

**Pripomienky k návrhu opatrenia v procese konzultácii podľa § 10
zákona č. 351/2011 Z.z. o elektronických komunikáciách**

Názov návrhu opatrenia: Verejná konzultácia k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberových konaní na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 700 MHz, 900 MHz a 1800 MHz formou elektronickej aukcie.

Identifikačné údaje dotknutej osoby:

Obchodné meno/názov/meno a priezvisko: Orange Slovensko, a. s.

IČO (ak bolo pridelené): 35 697 270

Kontaktná osoba, tel. číslo a adresa elektronickej pošty:

Ing. Peter Čapkovič, +421 905 014 060, peter.capkovic@orange.com

Obsah

1	Úvod.....	4
2	Základné princípy výberového konania.....	6
	2.1 Zrušenie výberového konania (k bodu 2.4.4).....	6
3	Predmet výberového konania.....	6
	3.1 Frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 3.1).....	6
	3.2 Frekvenčné pásmo 1800 MHz (k bodu 3.3).....	6
	3.4 Výška jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií (k bodu 3.4).....	7
4	Podmienky spojené s vydaním individuálneho povolenia na používanie frekvencií....	8
	4.1 Frekvenčné pásmo 1800 MHz (k bodu 4.2.3).....	8
	4.2 Použité technológie.....	9
	4.2.1 Doba platností individuálneho povolenia na používanie frekvencií (k bodu 4.4).....	9
	4.2.2 Rozvojové kritéria a podmienky pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 4.5.1 bod a)).....	9
	4.2.3 Rozvojové kritéria a podmienky pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 4.5.1 body c), d), e)).....	11
	4.2.4 Rozvojové kritéria a podmienky pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 4.5.1 body f)).....	12
	4.2.5 Meranie pokrytia – merané parametre (k bodu 4.5.2).....	12
5	Pravidlá a podmienky účasti vo výberovom konaní.....	12
	5.1 Formálne náležitosti ponuky do výberového konania (k bodom 5.4 a 5.5).....	12
	5.2 Účasť vo výberovom konaní (k bodu 5.7).....	12
	5.3 Vylúčenie účastníkov a zrušenie výberového konania.....	12
6	Aukčný poriadok – frekvenčné pásma 700 MHz a 900 MHz (k Prílohe č. 4).....	13
	6.1 Priebeh výberového konania (k bodu 1.2.1 prílohy).....	13
	6.1.1 Vyvolávacia cena (k bodu 3.4 výzvy).....	13
	6.1.2 Priradenie bodov aktivity (k bodu 5.1.1 výzvy a 2.2.4 prílohy).....	13
	6.2 Mimoriadne udalosti (k bodu 2.1.5 prílohy).....	14
	6.3 Pravidlá aukcie.....	14

6.3.1 Plánovanie aukčných kôl (k bodu 2.2.1 prílohy).....	14
6.3.2 Právo na predĺženie aukčného kola (k bodu 2.2.2 prílohy).....	14
6.3.3 Informovanie účastníkov aukcie o priebehu aukcie (k bodu 2.2.3)	16
6.3.4 Pravidlá aktivity (k bodu 2.2.4 prílohy).....	17
6.3.5 Pravidlá pre predkladanie ponúk (k bodu 2.2.5)	18
6.4 Pravidlá priradovacej fázy (k bodu 2.3).....	19
7 Metodický pokyn č 1/OŠD/2020 ... (k Prílohe č. 6).....	23

Pripomienky k jednotlivým častiam/ustanoveniam návrhu opatrenia:

1 Úvod

Na úvod našich pripomienok k Verejnej konzultácii k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberových konaní na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 700 MHz, 900 MHz a 1800 MHz formou elektronickej aukcie (ďalej „konzultácia“ a „návrh výzvy“) chceme oceniť prístup Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej „úrad“) k tomuto návrhu výzvy.

Ako mimoriadne pozitívne hodnotíme, že návrh výzvy neobsahuje rezerváciu spektra v pásme 700 MHz pre akéhokoľvek operátora, či už nového, alebo niektorého z existujúcich na slovenskom trhu, nakoľko z dôvodu možnej nedovolennej štátnej pomoci by takáto skutočnosť predstavovala zásadnú prekážku a možnú komplikáciu uskutočnenia výberových konaní v stanovenom čase (napríklad z dôvodu využitia právnych prostriedkov na zabránenie neodôvodniteľnej štátnej pomoci).

Rovnako vysoko pozitívne hodnotíme aj fakt, že súčasťou návrhu výzvy nie je aj návrh na pridelenie frekvenčného spektra z pásma 1500 MHz, ktoré, ako sme už uviedli v našom príspevku do Verejnej diskusie v priebehu mesiacov august až september 2019, považujeme v tomto období za priskoré a lepšie je počkať, ako sa vyvinie ekosystém dodávateľov sieťových technológií a výrobcov koncových zariadení v tomto pásme.

Medzi, pre úspešných účastníkov, kladné návrhy je potrebné zaradiť aj podmienku začať využívať pridelené frekvencie z pásma 700 MHz do dvoch rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o pridelení frekvencií. Táto časová lehota umožní úspešným účastníkom výberového konania lepšie a cielenejšie pripraviť spustenie 5G služieb na overených a zreloch technológiách.

Úrad vo verejnej diskusii zvažoval pre úspešných účastníkov výberového konania aj uloženie podmienky poskytovania veľkoobchodného prístupu. Slovenský trh považujeme za dostatočne konkurenčný a otvorený pre akéhokoľvek záujemcu o veľkoobchodný prístup. Oceňujeme, že takáto povinnosť nie je súčasťou návrhu, nakoľko aktuálny stav regulácie a existujúce regulačné nástroje považujeme za dostatočné, a za právne a regulačne vhodný postup možno označiť uloženie povinnosti len po analýzach a konzultáciách, a nie v rozhodnutiach úradu o pridelení frekvencií. Rozhodnutie úradu neuložiť takúto povinnosť považujeme za opodstatnenú a zodpovednú.

Na tomto mieste chceme vysloviť presvedčenie, že návrh výzvy je v týchto vyššie spomenutých oblastiach finálny a už nedôjde k ich ďalšiemu prehodnoteniu.

Tak ako návrh výzvy voči stavu z augusta až septembra 2019 obsahuje pozitívne zistenia, rovnako obsahuje aj také, ktoré nepovažujeme za optimálne a odporúčame ich pre účely pripravovaných výberových konaní prehodnotiť.

Medzi hlavné chýbajúce opatrenia v tomto návrhu výzvy aj naďalej považujeme nezariadenie frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz medzi ponúkané rádiové frekvenčné spektrum. Ak si úrad v bode 2.2.3 návrhu výzvy dáva za cieľ podporu inovácií a rozvoja nových služieb, a to najmä s umožnením rozvoja 5G služieb, absencia zaradenia frekvenčného spektra 3400 – 3800 MHz je v priamom rozpore s požiadavkou Európskej komisie na včasnú dostupnosť dostatočnej časti harmonizovaného frekvenčného spektra a včasného využitia výhod vyplývajúcich z nových trhových príležitostí, ktoré prináša technológia 5G. Samostatné pridelenie frekvenčného spektra 700 MHz nedokáže tieto ciele zabezpečiť vzhľadom na množstvo prideleného spektra a jeho fyzikálnu podstatu.

Úspešnosť technológie 5G je možné dosiahnuť len vhodným mixom frekvenčných spektier, pretože každé z nich je využiteľné len v obmedzenom frekvenčnom rozsahu a prináša rôzne vlastnosti nevyhnutné pre budovanie 5G sietí. Zároveň možnosť získať obe spektrá v jednej aukcii umožní úspešným operátorom lepšie plánovať svoje budúce investície a rozvoj 5G sietí, nakoľko je podstatné aký rozsah oboch spektier má operátor k dispozícii a aký rozsah je tým ideálnym množstvom prideleného pre jedného operátora spektra v jednotlivých pásmach. V prípade, že dôvodu akýchkoľvek prekážok nie je možné pásmo 3400 – 3800 MHz zaradiť do pripravovaného výberového konania, navrhujeme aby úrad pre toto pásmo pripravil aukciu v čo najkratšom možnom čase, optimálne už v roku 2021. Včasný priradenie pásma 3400 – 3800 MHz umožní úspešným operátorom výrazne lepšie plánovať svoje investície, a teda efektívne uviesť 5G služieb s maximalizovaním pozitívnych prínosov pre zákazníkov a celú spoločnosť.

V návrhu výzvy úrad len veľmi okrajovo rieši podmienku refarmingu spektra. Situácia v pásme 1800 MHz sa za posledné roky nepohla smerom, ktorý by umožnil maximálne, efektívne a plnohodnotné využitie spektra pre inovatívne a progresívne služby. Vysoká miera fragmentácie spektra neumožňuje jeho efektívne využitie pre najmodernejšie technológie. Tento stav je zapríčinený na jednej strane absentujúcim právnym nástrojom, ktorý by tento stav napravil, a rovnako aj neochotou operátorov sa dohodnúť do doby než bude celé pásmo 1800 MHz pridelené do užívania. Záväzok refarmingu spektra pre účastníkov aukcie považujeme za opodstatnený, prispievajúci k cieľom efektívneho využívania frekvenčného spektra, ochrane efektívnej hospodárskej súťaže v prospech koncových užívateľov a vhodnej podpory súťaže v oblasti infraštruktúry, ako aj podpory efektívnych investícií do infraštruktúry a jej inovácií.

