doterajšie pokrytie MUX1 – teda zabezpečiť aby nikto neprišiel o príjem a dôležité je do maximálnej miery zachovať smery príjmov z pohľadu divákov (resp. aby príjem bol zo smeru ako v prípade ostatných celoplošných multiplexov).*

**Stanovisko úradu: Cieľom úradu je zabezpečenie existujúceho pokrytia územia Slovenskej republiky signálom z elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu po 31.05.2021 a preto sa stotožňuje s príspevkom respondenta.**

## 5.6 Podpora hospodárskej súťaže

Článok 8 Rámцovej smernice<sup>1</sup> stanovuje ciele, ktoré národné regulačné orgány musia dosiahnuť vykonaním všetkých opodstatnených krokov. Medzi ne patria:

- podpora hospodárskej súťaže v poskytovaní elektronických komunikačných sietí a služieb, okrem iného podporiť efektívne investície do infraštruktúry a podpory inovácií a podpora efektívneho využívania rádiových frekvencií,
- prispieť k rozvoju vnútorného trhu, okrem iného, odstránenie prekážok pre poskytovanie elektronických komunikačných sietí a služieb na európskej úrovni, podporovať interoperabilitu celoeurópskych služieb a zabezpečiť, aby v podobných podmienkach nebola žiadna diskriminácia v prístupe k podnikom poskytujúcim elektronické komunikačné siete a služby.

Vzhľadom na existujúci stav hospodárskej súťaže na vnútornom trhu s elektronickými komunikačnými službami, úrad pri špecifikovaní podmienok tohto výberového konania postupuje tak, aby podmienky výberového konania viedli k podpore hospodárskej súťaže v súlade s rozhodnutím 243/2012/EU.

V rámci podpory hospodárskej súťaže je potrebné zabezpečiť rovnocenné, spravodlivé a nediskriminačné podmienky pre všetky subjekty na trhu.

## 6. Výberové konanie – predmet výberového konania

Bez pripomienok.

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002L0021&from=en>



**7. Požiadavka na uvedenie ďalších návrhov**

Bez pripomienok.