Za významne limitujúcu skutočnosť považujeme, že táto verejná konzultácia prebieha v čase, kedy pre kvalitné nastavenie podmienok výberového konania chýbajú dva zásadné vstupy – a to dokument s názvom Podpora rozvoja sietí 5G na Slovensku na roky 2020 – 2025 a plán Slovenskej republiky na zavedenie požiadaviek a bezpečnostných opatrení, ktoré vychádzajú z dokumentu Európskej agentúry pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA), s názvom Kybernetická bezpečnosť 5G sietí, Súbor opatrení EÚ na zmiernenie rizík, tzv. Toolbox. Oba dokumenty sa v súčasnosti iba pripravujú. Oba však môžu výrazne ovplyvniť regulačnú a legislatívnu politiku štátu a tým priamo či nepriamo ovplyvniť investičnú náročnosť pre operátorov. Bolo by vhodné, ak by úrad už vo vyhlásení zapracoval niektoré čiastočné poznania z pripravovaných dokumentov a vyhol sa potenciálnemu riziku nesúladu podmienok aukcie s uvedenými dokumentami, a aby prípadne zohľadnil v podmienkach aukcie požiadavky uvedených dokumentov (napr. zvoliť dostatočne dlhé doby platnosti individuálnych povolení, a/alebo prehodnotenie podmienok pokrytia len do oblastí, kde investície prinášajú očakávanú hodnotu).

Pre úspešný a transparentný priebeh výberových konaní je nevyhnutné poznanie procesu a časového plánu. V návrhu výzvy výrazne absentuje akákoľvek zmienka o časovom pláne jednotlivých častí procesu a procesu výberového konania ako takého. Pre účastníkov výberového konania je táto informácia nevyhnutná pre zodpovednú prípravu a zabezpečenie všetkých nevyhnutných materiálnych a technických prostriedkov nevyhnutných pre účasť vo výberovom konaní. Odporúčame, aby tieto informácie boli dostupné v dostatočnom časovom predstihu, a to aj v predstihu pred samotnou výzvou do výberových konaní.

2 Základné princípy výberového konania

2.1 Zrušenie výberového konania (k bodu 2.4.4)

Úrad v bode 2.4.4 návrhu výzvy si vyhradzuje právo zrušiť výberové konanie, ak sa podstatne zmenili okolnosti, za ktorých bolo výberové konanie vyhlásené. Navrhujeme aby úrad uviedol, ktoré sú tie podstatné okolnosti, za ktorých úrad takto môže konať.

3 Predmet výberového konania

3.1 Frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 3.1)

V časti 3.1 návrhu predmet výberového konania pre frekvenčné pásmo 700 MHz úrad uvádza, že pre aukčný blok kategórie A nie je stanovený žiaden aukčný limit. V časti 2.2.1 podpora efektívnej súťaže sa úrad odvoláva na článok 5 ods. 2 RSPD na účely podpory efektívnej hospodárskej súťaže. V záujme zabránenia narušeniu hospodárskej súťaže na vnútornom trhu elektronických komunikačných služieb podľa článku 1 RSPD, bez porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a opatrení prijatých členskými štátmi na dosiahnutie cieľov všeobecného záujmu v súlade s článkom 9 odseky 3 a 4 rámcovej smernice, môžu členské štáty prijať niektoré opatrenia, napr. „obmedziť množstvo spektra, ktoré je pridelené jednému podniku, alebo pripojiť v určitých pásmach, alebo v určitých skupinách pásiem s podobnými vlastnosťami (napríklad frekvenčné pásma pod 1 GHz) pridelených pre poskytovanie elektronických komunikačných služieb, k takýmto právam na používanie podmienky, ako napríklad poskytovanie veľkoobchodného prístupu, národného alebo regionálneho roamingu;”.

V súlade s týmto článkom, aj v súlade s cieľom efektívneho využívania spektra tak, aby nemohlo dôjsť k hromadeniu tohto významného frekvenčného pásma, navrhujeme stanoviť pre frekvenčné pásmo 700MHz aukčný limit na 2 x 10 MHz pre úspešného účastníka výberového konania.

3.2 Frekvenčné pásmo 1800 MHz (k bodu 3.3)

Podľa článku 5 ods. 2 RSPD, úrad na účely podpory efektívnej hospodárskej súťaže a v záujme zabránenia narušeniu hospodárskej súťaže na vnútornom trhu elektronických komunikačných služieb podľa článku 1 RSPD, bez porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a opatrení prijatých členskými štátmi na dosiahnutie cieľov všeobecného záujmu v súlade s článkom 9 odseky 3 a 4 rámcovej smernice, môže o.i. obmedziť množstvo spektra, ktoré je pridelené jednému podniku, alebo odmietnuť udeliť nové práva na využívanie frekvenčného spektra, odmietnuť povoliť nové využívanie frekvenčného spektra v určitých pásmach, alebo k udeleniu nových práv na využívanie, alebo k povoleniu nového využívania frekvenčného spektra pripojiť podmienky, aby sa pridelením, prevodom alebo sústredením práv na využívanie zabránilo narušeniu hospodárskej súťaže; alebo zakázať prevody práv na využívanie frekvenčného spektra, na ktoré sa nevzťahuje vnútroštátna kontrola fúzií alebo kontrola fúzií na úrovni EÚ, alebo môže uložiť podmienky, ak je pravdepodobné, že by tieto prevody mali za následok značné narušenie hospodárskej súťaže.

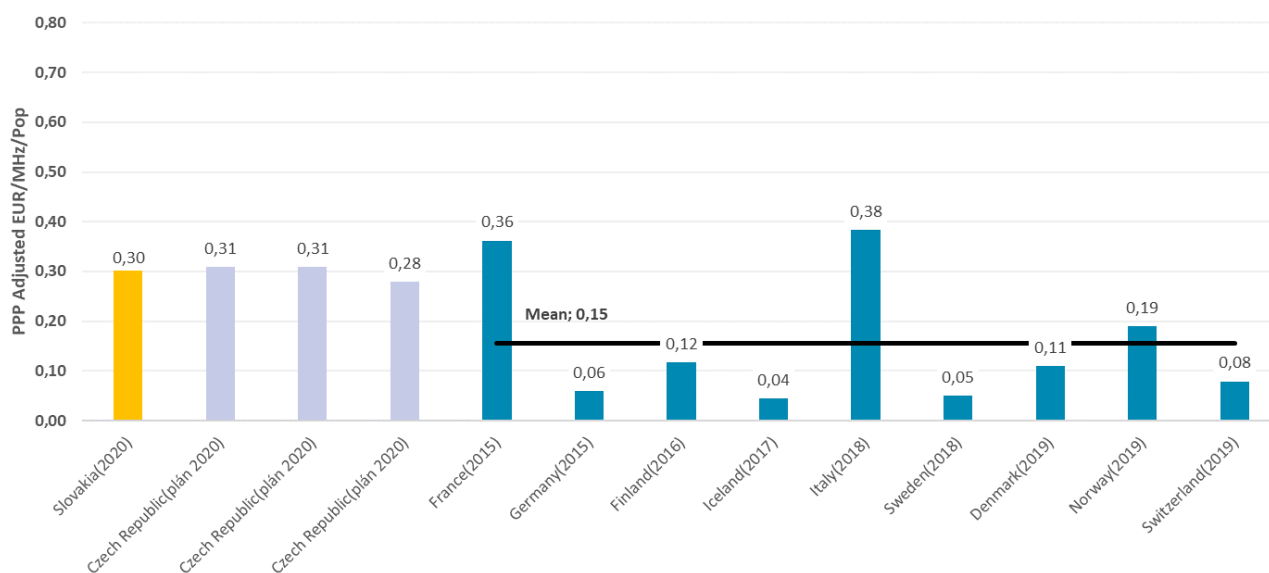
Úrad uvádza v bode 2.2.1 návrhu výzvy, že záujme podpory efektívnej hospodárskej súťaže stanovil aukčné a frekvenčné limity tak, aby podporil hospodársku súťaž v súlade s RSPD, avšak v bode 3.3 návrhu výzvy stanovil len aukčný limit pre frekvenčné pásmo 1800 MHz vo

výberovom konaní (stanovený tak aby sa nepresiahlo 2x20 MHz). Podotýkame, že v súčasnosti neexistuje limit pre maximálne množstvo spektra v pásme 1800 MHz (mimo výberových konaní) a ak by iný účastník výberového konania ako sú súčasní držitelia frekvencií získal pridelované spektrum, po aukcii by prevodom alebo prenájmom existujúcemu (pred aukciou) držiteľovi mohlo dôjsť k prekročeniu aukčného limitu.

3.4 Výška jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií (k bodu 3.4)

V bode 3.4 výzvy úrad uvádza metodiku a výšku vyvolávacej ceny za jednotlivé ponúkané spektra. Pre stanovenie vyvolávacej ceny pre pásmo 700 MHz vychádzal z vyvolávacích cien stanovených pre pásmo 800 MHz vo výberovom konaní na frekvenčné pásma 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, ktoré sa uskutočnilo v roku 2013. Stanovenie ceny takto jednoduchou komparatívnou metódou má za následok, že stanovená cena nezohľadňuje rôzne využitie frekvenčných pásiem, ktoré v tomto prípade nie je možné považovať za substitučné. Výsledná cena, aj keď úrad ďalej uvádza, že zohľadňuje investičnú náročnosť budovania 5G sietí, je už na prvý pohľad vysoká a v porovnaní s inými európskymi aukciami vychádza, ako jedna z najvyšších a vysoko nad priemerom vyvolávacích cien v Európe, ako uvádzame v Grafe 1.

Graf 1 Porovnanie vyvolávacích cien pre frekvenčné pásmo 700 MHz zohľadňujúce PPP



Máme za to, že takto vysoko stanovená vyvolávacia cena má v skutočnosti výraznejšie zohľadňovať investičnú náročnosť budovania 5G sietí a má byť reflektovaná v dlhšej dobe platnosti rozhodnutia o pridelení frekvencií a to na obdobie 20 rokov (ako dôvodíme ďalej) a v zrealnení stanovených rozvojových kritérií (taktiež uvedieme neskôr).

4 Podmienky spojené s vydaním individuálneho povolenia na používanie frekvencií

4.1 Frekvenčné pásmo 1800 MHz (k bodu 4.2.3)

Ako vyplýva z ustanovení zákona o elektronických komunikáciách, jednou z primárnych úloh úradu je zabezpečenie efektívneho využívania frekvenčného spektra. Spoločnosť Orange Slovensko, a. s. je toho názoru, že v prípade pásma 1800 MHz nie je možné túto úlohu naplniť bez návrhu riešenia alebo poskytnutia záruky, že prídely jednotlivých hráčov v tomto pásme budú súvislé.

Ako už spoločnosť Orange uviedla vo svojom príspevku za dňa 16.9.2019 do verejnej diskusie k príprave a realizácii výberových konaní na pridelenie frekvencií z frekvenčných blokov 700 MHz, 900 MHz, 1500 MHz a 1800MHz, v maximálnej miere podporuje refarming vo frekvenčnom spektre 1800MHz a pripravované výberové konanie je vhodnou príležitosťou, ako existujúci problém prílišnej fragmentácie prídely v tomto frekvenčnom pásme riešiť. Napriek skutočnosti, že preferovaným riešením refarmingu je naďalej dohoda držiteľov spektra, vzhľadom na stav prípravy výberového konania je takáto dohoda možná až po výberových konaniach. Úrad v bode 4.2.3 návrhu výzvy uvádza, že frekvencie z frekvenčného pásma 1800 MHz bude úspešný účastník výberového konania môcť začať používať po uplynutí obdobia 6 mesiacov od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o ich pridelení. Toto časové obdobie je určené pre držiteľov frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz na dosiahnutie dohody a realizáciu refarmingu frekvencií v tomto frekvenčnom pásme. Úrad teda nevyžaduje záväzok refarmingu, ale iba poskytuje priestor na jeho uskutočnenie. Spoločnosť Orange Slovensko, a. s. oceňuje snahu úradu aspoň o vytvorenie časového priestoru pre refarming, avšak domnievame sa, že uvedený prístup nie je dostatočnou motiváciou pre držiteľov prídely frekvencií v tomto pásme, pričom ponechanie realizácie refarmingu iba na dohodu držiteľov môže prakticky znemožniť dosiahnutie cieľa - efektívneho využívania spektra.

Z uvedených dôvodov navrhujeme, aby vo výzve úrad uviedol, že „predkladateľ ponuky do výberového konania na vydanie individuálneho povolenia na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz predložením ponuky berie na vedomie, že frekvencie vo frekvenčnom pásme 1800 MHz nie sú bez uskutočnenia refarmingu súvislými pásmami (v spojení s existujúcimi prídely) a za účelom zabezpečenia efektívneho využívania spektra tak úrad po ukončení výberového konania pristúpi k refarmingu prídely v tomto pásme.“ Zároveň navrhujeme, aby úrad určil, že „úspešným uchádzačom vo výberovom konaní na vydanie individuálneho povolenia na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz bude v individuálnom povolení uložená povinnosť, na základe konzultácie a podmienok určených úradom po uskutočnení aukcie umožniť vykonanie refarmingu v pásme 1800 MHz“ alebo že „predkladateľ ponuky vo výberovom konaní na vydanie individuálneho povolenia na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz berie na vedomie a v ponuke do výberového konania vyhlási, že predložením ponuky sa zaväzuje po aukcii uskutočniť alebo umožniť vykonanie refarmingu v pásme 1800 MHz na základe konzultácie a podmienok určených úradom“.

4.2 Použité technológie

4.2.1 Doba platností individuálneho povolenia na používanie frekvencií (k bodu 4.4)

V časti 4.4 návrhu Doba platnosti individuálneho povolenia na používanie frekvencií pre frekvenčné pásmo 700 MHz úrad stanovuje dobu platnosti rozhodnutia do 31.12.2037.

Vzhľadom na ostatné podmienky uvedené v návrhu, ako výška vyvolávacej ceny, rozvojové kritéria atď., a aj vo vzťahu k platnostiam rozhodnutí pre iné frekvenčné pásma navrhujeme stanoviť dobu platnosti individuálnych povolení pre frekvenčné pásmo 700 MHz do 31.12.2040 a tým dobu platnosti zosúladiť aj s inými ďalšími pásmami, ktoré sa v budúcnosti budú pre 5G využívať.

4.2.2 Rozvojové kritéria a podmienky pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 4.5.1 bod a))

Úrad sa v bode 4.5.1 v bode a) výzvy venuje stanoveniu rozvojových kritérií a podmienok pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz. V bode a) ukladá úspešnému účastníkovi „vybudovať verejnú mobilnú sieť 5G s rádiovou prístupovou sieťou 5G NR (New Radio) v architektúre spĺňajúcej požiadavky špecifikácií ETSI TS 123 501 (3GPP TS 23.501) a ETSI TS 138 401 (3GPP TS 38.401) alebo aktuálnejších, pričom do piatich rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o pridelení frekvencií vo frekvenčnom pásme 700 MHz musí byť sieť vybudovaná v takej štruktúre a v takom vybavení, aby spĺňala požiadavky na služby uvedené v špecifikácii ETSI TS 122 261 (3GPP TS 22.261) pre Release 16 alebo vyšší“.

V súlade s vykonávacím rozhodnutím Komisie (EÚ) 2016/6872 z 28. apríla 2016 o harmonizácii frekvenčného pásma 694 – 790 MHz pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby a pre pružné vnútroštátne používanie v Únii (ďalej len „rozhodnutie 2016/687“) sa harmonizovali technické podmienky dostupnosti a efektívneho využívania frekvenčného pásma 694 – 790 MHz (ďalej len „frekvenčné pásmo 700 MHz“) v Únii pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby s cieľom uľahčiť pružné vnútroštátne využívanie v reakcii na konkrétne vnútroštátne potreby v súlade s prioritami RSPP pre rádiové frekvenčné spektrum. Harmonizované podmienky pre frekvenčné pásmo 790 – 791 MHz na základe tohto rozhodnutia sa uplatňujú bez toho, aby boli dotknuté ustanovenia rozhodnutia 2010/267/EÚ. V rozhodnutí 2016/687 (prípadne 2010/267/EÚ) nie je určená žiadna konkrétna technológia.

V zmysle § 11 ods. 2 zákona č. 351/2011 Z.z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len ZEK), ak tento zákon neustanovuje inak, úrad prihliada na technologickú neutralitu regulácie, ktorá neukladá ani nediskriminuje používanie konkrétneho typu technológie.

Sám úrad konštatuje, že „Pre zabezpečenie efektívneho využívania frekvenčného spektra je potrebné rešpektovať princípy technologickej neutrality a neutrality služieb. Tieto princípy zaručujú, že frekvenčné spektrum bude využívané technológiou a službami, ktoré sú z pohľadu maximalizácie jeho úžitku najvýhodnejšie pre podniky, ktoré využívajú frekvenčné spektrum na poskytovanie elektronických komunikačných služieb, ako aj z pohľadu užívateľov, koncových užívateľov a spotrebiteľov, ktorí tieto služby používajú. Zároveň zabezpečujú nezávislosť podmienok využívania frekvenčného spektra voči

prípadným budúcim zmenám požiadaviek zákazníkov, alebo technologických možností zabezpečovania služieb.“ Napriek uvedenému však v bode 4.3 návrhu výzvy určil výnimku („s výnimkou budovania a poskytovania sietí 5G“). Pritom pružnosť správy frekvenčného spektra a riadenia prístupu k frekvenčnému spektru by sa mala zvýšiť prostredníctvom povolení dodržiavajúcich neutralitu technológie a služieb, aby si užívatelia frekvenčného spektra mohli vyberať najlepšie technológie a služby, ktoré sa budú používať vo frekvenčných pásmach vyhlásených za dostupné pre elektronické komunikačné služby v príslušných vnútroštátnych plánoch na pridelenie frekvencií v súlade s právom Spoločenstva (ďalej len „zásady neutrality technológií a služieb“). V tomto prípade nejde o cieľ všeobecného záujmu obmedziť použitie spektra na konkrétnu technológiu a už vôbec nie ako primeranú, jasne a konkrétne odôvodnenú a preskúmatelnú výnimku.

V bode 4.5.1 sa ďalej uvádza , že úspešný účastník, ktorému budú pridelené frekvencie z frekvenčného pásma 700 MHz je povinný vybudovať verejnú mobilnú sieť Úrad tak sleduje svoj cieľ uvedený v bode 2.2.1 návrhu výzvy „Úrad v záujme podpory efektívnej hospodárskej súťaže stanovil podmienky výberového konania tak, aby v súlade s § 11 ods. 4 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách vytvoril predpoklady pre ďalší rozvoj hospodárskej súťaže založenej na infraštruktúre. Hospodárska súťaž založená na infraštruktúre predstavuje najvyššiu formu hospodárskej súťaže, kedy súťaž prebieha medzi subjektmi, z ktorých každý buduje a prevádzkuje vlastnú sieť, ktorá je pod úplnou kontrolou tohto subjektu, vďaka čomu dokáže každý z týchto subjektov v plnej miere ovplyvňovať kvalitu, cenu a geografický rozsah poskytovaných služieb.“ Ustanovenie § 11 ods. 4 písm. c) ZEK však ukladá úradu chrániť efektívnu hospodársku súťaž v prospech koncových užívateľov a vhodne podporovať súťaž v oblasti infraštruktúry. Úrad tak vhodnú podporu súťaže v oblasti infraštruktúry zúžil len na možnosť budovať vlastnú infraštruktúru, bez možnosti využitia cudzej infraštruktúry prípadne spoločného budovania infraštruktúry (samozrejme pri dodržaní všetkých podmienok ochrany hospodárskej súťaže). V prípade budovania 5G sietí a najmä vzhľadom na ich investičnú náročnosť je predpoklad, že dôjde k pokusom alebo aj realizácii niektorého z modelov spolupráce pri výstavbe sietí, a takto striktné definované kritérium spoluprácu a teda optimalizáciu nákladov vylučuje. Navrhujeme preto použiť aj terminologicky (v zmysle § 2 ods. 4 ZEK) správnejšiu formuláciu povinnosti ako “zabezpečiť poskytovanie verejnej mobilnej elektronickej komunikačnej siete ...”

V tomto bode úrad taktiež predpisuje sadu štandardov, ktoré musí úspešný účastník výberového konania dodržať pri budovaní 5G sietí. Tu treba mať na zreteli, že požiadavka na špecifický Release alebo architektonické štandardy nie je odôvodnená a chýba objasnenie konkrétneho zámeru, ktorý je týmto sledovaný. Takéto kritérium môže byť mimoriadne obtiažne do detailov v praxi uplatniť. 3GPP štandardy nie sú pre výrobcov zariadení povinne aplikovateľné a teda nie nevyhnutne ich aj podporujú, a byť „kompatibilný“ s celou sadou štandardov špecifikovaných 3GPP je v praxi nemožné. To v celom rozsahu platí pre sadu štandardov pre eMBB (z angl. enhanced mobile broadband), ktorá je de facto prirodzeným základom 5G, a nie je nevyhnutne aplikovaná v celom rozsahu v zariadeniach výrobcov. Ešte horšie je to v prípade štandardov URLLC (z angl. ultra-reliable low-latency communication) a V2X (z angl. vehicle to everything), ktoré sú už z definície štandardov voliteľné. Výrobcovia sieťovej infraštruktúry teda implementujú štandardy nie v plnom rozsahu, niektoré črty Release sú voliteľné (nie vždy výrobcom dodávané) a nie všetky črty sú dostupné v čase rovnako. Neexistuje dnes mobilná sieť, ktorá má aplikovanú celú sadu štandardov a teda pre operátora je nemožné byť

kompatibilný s nejakým rozsahom služieb ak sú tieto napr. z definície voliteľné a aj častokrát neisté.

4.2.3 Rozvojové kritéria a podmienky pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 4.5.1 body c), d), e))

V bode 4.5.1 bod c) výzvy úrad požaduje zabezpečiť pokrytie prevádzkovaných úsekov diaľnic a rýchlostných ciest. Uvedený zoznam obsahuje taktiež úseky, ktoré sú buď vo výstavbe, alebo v štádiu plánovania. Zabezpečenie pokrytia úsekov diaľnic a rýchlostných ciest, či už aktuálne prevádzkovaných alebo pripravovaných, si môže vyžiadať súčinnosť zo strany NDS, resp. zhotoviteľa diela ako aj príslušných orgánov verejnej správy pri vybavovaní potrebných povolení na výstavbu základňových staníc. Ďalšia súčinnosť zo strany NDS je potrebná napr. pri pokrývaní tunelov a to z hľadiska technickej infraštruktúry (aktívne alebo pasívne anténne systémy na šírenie rádiového signálu v tuneloch, ktoré sú vlastnené a prevádzkované NDS), ako aj dosiahnutia obojstranne prijateľných podmienok pri uzatváraní užívacích zmlúv. Bez takejto súčinnosti nie je možné zaručiť, že požadované pokrytie bude zabezpečené k termínu sprevádzkovania daných úsekov. V neposlednom rade je potrebné počítať s dodatočným časovým obdobím na optimalizáciu pokrytia problematických úsekov po ich oficiálnom sprevádzkovaní.

V bode c) je ďalej požadované zabezpečiť aj pokrytie paneurópskych železničných koridorov. Pre pokrytie paneurópskych železničných koridorov je analogicky potrebná súčinnosť zo strany ŽSR ako aj príslušných orgánov verejnej správy pri vybavovaní potrebných povolení na výstavbu základňových staníc, podobne ako pri pokrytí diaľnic a ciest.

V odseku d) je požiadavka na zabezpečenie pokrytia minimálne 97% územia každého krajského mesta SR pričom v Metodickom pokyne č. 1/OŠD/2020 je pokrytie územia krajského mesta definované ako percentuálny podiel pokrytého katastrálneho územia krajského mesta k celkovému katastrálnemu územiu krajského mesta. Katastrálne územia krajských miest ale zahŕňajú podstatne väčšie územia ako je zastavaná/obývaná časť samotného mesta. Častokrát sa nachádza v katastri krajského mesta aj značná plocha husto zalesneného územia. Celkovo sa podiel zastavaného/obývaného územia (intravilánu) k celkovej ploche katastrálneho územia krajského mesta pohybuje v rozmedzí len 18-30%. Preto navrhujeme zmeniť túto požiadavku pokrytia územia na požiadavku percentuálneho pokrytia obyvateľstva krajských miest.

Ako sme už uvádzali v komentároch v bode 3.4, kde sme poukázali na potrebu zrealizovania požadovaných rozvojových kritérií, aj vo vzťahu k stanovenej vyvolávacej cene, navrhujeme aby rozvojové kritéria vzťahujúce sa na pokrytie mohol úspešný účastník výberového konania splniť rozvojové kritéria stanovené pre 5G poskytovaním siete a služieb s využitím všetkých jemu pridelených frekvenčných pásiem.

4.2.4 Rozvojové kritéria a podmienky pokrytia pre frekvenčné pásmo 700 MHz (k bodu 4.5.1 body f))

V bode 4.5.1 f) výzvy je požadovaná aktualizácia infraštruktúry do 24 mesiacov od dátumu ukončenia štandardizácie príslušného Release. Rovnako ako sme už uviedli v komentároch v bode 4.2.2 je takáto požiadavka na operátora len obtiažne splniteľná. Implementácia Release a jeho obsah je značne ovplyvnený externými faktormi (vývoj u dodávateľa sieťovej infraštruktúry, testovanie jej funkčnosti a následná verifikácia a integrácie do živej siete, implementácia v koncových zariadeniach). Navrhujeme preto, aby táto požiadavka na rozvojové kritéria bola prehodnotená a úplne vypustená z podmienok uložených úspešnému účastníkovi výberového konania.

4.2.5 Meranie pokrytia – merané parametre (k bodu 4.5.2)

V bode 4.5.2 návrhu úrad stanovuje limitnú hodnotu RSRP (reference signal received power). Limitná hodnota RSRP -110 dBm špecifikovaná v bode 4.5.2 môže viesť k neprimeraným nákladom na vybudovanie národného pokrytia s rozsahom špecifikovanom v bode 4.5.1. Preto navrhujeme upraviť limitnú hodnotu RSRP na -118 dBm podobne, ako je to aj v iných európskych krajinách napr. v metodike ČTU "Výpočty a měření pro účely kontroly pokrytí území a obyvatel".

5 Pravidlá a podmienky účasti vo výberovom konaní

5.1 Formálne náležitosti ponuky do výberového konania (k bodom 5.4 a 5.5)

Vzhľadom na nejednoznačné určenie aké požiadavky vo výzve musí spĺňať ponuka v bodoch 5.4 a 5.5 ("Výberová komisia vylúči z výberového konania žiadateľa, ktorého ponuka do výberového konania nespĺňa požiadavky uvedené vo výzve ..." a "Ak predložená ponuka nespĺňa požiadavky uvedené vo výzve, komisia takého žiadateľa vylúči z výberového konania") požadujeme upresniť formuláciu tejto podmienky len na požiadavky podľa bodu 5.2.1.

5.2 Účasť vo výberovom konaní (k bodu 5.7)

Úrad v bode 5.7 návrhu výzvy rieši účasť dvoch alebo viacerých subjektov, ktoré sú vzájomne v postavení ovládanej a ovládajúcej osoby podľa § 66a zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov. Nie je jasné či v prípade, ak ponuku nepredkladajú dva ani viaceré subjekty, ktoré sú vzájomne v postavení ovládanej a ovládajúcej osoby, ale ponuku predkladá iba jeden z týchto subjektov, má tento subjekt povinnosť predložiť akýkoľvek dokument podľa článku 5.7 Výzvy.

5.3 Vylúčenie účastníkov a zrušenie výberového konania

Úrad vylúči z aukcie účastníka výberového konania, ktorý svojím konaním porušuje aukčný poriadok podľa zákona o elektronických komunikáciách. Úrad však nešpecifikuje, o aké porušenia konkrétne ide. Navrhujeme aby úrad uviedol, o ktoré porušenia musí ísť, aby mohlo nastať takéto vylúčenie alebo zrušenie.

6 Aukčný poriadok – frekvenčné pásma 700 MHz a 900 MHz (k Prílohe č. 4)

6.1 Priebeh výberového konania (k bodu 1.2.1 prílohy)

Úrad v bode 1.2.1 Prílohy č. 4 – Aukčný poriadok – frekvenčné pásma 700 MHz a 900 MHz (ďalej „príloha“) v časti Aukčná fáza uvádza, že aukčná fáza sa bude skladať z aukčných kôl, v ktorých budú môcť účastníci aukcie opakovane navyšovať nimi ponúkanú výšku jednorazovej úhrady na konkrétny aukčný blok a každý aukčný blok bude hodnotený samostatne.

V samotnom návrhu výzvy a aj v prílohe však nie sú presne stanovené niektoré informácie tak, aby nedochádzalo k ich rôznemu výkladu a tým uvedeniu účastníkov aukcie do omylu, ku ktorým sa vyjadříme v dokumente ďalej.

6.1.1 Vyvolávacia cena (k bodu 3.4 výzvy)

Je potrebné, aby úrad jednoznačne stanovil, že ide o 6 konkrétnych abstraktných aukčných blokov z pásma 700 MHz a ich osobitnú vyvolávaciu cenu pre každý blok samostatne, ako aj že ide o 1 aukčný blok z pásma 900 MHz so svojou osobitou vyvolávacou cenou

6.1.2 Priradenie bodov aktivity (k bodu 5.1.1 výzvy a 2.2.4 prílohy)

V bodoch 5.1.1 výzvy úrad stanovuje výšku peňažnej zábezpeky a v bode 2.2.4 prílohy sa na ňu odvoláva ako na referenčnú hodnotu, na základe ktorej budú účastníkovi aukcie pridelené body aktivity. Ani jeden z dokumentov ďalej neuvádza, akým vzorcom alebo mechanizmom bude počet bodov aktivity pre účastníka aukcie vyrátaný. Pre obe frekvenčné pásma, 700 MHz a 900 MHz požadujeme uviesť:

- Mechanizmus/vzorec ako je počet bodov aktivity jednotlivým účastníkom priradený vzhľadom na výšku zloženej peňažnej zábezpeky.
- Stanoviť maximálny počet bodov aktivity, s ktorým účastník aukcie môže aukcie vstupovať.

Zároveň považujeme za nevyhnutné stanoviť, aký je vzťah medzi bodmi aktivity pre aukčné bloky z frekvenčného pásma 700 MHz a bodmi aktivity pre aukčný blok z frekvenčného pásma 900 MHz. Nakoľko pre obe frekvenčné pásma je uvedená výrazne rozličná vyvolávacia cena a tieto pásma z pohľadu krátko a strednodobého využitia nepovažujeme za substitučné, máme za to, že ani medzi bodmi aktivity pre aukčné bloky z pásma 700 MHz a aukčným blokom z pásma 900 MHz by nemala platiť jednoduchá rovnica, že jeden bod aktivity pre aukčné bloky z pásma 700 MHz sa rovná jednému bodu aktivity pre aukčný blok z pásma 900 MHz.

6.2 Mimoriadne udalosti (k bodu 2.1.5 prílohy)

V bode 2.1.5 prílohy sú uvedené mimoriadne udalosti kedy úrad môže prijať určité rozhodnutia. Úrad už však v návrhu ďalej nešpecifikuje, akým spôsobom bude aukcia pokračovať, v akom čase atď.

Navrhujeme, aby úrad dodefinoval túto časť návrhu aukčného poriadku v bode 2.1.5 a objasnil pravidlá, ako v jednotlivých prípadoch budú účastníci výberového konania informovaní a v akom časovom predstihu dostanú informácie o čase a podmienkach pokračovania resp. zrušenia výberového konania.

6.3 Pravidlá aukcie

6.3.1 Plánovanie aukčných kôl (k bodu 2.2.1 prílohy)

Úrad v bode 2.2.1 prílohy stanovuje viaceré časové hodnoty súvisiace s plánovaním a priebehom aukčných kôl.

Úrad informuje, že účastníkom výberového konania bude poskytnutá informácia o čase a dátume začiatku prvého aukčného kola a to najneskôr 48 hodín pred jeho začiatkom. Navrhujeme aby táto lehota bola stanovená na minimálne 2 (dva) týždne pred jeho začiatkom, aby účastníci aukcie mali dostatok času dokončiť všetky nevyhnutné prípravy. Poznamenávame, že bežnou praxou v európskych aukciách je až 4 týždňová lehota.

Úrad udáva, že si vyhradzuje právo skrátiť dĺžku aukčného kola počas aukcie, ak sa preukáže, že dĺžka aukčného kola je dostatočná na podanie ponúk. Máme za to, že táto aukcia by nemala byť pretekom v rýchlosti podávania ponúk a teda nútiť účastníkov do čo najrýchlejšieho podania ponuky. Je potrebné aby úrad zadefinoval, akým spôsobom bude preukázaná možnosť skrátenia dĺžky aukčného kola a ako táto informácia a v akom časovom predstihu bude účastníkom poskytnutá.

Úrad v návrhu informuje, že jednotlivé aukčné kolá budú plánované na pracovné dni medzi 9.00 a 16.00 hodinou. V tomto bode žiadame, aby úrad presnejšie uviedol či posledné kolo dňa musí začať pred 16.00 alebo byť ukončené pred 16.00. Rovnako je potrebné uviesť, či žiadne z aukčných kôl v žiadnom prípade nesmie byť uskutočnené po 16.00.

Dobu na prestávku 20 minút plánovanú medzi jednotlivými kolami považujeme za dostatočnú. Navrhujeme však, tak ako býva bežnou praxou v európskych aukciách, stanoviť aspoň jednu prestávku v trvaní 1 (jedna) hodina v čase obeda.

6.3.2 Právo na predĺženie aukčného kola (k bodu 2.2.2 prílohy)

Úrad v bode 2.2.2 návrhu prílohy definuje práva účastníka na predĺženie aukčného kola. Toto právo je účastníkmi aukcie najčastejšie využívané v prípade, že im technické problémy nedovoľujú včas podať riadnu ponuku. Predĺženia (v angl. „extensions“) sú všeobecne využívané v tzv. „clock“ aukciách, kedy je nevyhnuté v každom kole získať celú sadu ponúk. Návrh pravidiel aukcie však indikuje, že zámerom úradu je využiť štandardný SMRA formát a nie „clock“ aukciu. V takom prípade je najlepšou praxou v európskych aukciách použitie tzv. „waiveru“ namiesto predĺženia.

Waiver v prípade vzniku technickej prekážky poskytuje účastníkovi oveľa silnejšiu ochranu ako predĺženie, nakoľko zachováva účastníkovi aukcie body aktivity v prípade, že mu bolo

znemožnené podať ponuku v riadnom čase. Typicky sú účastníkovi aukcie poskytnuté 2 alebo 3 možnosti waivera.

Veľmi dobrým príkladom, ako rozlíšiť kedy použiť waiver a kedy predĺženie, je vyjadrenie DotEcon¹ v konzultácii pre holandské ministerstvo v pripravovanej aukcii na 700 MHz vo formáte SMRA.

„Preto predĺženie aukčného kola môže byť preferované v „clock“ aukciách, v ktorých využitie waivera môže priamo kolidovať s mechanikou aukcie (nie je možné určiť agregovaný dopyt ak jeden alebo viac účastníkov aukcie využije waiver), zatiaľ čo použitie waivera môže byť oveľa vhodnejší nástroj v SMRA aukciách nakoľko rieši dva typy problémov: presunutie ponuky (switching) v prípade najvyššej ponuky alebo v prípade potreby ochranu voči technickej prekážke pri podaní ponuky“.

V Tabuľke 1 uvádzame prehľad európskych SMRA aukcií a formu využitia alebo predĺženia alebo waivera. Na prvý pohľad je zrejmé, že v prípadoch SMRA aukcií je najčastejšie využitý nástroj waivera. Výnimkou sú len SMRA aukcie v Nórsku a Švédsku, kde však použili významne modifikovaný typ SMRA a umožňovali aj späťvzatie ponuky s najvyššou hodnotou.

Tabuľka 1

<i>Krajina</i>	<i>Rok</i>	<i>Formát</i>	<i>Waiver / Predĺženie</i>
Nemecko	2015	SMRA	Waiver
Fínsko	2016	SMRA	Waiver
Česká rep.	2016	SMRA	Waiver
Španielsko	2016	SMRA	Waiver
Island	2017	SMRA	Možnosť požiadať o zrušenie kola
Česká rep.	2017	SMRA	Waiver
Nórsko	2017	SMRA	Predĺženie
Taliansko	2018	SMRA	Právo na prestávku
Švédsko	2018	SMRA	Predĺženie
Fínsko	2018	SMRA	Waiver
Španielsko	2018	SMRA	Waiver
Veľká Británia	2018	SMRA	Waiver

¹ DotEcon, July 2019, “Recommended auction model for the award of 700, 1400 and 2100 MHz spectrum”, (p37-38), Prepared for the Dutch Ministry of Economic Affairs.

Nórsko	2019	SMRA	Predĺženie
Nemecko	2019	SMRA	Waivers
Slovensko	2020	SMRA	Extension
Rakúsko	2020	SMRA	Waivers
Veľká Británia	2020	SMRA	Waivers

Ako príklad uvádzame znenie pravidla pre waiver, ktoré je podľa nášho názoru ľahko akceptovateľné a aplikovateľné:

„Každému účastníkovi aukcie sú na začiatku aukcie priradené 3 (tri) možnosti uplatniť waiver. V prípade, že účastník počas aukčného kola nepodá žiadnu ponuku je možnosť waivera uplatnená automaticky aukčným systémom ak a) má účastník aukcie stále možnosť uplatniť waiver a b) aktivita účastníka nie je dostatočná na udržanie spôsobilosti podávania ponúk. Uplatnenie waivera chráni účastníka od straty spôsobilosti podávať ponuky v prípade, že počas aukčného kola nepodal žiadnu ponuku.“

6.3.3 Informovanie účastníkov aukcie o priebehu aukcie (k bodu 2.2.3)

V bode 2.2.3 prílohy úrad špecifikuje informácie, ktoré budú účastníkom aukcie poskytované počas priebehu aukcie. Zoznam poskytovaných informácií neuvádza, či účastníkom aukcie bude poskytovaný aj údaj o dopyte pre každý aukčný blok osobitne. Tento typ informácií zohráva esenciálnu rolu pre účastníkov aukcie pre optimálne nastavenie ceny, napomáha účastníkom aukcie prehodnocovať, akú má pre nich každý aukčný blok hodnotu a monitorovať mieru rizika, ktorú môžu znášať. Je viac ako vhodné a navrhujeme, aby informácia o dopyte bola poskytovaná spolu ostatnými uvedenými údajmi po ukončení každého aukčného kola pre každý aukčný blok osobitne.

Poskytovanie informácie o dopyte po každom aukčnom kole je považované za štandardnú prax SMRA aukcií. Tento typ informácií bol poskytovaný v tomto alebo porovnateľnom type aukcií v drivej väčšine aukcií vo svete za posledných viac ako 20 rokov.

V princípe rozoznávame dva typy poskytovaných informácií:

- Úplný rozsah informácií – v tomto prípade organizátor aukcie zverejňuje všetky údaje o účastníkoch aukcie (vrátane ich identity) a spôsobe ako podávajú ponuky. Tento princíp bol napr. použitý v aukcii v Nemecku.
- Anonymizovaný agregovaný dopyt – v tomto prípade organizátor aukcie zverejňuje agregovaný dopyt pre každý aukčný blok osve a pre každé kolo. V tomto prípade však nie je uvedená identita účastníkov aukcie a ich ponuky. Tento princíp bol použitý v posledných 5G aukciách v Rakúsku, Švajčiarsku Veľkej Británii a opätovne bude použitý v aukciách v Rakúsku a Veľkej Británii.

Oba uvedené prípady majú svoje výhody a nevýhody. V prípade zverejňovania úplného rozsahu informácií môže dôjsť k ich zneužitiu na rôzne špekulatívne formy podávania ponúk. Na druhú stranu pri podávaní ponúk na násobné množstvo aukčných blokov

zverejňovanie úplného rozsahu informácií napomáha účastníkom aukcie optimálne stanovovať svoju cenu.

V tomto bode apelujeme na úrad aby nepripustil aukciu, v ktorej nie je poskytovaná žiadna informácia o dopyte. V tých pár prípadoch v európskych aukciách kde tento typ informácie nebol poskytovaný bol výsledok aukcie vysoko v neprospech trhu a ultimatívne v neprospech koncového zákazníka. Ako negatívny príklad môže slúžiť 4G aukcia v Rakúsku (i keď bola CCA), kde nebola poskytovaná žiadna informácia a došlo k výrazne asymetrickým alokáciám frekvenčného spektra a aukcia vo výsledku vygenerovala exponenciálne vysoké ceny. Dôsledkom je rozhodnutie rakúskeho regulátora pre 5G aukciu uvádzať informácie o dopyte.

6.3.4 Pravidlá aktivity (k bodu 2.2.4 prílohy)

V bode 2.2.4 sú uvedené pravidlá, ktoré určujú ako účastník aukcie môže podávať ponuku a na ktoré aukčné bloky. Túto časť prílohy považujeme za najviac problematickú umožňujúcu niekoľko možných výkladov čo je a čo nie je prípustné. Pre správne pochopenie je potrebné si ujasniť, ako sú niektoré pravidlá myslené a ako ich možno interpretovať:

- V prvom kole môže účastník podať ponuku na koľkokoľvek aukčných blokov v súlade s počtom bodov aktivity, ktoré mu budú pridelené?
- Počet bodov aktivity po prvom kole sa rovná počtu aukčných blokov, na ktoré dal ponuku a v druhom kole sa jeho počet bodov aktivity rovná jeho aktivite v predchádzajúcom kole?
- V každom ďalšom nasledujúcom kole pre daného účastníka aukcie sa počet bodov aktivity rovná počtu aukčných blokov kde má najvyššiu ponuku (či v danom kole zvýšil svoju najvyššiu ponuku alebo ju ponechal) a počtu podaných ponúk na ktorýkoľvek zvyšný aukčný blok?
- Účastník, ktorý dal najvyššiu ponuku na niektorý z aukčných blokov už túto ponuku nemôže odvolať, ale zároveň môže presúvať (v angl. „switch“) svoju aktivitu medzi ktorýmkoľvek dostupným aukčným blokom, vrátane medzi aukčnými blokmi 700 a 900 MHz, v rozpätí bodov aktivity, ktoré sú mu dostupné?

Tieto otázky pokladáme z dôvodu, že bod 2.2.4 hovorí „Pokiaľ účastník aukcie nepodá ponuku na žiaden aukčný blok, a to ani v predĺžení aukčného kola, rovná sa jeho aktivita v danom kole nule a jeho účasť v aukcii pre daný aukčný blok končí.“ Interpretácia tohto pravidla naznačuje, že v prípade ak účastník aukcie v niektorom kole nedá ponuku na niektorý z aukčných blokov v nasledujúcich kolách, nie je mu už umožnené podávať svoje ponuky na daný aukčný blok. Toto je však v príkrom rozpore s princípmi SMRA aukcií, ktoré umožňujú presunutie svojej („switching“) dopytu medzi jednotlivými vzájomne substitučnými aukčnými blokmi ako reakcia na vývoj ponúkaných cien na jednotlivé aukčné bloky rôznymi účastníkmi aukcie. Máme teda za to, že zámerom bolo povedať, že v prípade zníženia svojho dopytu môže účastník aukcie v ďalšom kole podať len ponuky, ktoré sú v súlade s počtom bodov aktivity, ktoré má účastník k dispozícii a na ktorýkoľvek aukčný blok.

Pre lepšie objasnenie navrhujeme úradu aby zverejnil príklad podávania ponúk 3 až 4 účastníkmi aukcie v rozsahu aspoň 5 aukčných kôl.

Presunutie ponuky (switching) – v prípade, že zámerom úradu naozaj bolo neumožniť účastníkovi aukcie opätovne podávať ponuku na niektorý z aukčných blokov v prípade, že už raz na daný aukčný blok v predchádzajúcom kole ponuku nepodal, navrhujeme toto pravidlo uviesť, nakoľko ako sme už uviedli je toto v príkrom rozpore s princípmi SMRA aukcií. Navrhujeme úradu upraviť toto pravidlo nasledovne:

- presunutie ponuky medzi aukčnými blokmi pre frekvenčné pásmo 700 MHz – nakoľko aukčné bloky pre frekvenčné pásmo 700 MHz sú vzájomne substitučné, umožniť účastníkom slobodne podávať ponuky na ktorýkoľvek aukčný blok,

- presunutie ponuky medzi ktorýmkoľvek aukčným blokom pre pásmo 700 MHz a aukčným blokom 900 MHz – nakoľko, ako sme už uviedli skôr, tieto aukčné bloky z pohľadu ich využitia a ani hodnoty nepovažujeme za substitučné, Navrhujeme aby takéto presunutie ponuky nebolo umožnené a to ani v jednom smere a teda v prípade ak účastník presúva svoju ponuku z ktoréhokoľvek aukčného bloku pre pásmo 700 MHz na aukčný blok pre pásmo 900 MHz a ani opačne, z aukčného bloku pre pásmo 900 MHz na ktorýkoľvek aukčný blok pre pásmo 700 MHz.

6.3.5 Pravidlá pre predkladanie ponúk (k bodu 2.2.5)

Bod 2.2.5 prílohy určuje, akým spôsobom môžu účastníci aukcie predkladať svoje ponuky. Máme za to, že podobne ako v niektorých iných prípadoch uvedených v týchto pravidlách nebolo zámerom úradu stanoviť pravidlá, ktoré nevychádzajú zo štandardnej praxe SMRA aukcií. Spôsob, akým úrad navrhuje nastaviť jednotlivé možnosti navyšovania ceny, je však v rozpore s najlepšou praxou. Pravidlá hovoria, že v prvom kole je možné podať ponuku „výška najnižšieho podania...“ (máme za to, že v tomto prípade hovoríme o vyvolávacej cene), ale táto možnosť počnúc kolom 2 viac nie je prístupná. Tento princíp neberie do úvahy možnosť, že v prvom kole nebola podaná žiadna ponuka na niektorý z aukčných blokov. Štandardnou praxou SMRA aukcií v takýchto prípadoch je možnosť podať ponuku vo výške vyvolávacej ceny aj v ktoromkoľvek nasledujúcom kole po kole 1 až do kola, v ktorom je na daný aukčný blok ponuka podaná. Navrhujeme, aby pravidlá aukcie boli upravené v tomto smere a bolo umožnené podávať ponuku na ktorýkoľvek aukčný blok vo výške najnižšej ponuky aj v kolách nasledujúcich po kole 1, pokiaľ na daný aukčný blok je ponuka podaná.

Bod 2.2.5 zároveň stanovuje percentuálnu hodnotu nárastov na jednotlivé podania. Tieto považujeme za neúmerne vysoké. V prípade vysoko konkurenčnej aukcie a aktívneho podávania ponúk môže absolútna cena vyrásť až do neúmerných výšok. Veľmi vysoké inkrementálne nárasty cien medzi jednotlivými kolami sú neakceptovateľné a môžu spôsobovať účastníkom aukcie problém efektívne určiť hodnotu medzi aktuálnou cenou podania a nasledujúcim navýšením ceny. Vysoké nárasty ceny medzi jednotlivými kolami rovnako neúmerne zvyšujú komplexnosť riadenia ponuky, nakoľko takto významne nárasty cien medzi jednotlivými kolami môžu vyžadovať schvaľovanie najvyšším manažmentom firiem a vyvolávať neúmernú záťaž na koordináciu aukčného tímu s vedením spoločnosti.

Navrhujeme preto, aby jednotlivé percentuálne nárasty cien medzi jednotlivými kolami boli stanovené na hodnoty 2%/3%/5%, namiesto navrhovaných 5%/10%/15%. Rovnako navrhujeme, aby aj absolútna hodnota navýšenie ceny v jednotlivých kolách nepresiahla hodnotu najnižšieho podania navýšenú o 10% pre každý aukčný blok individuálne.

V bode 2.2.5 prílohy sa v pravidlách ďalej navrhuje, že účastník aukcie s najvyššou ponukou na daný aukčný blok bude určený nasledujúcim pravidlom:

„pokiaľ boli podané dve a viac rovnakých najvyšších ponúk (teda voľbou najvyššej ponuky na aukčný blok v danom aukčnom kole), je účastník aukcie, ktorý drží najvyššiu ponuku, ten účastník aukcie, ktorý v danom aukčnom kole podal najvyššiu ponuku najskôr“

Takto navrhnuté pravidlo považujeme za neefektívne, ktoré môže zmeniť aukciu na preteky v rýchlosti podávania ponúk, čo, veríme, nie je zámerom úradu. Aj s prihliadnutím na technickú synchronizáciu EAS s počítačom účastníka aukcie a možných rozdielnych časov tak, ako sú subjektívne vnímané účastníkom aukcie navrhujeme toto pravidlo zmeniť tak, aby účastník aukcie, ktorý drží najvyššiu ponuku v prípade, že na aukčný blok boli podané dve a viac rovnakých ponúk, bol stanovený metódou náhodného výberu. Tento spôsob považujeme v tomto prípade za objektívnejší a nespochybniteľný.

6.4 Pravidlá priradovacej fázy (k bodu 2.3)

Pravidlá aukcie pre priradovacu fázu v bode 2.3 a špecificky v odrážkach d) a e) určujú akým spôsobom sú jednotlivé abstraktné aukčné bloky priradené ako konkrétne úspešným účastníkom aukcie. Takto navrhnuté pravidlá považujeme za nespravodlivé a až diskriminačné. Napr. priradiť právo výberu účastníkovi, ktorý podal najvyššiu ponuku môže byť zavádzajúce, pretože podanie najvyššej ponuky nemusí byť vyjadrením záujmu účastníka ponúknuť najvyššiu cenu, ale chybou alebo zle nastavenou stratégiou v čase aukcie. Rovnako ako sme uviedli vyššie aj určenie najvyššej ponuky metódou rýchlosti ponuky považujeme za nevhodné. Navrhujeme preto, aby pravidlá priradovacej fázy boli stanovené identicky, ako počas aukcie v roku 2013 na frekvenčné pásma 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz. Tieto pravidlá boli úspešne použité a nespochybnené žiadnym účastníkom aukcie. Len pre pripomenutie uvádzame znenie pravidiel zo spomínanej aukcie:

„2.4 Pravidlá priradovacej fázy

2.4.1 Plánovanie priradovacej fázy

Dátum a čas začiatku priradovacej fázy, ako aj jej trvanie, vyhlási úrad po skončení doplnkového kola hlavnej fázy aukcie. Predkladanie ponúk v priradovacej fáze sa uskutoční v jednom priradovacom kole. Avšak výber víťaza a určenie priradovacej ceny bude vykonaný po jednotlivých kategóriách frekvenčných blokov.

Medzi koncom doplnkového kola hlavnej fázy a začiatkom priradovacej fázy bude prestávka minimálne tri celé pracovné dni.

Začiatok a trvanie priradovacej fázy stanoví úrad na základe vlastného uváženia. Priradovacie kolo však bude plánované na 1 pracovný deň medzi 9:00 a 18:00 hodinou, pričom jeho trvanie nebude kratšie ako 3 hodiny. Účastníci budú upozornení na dátum, a začiatkový čas priradovacieho kola do 48 hodín od ukončenia doplnkového kola.

Každý účastník bude mať jednu možnosť na uplatnenie práva na predĺženie priradovacieho kola o jednu hodinu.

Priradovacie kolo môže byť ukončené aj pred jeho plánovaným časom ukončenia a to v prípade, ak už v rámci neho predložili platné ponuky všetci účastníci.

Priradovacej fázy sa zúčastnia len úspešní účastníci z hlavnej fázy aukcie, pre ktorých existuje aspoň jedna kategória, v ktorej sú aspoň dve možnosti priradenia frekvencií.

2.4.2 Informovanie účastníkov výberového konania pred priradovacím kolom

V rovnakej dobe, keď bude oznámený dátum a čas priradovacieho kola, budú úspešní účastníci hlavnej fázy aukcie informovaní o:

- dobe trvania priradovacieho kola spolu s uvedením času jeho ukončenia,
- počte nepridelených blokov v rámci každej kategórie blokov,
- počte víťazných kombinácií pripadajúcich na každú kategóriu blokov.

Tieto informácie umožnia účastníkom vyhodnotiť, či sú v danej kategórii blokov jediným úspešným účastníkom hlavnej fázy aukcie, a koľko blokov v danej kategórii zostalo nepridelených.

2.4.3 Možnosti ponúk v priradovacom kole

Získanie kombinácie blokov v rámci víťaznej ponuky z hlavnej fázy aukcie je spojené s právom a zároveň povinnosťou získať jeden z konkrétnych frekvenčných prídeltov zodpovedajúcich víťaznej ponuke z hlavnej fázy. Možnosti konkrétnych frekvenčných prídeltov zodpovedajúce víťaznej ponuke z hlavnej fázy, budú účastníkovi predložené pred priradovacím kolom.

V priradovacom kole sú účastníci vyzvaní aby predložili svoje cenové ponuky na jednotlivé možnosti frekvenčných prídeltov v jednotlivých kategóriách blokov, ktoré sú určené EAS nasledovne:

- pre každú kategóriu blokov, v ktorej existujú víťazné ponuky dvoch alebo viacerých úspešných účastníkov hlavnej fázy aukcie, EAS pre každého relevantného úspešného účastníka hlavnej fázy aukcie určí množinu všetkých možností frekvenčného prídeltu,
- množina všetkých možností frekvenčných prídeltov pre daného úspešného účastníka hlavnej fázy aukcie v danej kategórii blokov musí spĺňať:
 - a. počet blokov v každej možnosti frekvenčného prídeltu je rovný počtu blokov danej kategórie vo víťaznej ponuke daného účastníka,
 - b. každá možnosť frekvenčného prídeltu musí byť v danej kategórii spojená a zároveň musí zabezpečovať možnosť spojeného prídeltu pre ostatných úspešných účastníkov hlavnej fázy aukcie v danej kategórii blokov,
 - c. nepridelené aukčné bloky budú vo frekvenčných pásmach umiestnené podľa pravidiel špecifikovaných v kapitole 2.4.7.

V prípade, že v danej kategórii blokov existuje víťazná ponuka len jedného účastníka, budú danému účastníkovi v rámci tejto kategórie pridelené frekvencie, ktoré zostanú voľné po umiestnení nepridelených aukčných blokov podľa pravidiel špecifikovaných v kapitole 2.4.7.

2.4.4 Pravidlá predkladania ponúk v priradovacom kole

Na začiatku priradovacieho kola úrad každému účastníkovi poskytne formulár s množinou všetkých možných frekvenčných prídeltov vo všetkých kategóriách zodpovedajúcich jeho víťaznej ponuke hlavnej fázy aukcie, v ktorých má účastník viac ako jednu možnosť frekvenčného prídeltu.

Pre každý z prezentovaných možných frekvenčných prídeltov v rámci danej kategórie môže účastník predložiť jednu cenovú ponuku, ktorá vyjadruje sumu, ktorú sa účastník zaväzuje zaplatiť za účelom získania príslušného frekvenčného prídeltu.

Hodnota každej cenovej ponuky v rámci priradovacieho kola musí byť v celých jednotkách eur. Hodnota cenových ponúk nie je zhora ohraničená a nesmie byť nižšia ako nula. Na cenové ponuky v rámci priradovacieho kola sa nevzťahujú obmedzenia dané výškou zloženej bankovej záruky.

V prípade, že účastník pre danú možnosť frekvenčného prídeltu nepredloží žiadnu cenovú ponuku, bude pre túto možnosť frekvenčného prídeltu v EAS pre daného účastníka automaticky vytvorená ponuka s hodnotou nula.

Každá ponuka predložená v priebehu priradovacieho kola sa považuje za platný, definitívny, neodvolateľný a nepodmienený záväzok zaplatiť určenú sumu za získanie príslušného frekvenčného prídeltu, ktorú musí účastník uhradiť nad rámec finálnej základnej ceny jeho víťaznej ponuky z hlavnej fázy aukcie.

Priradovacia ponuka zostáva v platnosti dovtedy, kým:

- a) nie je zrušená z dôvodu zrušenia priradovacieho kola, alebo zrušenia aukcie úradom,
- b) nenadobudne právoplatnosť rozhodnutie o pridelení frekvencií, ktoré je vydané účastníkovi na základe tohto výberového konania,
- c) nenadobudne právoplatnosť rozhodnutie o zastavení konania o žiadosti účastníka v prípade, ak je účastník neúspešným, alebo vylúčeným z výberového konania.

2.4.5 Stanovenie víťazných ponúk

Po skončení priradovacieho kola budú vypočítané víťazné priradovacie ponuky v rámci každej z ponúkaných kategórií blokov, v ktorej existujú víťazné ponuky od dvoch alebo viacerých úspešných účastníkov hlavnej fázy aukcie.

Pre každú kategóriu blokov bude určená kombinácia víťazných priradovacích ponúk, ktorá má najvyššiu hodnotu súčtu cenových ponúk spomedzi všetkých možných kombinácií predložených ponúk z priradovacieho kola v danej kategórii blokov, ktoré spĺňajú podmienky:

- kombinácia obsahuje práve jednu priradovaciu ponuku za každého účastníka, ktorý mal možnosť v priradovacom kole v rámci danej kategórie ponuku predložiť,
- každému účastníkovi sú pridelené konkrétne frekvencie v objeme, ktorý zodpovedá počtu blokov v rámci danej kategórie v jeho víťaznej ponuke z hlavnej fázy,
- v danej kategórii sú všetky frekvenčné prídeltly účastníkov spojené,
- frekvenčné prídeltly účastníkov sa v danej kategórii vzájomne neprekrývajú,
- všetky nepridelené aukčné bloky sú vo frekvenčnom spektre umiestnené spojitú v súlade s pravidlami špecifikovanými v kapitole 2.4.7.

V prípade, že pre danú kategóriu blokov existuje niekoľko kombinácií priradovacích ponúk, ktoré spĺňajú podmienky špecifikované vyššie a majú rovnakú hodnotu, bude kombinácia víťazných priradovacích ponúk určená spomedzi týchto kombinácií náhodným výberom.

Po stanovení kombinácie víťazných priradovacích ponúk vo všetkých kategóriách blokov bude mať v rámci každej kategórie blokov každý úspešný účastník hlavnej fázy aukcie v kombinácii víťazných priradovacích ponúk práve jednu víťaznú priradovaciu ponuku na frekvenčný prídelt zodpovedajúci objemu blokov danej kategórie v jeho víťaznej ponuke z hlavnej fázy aukcie.

2.4.6 Určenie priradovacej ceny víťaznej ponuky v priradovacom kole

Pre každú kategóriu blokov, ktorej prislúchajú víťazné ponuky dvoch, alebo viacerých úspešných účastníkov hlavnej fázy aukcie, budú stanovené dodatočné, priradovacie ceny.

Priradovacie ceny sú stanovené samostatne pre každú kategóriu blokov. V rámci každej kategórie blokov sú priradovacie ceny určené súčasne pre všetkých úspešných účastníkov hlavnej fázy aukcie v rámci jednej kalkulácie. Priradovacie ceny kombinácie víťazných priradovacích ponúk pre danú kategóriu sú najnižšie ceny, ktoré spĺňajú nasledovné požiadavky:

- a) priradovacia cena musí byť vyššia, alebo rovná nule,
- b) kombinácia víťazných priradovacích ponúk pri daných priradovacích cenách spĺňa požiadavky špecifikované v kapitole 2.4.5, pričom pri stanovení priradovacej ceny pre víťaznú priradovaciu ponuku daného úspešného účastníka hlavnej fázy aukcie, sú ceny ostatných priradovacích ponúk tohto účastníka znížené o rozdiel medzi predloženou cenou jeho víťaznej priradovacej ponuky a priradovacou cenou, a v prípade, ak by toto zníženie viedlo k zápornej hodnote, sú relevantné ceny ostatných priradovacích ponúk rovné nule.

Ak pre danú kategóriu blokov existuje jediná množina priradovacích cien, ktorá spĺňa požiadavky bodov a) a b), tak je táto množina priradovacích cien stanovená ako množina finálnych priradovacích cien.

Ak pre danú kategóriu blokov existuje niekoľko množín priradovacích cien, ktoré spĺňajú požiadavky bodov a) a b), potom bude ako množina finálnych priradovacích cien stanovená tá z nich, ktorá minimalizuje sumu druhých mocnín rozdielov medzi priradovacími cenami a individuálnymi nákladmi príležitosti víťazných priradovacích ponúk v rámci danej kategórie blokov. Individuálne náklady príležitosti víťazných priradovacích ponúk budú vypočítané jednotlivo pre každého úspešného účastníka hlavnej fázy aukcie a každú kategóriu blokov.

Individuálne náklady príležitosti víťaznej priradovacej ponuky daného účastníka v danej kategórii sú rovné hodnote predloženej ceny víťaznej priradovacej ponuky daného účastníka, ktorá je znížená o rozdiel medzi súčtom všetkých predložených cien v rámci kombinácie víťazných priradovacích ponúk v danej kategórii a súčtom všetkých predložených cien v rámci alternatívnej víťaznej kombinácie priradovacích ponúk v danej kategórii, ktorá by nastala v prípade, ak by všetky priradovacie ponuky daného účastníka boli nulové.

Finálne priradovacie ceny budú zaokrúhlené na celé jednotky eur.”

7 Metodický pokyn č 1/OŠD/2020 ... (k Prílohe č. 6)

Samotný metodický pokyn uvedený v prílohe č. 6 návrhu výzvy je veľmi obsiahly dokument. Vzhľadom na krátkosť času, ktorý bol ponechaný na prípravu odpovedí a množstvo závažných tém, ku ktorým je potrebné sa vyjadriť navrhujeme aby táto časť návrhu bola s operátormi prediskutovaná samostatne ideálne ešte pred samotným uskutočnením aukcie.

V Bratislave dňa 5. februára 2020

Meno a priezvisko, funkcia oprávnenej osoby:

Mgr. Jaroslav Ďurovka

riaditeľ pre bezpečnosť a regulačné vzťahy

a konateľ spoločnosti Orange CorpSec s.r.o,

na základe generálnej plnej moci zo dňa 15.7.2019

za Orange Slovensko, a. s.

Podpis oprávnenej osoby: