

**Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií  
a poštových služieb**

**Odbor správy frekvenčného spektra**  
Továrenská 7, P.O. BOX 40, 828 55 Bratislava 24

Číslo rozhodnutia: **7524/OSFS/2024-16810**

Bratislava, 04. júl 2024

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor správy frekvenčného spektra (ďalej len „úrad“) ako príslušný orgán štátnej správy v oblasti elektronických komunikácií podľa § 5, § 6 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a § 4 ods. 1 písm. b), ods. 5 písm. h) bod 3. v spojení s § 131 ods. 1 zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov

**r o z h o d o l**

vo veci žiadosti spoločnosti **Towercom, a.s.**, Cesta na Kamzík 14, 831 01 Bratislava, IČO: 36 364 568 (ďalej len „účastník konania“) zo dňa 29.06.2020 o primeranú náhradu nákladov, ktoré boli vyvolané zmenou individuálnych povolení na používanie frekvencií na televízne digitálne pozemské vysielanie prvého, druhého, verejnoprávneho a štvrtého terestriálneho multiplexu za účtovné obdobie roka 2019 (ďalej len „žiadosť o primeranú náhradu nákladov“) takto:

**Úrad podľa § 34a ods. 7 zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) žiadosti o primeranú náhradu nákladov čiastočne vyhovuje a priznáva účastníkovi konania primeranú náhradu čistých priamych nákladov, ktoré mu vznikli v dôsledku uvoľnenia frekvenčného pásma 694-790 MHz vo výške 8 225 320 eur.**

**Odôvodnenie:**

V dňoch 23.01.-17.02.2012 sa v Ženeve uskutočnila Svetová rádiokomunikačná konferencia (WRC-12) v rámci Medzinárodnej telekomunikačnej únie (ďalej len „ITU“). Táto konferencia v zmysle Rezolúcie 232 rozhodla o pridelení frekvenčného pásma 694-790 MHz (ďalej len „frekvenčné pásmo 700 MHz“) pohyblivej službe, okrem leteckej pohyblivej služby, na ko-primárnej báze s inými službami, pre ktoré je toto frekvenčné pásmo pridelené a o identifikovaní frekvenčného pásma 700 MHz pre IMT (International Mobile Telecommunications). Nasledujúca Svetová rádiokomunikačná konferencia (WRC-15), ktorá sa uskutočnila v dňoch 02.-27.11.2015, potvrdila Rezolúciu 232 – pridelenie frekvenčného pásma 700 MHz pohyblivej službe, okrem leteckej pohyblivej služby.

Dňa 28.04.2016 bolo prijaté vykonávacie rozhodnutie Európskej komisie (EÚ) 2016/687 o harmonizácii frekvenčného pásma 694-790 MHz pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby a pre pružné vnútroštátne používanie v Únii. Týmto rozhodnutím boli harmonizované technické podmienky dostupnosti a efektívneho využívania frekvenčného pásma 700 MHz v Únii pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby.

Dňa 14.06.2017 nadobudlo účinnosť Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady Európskej únie (EÚ) 2017/899 zo 17. mája 2017 o využívaní frekvenčného pásma 470-790 MHz v Únii (ďalej len „rozhodnutie EPaR“). V zmysle článku 1 rozhodnutia EPaR členské štáty EÚ do 30.06.2020 umožnia využívanie frekvenčného pásma 694-790 MHz pozemskými systémami schopnými poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby. Aby členské štáty EÚ takéto využívanie frekvenčného pásma 700 MHz umožnili, v zmysle článku 1 rozhodnutia EPaR realizujú v prípade potreby proces vydania individuálnych povolení na používanie frekvencií alebo zmenia relevantné existujúce práva na používanie frekvencií. V zmysle článku 5 rozhodnutia EPaR členské štáty EÚ najneskôr do 30.06.2018 prijímú a zverejnia svoj národný plán a harmonogram obsahujúci detailný postup týkajúci sa plnenia povinností, vyplývajúcich z článku 1 rozhodnutia EPaR.

Podľa Plánu využívania frekvenčného pásma 470-790 MHz v Slovenskej republike, ktorý bol schválený na Porade vedenia Ministerstva dopravy a výstavby SR dňa 11.06.2018, sa proces uvoľnenia frekvenčného pásma 700 MHz televíznym digitálnym pozemským vysielaním mal realizovať v období 01.07.2019-30.06.2020.

Slovenská republika ako členský štát ITU je podľa článku 4 Ústavy ITU viazaná touto Ústavou, Dohovorom ITU a Rádiokomunikačným poriadkom ITU. Prijatím Rezolúcie 232 na Svetovej rádiokomunikačnej konferencii (WRC-12) a jej následnou modifikáciou na Svetovej rádiokomunikačnej konferencii (WRC-15) v spojení s rozhodnutím EPaR došlo k podstatnej zmene skutočností, na základe ktorých boli vydané terestriálne prevádzkové povolenia pre územia frekvenčných vyhradení pre štyri terestriálne multiplexy.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad v roku 2019 z vlastného podnetu zmenil príslušné terestriálne prevádzkové povolenia pre územia frekvenčných vyhradení Slovenskej republiky a rozhodnutia o určení podmienok, za ktorých je možné používať frekvencie na území jednotlivých frekvenčných vyhradení. V rámci terestriálneho multiplexu MUX1 boli vykonané zmeny v terestriálnych prevádzkových povoleniach pre územie frekvenčného vyhradenia Bratislava (zmena frekvencie K44 na K39), Banská Bystrica (zmena frekvencie K49 na K47), Veľký Krtíš (zmena frekvencie K49 na K32), Nitra (zmena frekvencie K50 na K28), Rimavská Sobota (zmena frekvencie K57 na K47), Košice (zmena frekvencie K50 na K23) a Michalovce (zmena frekvencie K57 na K23). V rámci terestriálneho multiplexu MUX2 boli vykonané zmeny v terestriálnych prevádzkových povoleniach pre územie frekvenčného vyhradenia Banská Bystrica (zmena frekvencie K51 na K37), Nitra (zmena frekvencie K21 na K45), Poprad (zmena frekvencie K55 na K24), Rimavská Sobota (zmena frekvencie K27 na K21), Košice (zmena frekvencie K59 na K37) a Michalovce (zmena frekvencie z K59 na K37). V rámci terestriálneho multiplexu MUX3 boli vykonané zmeny v terestriálnych prevádzkových povoleniach pre územie frekvenčného vyhradenia Bratislava (zmena frekvencie K27 na K44), Poprad (zmena frekvencie K24 na K42) a Rimavská Sobota (zmena frekvencie K54 na K42). V rámci terestriálneho multiplexu MUX4 boli vykonané zmeny v terestriálnych prevádzkových povoleniach pre územie frekvenčného vyhradenia Bratislava (zmena frekvencie K39 na K27), Banská Bystrica (zmena

frekvencie K40 na K30), Veľký Krtíš (zmena frekvencie K32 na K27), Poprad (zmena frekvencie K39 na K38) a Košice (zmena frekvencie K21 na K22).

Dňa 01.02.2022 nadobudol účinnosť zákon č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách. Podľa § 131 ods. 1 tohto právneho predpisu sa konania začaté a právoplatne neskončené pred dňom účinnosti tohto zákona dokončia podľa predpisov účinných do dňa účinnosti tohto zákona. Preto úrad rozhodoval podľa predpisov účinných do 01.02.2022, t. j. podľa zákona o elektronických komunikáciách.

Podľa § 34a ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách podnik môže písomne požiadať o primeranú náhradu nákladov, ktoré boli vyvolané zmenou individuálneho povolenia, ak úrad rozhodol o zmene individuálneho povolenia pred riadnym uplynutím doby, na ktorú bolo vydané z vlastného podnetu a táto zmena bola nevyhnutná na dodržanie záväzkov Slovenskej republiky vyplývajúcich z členstva Slovenskej republiky v Európskej únii alebo v medzinárodných organizáciách (ďalej len „mimoriadna zmena individuálneho povolenia“).

Podľa článku 108 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „Zmluva“) Európska komisia (ďalej len „Komisia“) v spolupráci s členskými štátmi priebežne skúma systémy pomoci poskytovanej v týchto štátoch. Podľa článku 108 ods. 3 Zmluvy Komisia musí byť v dostatočnom čase upovedomená o zámeroch v súvislosti s poskytnutím alebo upravením pomoci, aby mohla podať svoje pripomienky; členský štát nemôže vykonať navrhované opatrenia, pokiaľ sa vo veci nerozhodlo s konečnou platnosťou. Detailný postup týkajúci sa notifikovanej pomoci definuje Nariadenie Rady (EÚ) 2015/1589 z 13. júla 2015 stanovujúce podrobné pravidlá na uplatňovanie článku 108 Zmluvy (ďalej len „nariadenie Rady“). Podľa článku 2 ods. 1 nariadenia Rady, ak sa v nariadeniach prijatých podľa článku 109 Zmluvy ani v iných príslušných ustanoveniach Zmluvy nestanovuje inak, dotknutý členský štát oznámi Komisii v dostatočnom časovom predstihu akékoľvek plány poskytnúť novú pomoc.

Na základe vyššie uvedeného a v súlade s článkom 2 Nariadenia Komisie (ES) č. 794/2004 z 21. apríla 2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady, úrad oznámil (predložil žiadosť o schválenie poskytnutia pomoci) prostredníctvom oznamovacieho formulára Komisii plán poskytnúť novú pomoc vo veci primeranej náhrady nákladov účastníka konania, vyvolaných mimoriadnou zmenou individuálneho povolenia. Oznamovací formulár vo veci opatrenia pomoci „Primeraná náhrada nákladov vyvolaných zmenou individuálneho povolenia“ (ďalej len „opatrenie pomoci“) bol dňa 13.12.2019 doručený Komisii. Realizácia pomoci v odhadovanej výške 18 000 000 eur (11 000 000 eur v roku 2020 a 7 000 000 eur v roku 2021) bola plánovaná prostredníctvom priameho grantu. Predmetné opatrenie pomoci bolo Komisiou zaevidované pod číslom SA.55953(2019/PN).

Doručením oznamovacieho formulára začal v zmysle článku 4 nariadenia Rady proces predbežného preskúmania notifikácie opatrenia pomoci Komisiou; Komisia na základe preskúmania notifikácie prijme rozhodnutie. Podľa článku 3 nariadenia Rady notifikovaná pomoc sa nezavedie skôr, ako Komisia prijme, alebo sa má za to, že prijala rozhodnutie, ktorým sa táto pomoc schvaľuje. Od výsledku predbežného preskúmania notifikácie opatrenia pomoci závisí, či Komisia rozhodne, že notifikované opatrenie nepredstavuje pomoc alebo toto notifikované opatrenie je zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článku 107 Zmluvy alebo začne formálne vyšetrovacie konanie podľa článku 108 ods. 2 Zmluvy z dôvodu pochybností o zlučiteľnosti notifikovaného opatrenia pomoci s vnútorným trhom.

Podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku správny orgán konanie preruší, ak sa začalo konanie o predbežnej otázke alebo ak bol účastník konania vyzvaný, aby v určenej lehote odstránil nedostatky podania, alebo ak účastník konania nemá

zákonného zástupcu alebo ustanoveného opatrovníka, hoci ho má mať, alebo ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 34a ods. 6 zákona o elektronických komunikáciách na základe žiadosti o primeranú náhradu nákladov úrad posúdi, či náklady predstavujú čisté priame náklady podľa § 34a ods. 1 tohto zákona. Pri posudzovaní žiadosti o primeranú náhradu nákladov môže úrad sám alebo prostredníctvom ním poverenej odborne spôsobilej a nezávislej osoby overovať a kontrolovať podklady z účtovníctva, účtovné knihy a záznamy podniku, technické podklady a iné podklady potrebné na posúdenie žiadosti podniku o primeranú náhradu nákladov a podnik má povinnosť umožniť úradu alebo ním poverenej odborne spôsobilej a nezávislej osobe nahliadať do nich, robiť si výpisy, odpisy a poskytnúť na vyžiadanie kópiu.

Podľa § 34a ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách, ak prebieha konanie podľa § 34a ods. 8 tohto zákona, úrad konanie o žiadosti o primeranú náhradu nákladov preruší do rozhodnutia Komisie o zlučiteľnosti primeranej náhrady nákladov s vnútorným trhom. Podľa § 34a ods. 8 zákona o elektronických komunikáciách, ak primeraná náhrada nákladov podlieha oznamovacej povinnosti podľa osobitného predpisu (článok 108 ods. 3 Zmluvy), úrad zabezpečí posúdenie jej zlučiteľnosti s vnútorným trhom Komisiou.

Vzhľadom na to, že na základe žiadosti, doručenej dňa 13.12.2019 Komisii, sa začalo posudzovanie zlučiteľnosti primeranej náhrady nákladov s vnútorným trhom, úrad prerušil konanie vo veci žiadosti o primeranú náhradu nákladov podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku v spojení s § 34a ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách.

Komisia po preskúmaní navrhovaného opatrenia pomoci dospela k záveru, že predbežná notifikácia je neúplná, pretože neobsahuje všetky informácie. Požiadavky Komisie na poskytnutie doplňujúcich informácií (list Komisie č. COMP.C.4/KK/LM/SDD/2019/006725 zo dňa 20.01.2020) v súvislosti so stimulačným účinkom, výškou čistých priamych nákladov, vydanými rozhodnutiami úradu a formou pomoci boli predmetom následnej korešpondencie a viacerých rokovaní medzi Komisiou, zástupcami úradu a účastníka konania.

V prípade stimulačného účinku sa diskusia zaoberala technickou realizáciou uvoľnenia frekvenčného pásma 700 MHz, nastavením legislatívneho prostredia v Slovenskej republike a harmonogramom prelaďovania na frekvencie z frekvenčného pásma 470-694 MHz.

Vo veci čistých priamych nákladov sa riešila výška nákladov spojených s nevyhnutnou výmenou zariadení a výška nákladov určených pre informačnú kampaň, celková oprávnená výška čistých priamych nákladov vzhľadom na iné krajiny a aplikácia nového DVB-T2 frekvenčného plánu pre 6 celoplošných vrstiev na štyri DVB-T/DVB-T2 prevádzkované terestriálne multiplexy. Diskusia k tejto záležitosti bola rozšírená (listom Komisie č. COMP.C.4/KK/LM/aoD(2020)038812 zo dňa 27.03.2020) o problematiku nevyhnutnosti a primeranosti zmeny vysielacieho štandardu z DVB-T na DVB-T2 v rámci prvého terestriálneho multiplexu.

V záležitosti vydaných rozhodnutí úradu bola predmetom diskusií platnosť terestriálnych prevádzkových povolení, zabezpečenie kontinuálneho poskytovania služby prvého terestriálneho multiplexu po 31.05.2021 a dopad uvoľnenia frekvenčného pásma 700 MHz na prevádzkované terestriálne multiplexy.

Pri forme pomoci sa riešilo použitie priameho grantu ako možného nástroja štátnej pomoci.

Dňa 29.06.2020 bola úradu doručená žiadosť účastníka konania o primeranú náhradu nákladov vo výške 8 723 780,85 eura za účtovné obdobie roka 2019. Úrad žiadosť posúdil vzhľadom na ustanovenia § 34a ods. 2 a 3 zákona o elektronických komunikáciách a konštatuje, že žiadosť spĺňa predpísané náležitosti.

Účastník konania rozdelil čisté priame náklady, ktoré žiada nahradiť, do dvoch hlavných častí – technické náklady spojené s preladovaním vysielateľov a náklady na súvisiacu informačnú kampaň pre koncových užívateľov. Technické náklady v celkovej výške 6 407 964,75 eura pozostávali z nákladov vynaložených na obstaranie alebo technické úpravy zariadení vo výške 6 168 844,75 eura, nákladov na demontáž a vyradenie zariadení z prevádzky vo výške 71 736 eur a nákladov na montáž a uvedenie zariadení (nahrádzajúcich vyradené zariadenia) do prevádzky vo výške 167 384 eur. Náklady na informačnú kampaň predstavovali sumu 2 315 816,10 eura.

Ďalšia fáza predbežnej notifikácie v súvislosti s poskytovaním doplňujúcich informácií (list Komisie č. COMP.C.4/LM/zy D(2020) 091136 zo dňa 28.07.2020) bola venovaná otvoreným otázkam zlyhania trhu (realizácia verejnej konzultácie navrhovaného opatrenia pomoci) a proporcionality navrhovaného opatrenia pomoci (preskúmanie výšky pomoci týkajúcej sa prechodu na štandard DVB-T2 v rámci prvého terestriálneho multiplexu). V tejto fáze úrad uplatnil listom č. 1/PÚ/2020-148 zo dňa 16.09.2020 krátenie finančnej kompenzácie v rámci celku (skupiny nákladov) „vysielacia sieť“ pri položke „Výmena DVB-T vysielateľov“ vo vzťahu k prvému terestriálnemu multiplexu (pri ostatných celkoch „Head-End“, „distribučný systém“ a „dohľad“ bola požiadavka na kompenzáciu považovaná naďalej za oprávnenú v plnej výške). Celkový pôvodný rámec pre prvý terestriálny multiplex bol 2 353 210 eur, po úprave je to 2 072 620 eur.

Proces predbežnej notifikácie pokračoval e-mailom Komisie zo dňa 10.11.2020, prostredníctvom ktorého sa konzultovali skupiny nákladov „Head-End“, „distribučný systém“ a „vysielacia sieť“ a dôvody nevyhnutnosti ich zmien v súvislosti s uvoľnením frekvenčného pásma 700 MHz. V tejto fáze úrad uplatnil listom č. 1/PÚ/2021-78 zo dňa 20.04.2021 krátenie finančnej kompenzácie vo výške 92 143 eur v rámci celku „Head-End“ pri položke „Source encoding SW“, v rámci celku „distribučný systém“ pri položke „Network infrastructure / routers“ a v rámci celku „vysielacia sieť“ pri položke „Banská Bystrica region“. Pri vyššie uvedenom krátení finančnej kompenzácie úrad vychádzal z výsledkov posúdenia žiadosti o primeranú náhradu nákladov ním poverenej odborne spôsobilej a nezávislej osoby. Súhrnnú správu „Posúdenie nevyhnutnosti vynaložených nákladov spoločnosti Towercom, a.s. vyvolaných zmenou individuálneho povolenia z technického hľadiska za rok 2019 (Posúdenie nevyhnutnosti a účelnosti výmeny zariadení a technických komponentov v zariadeniach)“ úrad predmetným listom č. 1/PÚ/2021-78 poskytol Komisii.

Na základe posúdenia žiadosti o primeranú náhradu nákladov úrad upustil od požiadavky na finančnú kompenzáciu nákladov na demontáž a vyradenie zariadení z prevádzky v plnej výške 71 736 eur a nákladov na montáž a uvedenie zariadení (nahrádzajúcich vyradené zariadenia) do prevádzky v plnej výške 167 384 eur; uvedené náklady sú kryté z interných zdrojov účastníka konania a boli zahrnuté do prevádzkových nákladov, ktoré nie sú predmetom finančnej kompenzácie. Úrad súčasne znížil výšku oprávnených nákladov vynaložených na obstaranie alebo technické úpravy zariadení na 6 160 299 eur; kódovanie podľa odporúčania ITU-T H.265 predstavuje z pohľadu funkčnosti pôvodného riešenia rozšírenie (upgrade) systému a nesúvisí s uvoľnením frekvenčného pásma 700 MHz.

Technické náklady v dôsledku vyššie uvedeného krátenia finančnej kompenzácie boli znížené z 6 407 964,75 eura na 6 160 299 eur a celková výška oprávnenej primeranej náhrady nákladov sa zmenila z požadovanej výšky 8 723 780,85 eura na 8 476 115,10 eura.

V súvislosti s krátením finančnej kompenzácie v rámci celku „Head-End“ pri položke „Source encoding SW“ bola výška oprávnenej primeranej náhrady nákladov znížená o 831 eur. Pri posudzovaní žiadosti o primeranú náhradu nákladov úrad zistil, že jedna faktúra vo výške 124 275 Eur bola uvedená duplicitne; výška oprávnenej primeranej náhrady nákladov bola z uvedeného dôvodu znížená o 58 938 eur. Aplikáciou týchto ďalších dvoch krátení finančnej kompenzácie sa celková výška oprávnenej primeranej náhrady nákladov zmenila z požadovanej výšky 8 476 115,10 eura na 8 416 346,10 eura.

Proporcionalita navrhovaného opatrenia pomoci v rámci celkov „Head-End“ a „distribučný systém“ bola predmetom rokovania Komisie a úradu, ktoré sa uskutočnilo v júli 2021. Listom č. 11/PÚ/2021-1000358 zo dňa 07.09.2021 úrad informoval Komisiu, že v tejto fáze nepristúpil ku kráteniu finančnej kompenzácie.

Ďalšie stretnutie zástupcov Komisie a úradu sa uskutočnilo dňa 21.10.2021 v súvislosti s poskytnutím odôvodnenia nevyhnutnosti a primeranosti finančnej kompenzácie súvisiacej so skupinou nákladov „Head-End“ a „distribučný systém“. Predmetom stretnutia bola nevyhnutnosť zmeny vysielacieho štandardu z DVB-T na DVB-T2 v rámci prvého terestriálneho multiplexu, frekvenčné zloženie terestriálnych multiplexov pred a po uvoľnení frekvenčného pásma 700 MHz, vplyv rozsiahlych SFN sietí na potrebu výmeny multiplexov (položka „Multiplexers HW/SW“) a na upgrade zariadenia pre zdrojové kódovanie (položka „Source encoding HW“), zvýšené požiadavky na synchronizáciu DVB-T2 siete v porovnaní so štandardom DVB-T, paralelná prevádzka vysielateľov šíriacich programové služby verejnoprávneho vysielateľa a požiadavky na dodatočnú kapacitu multiplexu v súvislosti s prechodom na vysielací štandard DVB-T2. Výsledkom tohto stretnutia je vyjadrenie úradu zo dňa 20.01.2022, podľa ktorého je finančná kompenzácia v rámci skupiny nákladov „distribučný systém“ opodstatnená v prípade troch terestriálnych multiplexov (MUX1, MUX3 a MUX4), a tým pádom by mala byť krátená o 1/4.

Upgrade distribučného systému (ktorý je spoločný pre všetky štyri terestriálne multiplexy), ktorý zahŕňa okrem iného aj požiadavky na dodatočnú kapacitu multiplexu, predstavuje položka „MW links / capacity extension“. Celková výška nákladov pri tejto položke bola 804 490 eur, proporcionálne zníženie nákladov o 1/4 predstavuje sumu 201 123 eur. V súvislosti s krátením finančnej kompenzácie v rámci celku „distribučný systém“ pri položke „MW links / capacity extension“ bola výška oprávnenej primeranej náhrady nákladov znížená o 191 026 eur. Celková výška oprávnenej primeranej náhrady nákladov sa po uvedenom krátení finančnej kompenzácie zmenila definitívne z požadovanej výšky 8 416 346,10 eura na 8 225 320 eur.

Proces predbežnej notifikácie pokračoval v rokoch 2022-2023 odstraňovaním výhrad Komisie k neúplnosti tejto notifikácie. V tejto fáze už úrad k ďalšiemu kráteniu finančnej kompenzácie nepristúpil. Na základe požiadavky Komisie (list č. COMP C4/LM/zy D(2022)4965438 zo dňa 22.06.2022) vo veci nevyhnutnosti vynaložených nákladov v rámci celku „Head-End“ a proporcionality kompenzačného mechanizmu úrad poskytol Komisii doplňujúce informácie listom č. 543/PÚ/2023-891 zo dňa 10.01.2023. Dňa 17.03.2023 bol úradu doručený prvý návrh znenia opatrenia pomoci (rozhodnutia Komisie) s požiadavkami na poskytnutie doplňujúcich informácií a podporných dokumentov v súvislosti so situáciou na trhu televízneho vysielania pred a po uvoľnení frekvenčného pásma 700 MHz, technickou realizáciou uvoľnenia frekvenčného pásma 700 MHz, regulačným a legislatívnym rámcom a finančnou kompenzáciou nákladov spojených s informačnou kampaňou. K prvému návrhu znenia opatrenia pomoci poskytol úrad Komisii doplňujúce informácie listom č. 543/PÚ/2023-24906 zo dňa 16.05.2023. Dňa 02.06.2023 bol úradu doručený druhý návrh znenia opatrenia pomoci (rozhodnutia Komisie) s požiadavkami na

poskytnutie ďalších doplňujúcich informácií a podporných dokumentov. K druhému návrhu znenia opatrenia pomoci poskytol úrad Komisii doplňujúce informácie listom č. 543/PÚ/2023-34215 zo dňa 22.06.2023.

Proces predbežného preskúmania notifikácie opatrenia pomoci (evidovaného pod číslom SA.55953(2019/PN)) bol ukončený dňa 27.07.2023, kedy bol Komisii v súlade s článkom 2 Nariadenia Komisie (ES) č. 794/2004 z 21. apríla 2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady, doručený oznamovací formulár vo veci opatrenia pomoci „Primeraná náhrada nákladov vyvolaných zmenou individuálneho povolenia“. Doručením oznamovacieho formulára začal proces preskúmania notifikácie opatrenia pomoci Komisiou podľa článku 108 ods. 3 Zmluvy. Notifikované opatrenie pomoci bolo Komisiou zaevidované pod číslom SA.108808(2023/N). Realizácia pomoci vo výške 11 675 073 eur (8 225 320 eur v roku 2019 a 3 449 753 eur v roku 2020) bola plánovaná prostredníctvom priameho grantu.

Komisia po preskúmaní navrhovaného opatrenia pomoci dospela k záveru, že notifikácia je neúplná, pretože neobsahuje všetky informácie. Dňa 07.09.2023 boli úradu doručené listom č. COMP.C.4/KK/ADS/ao comp(2023)9448911 požiadavky Komisie na poskytnutie doplňujúcich informácií v súvislosti s právami na používanie frekvencií, nevyhnutnosťou finančnej kompenzácie, oprávnenými nákladmi a výškou finančnej kompenzácie. Úrad poskytol Komisii doplňujúce informácie listom č. 543/PÚ/2023-43231 zo dňa 03.10.2023. Dňa 06.11.2023 bol listom č. COMP.C.4/KK/ADS/mdr comp(2023)11558625 úradu doručený tretí návrh znenia opatrenia pomoci (rozhodnutia Komisie) s požiadavkami na poskytnutie doplňujúcich informácií a podporných dokumentov v súvislosti s implementáciou rozhodnutia EPaR (technickou realizáciou uvoľnenia frekvenčného pásma 700 MHz a situáciou na trhu televízneho vysielania) a intenzitou pomoci. Úrad poskytol Komisii doplňujúce informácie listom č. 543/PÚ/2023-47696 zo dňa 23.11.2023. Dňa 16.01.2024 boli úradu listom č. COMP.C.4/KK/JG comp(2024)286683 doručené požiadavky Komisie na poskytnutie doplňujúcich informácií v súvislosti s právnym základom pre opatrenie pomoci a komerčnou situáciou účastníka konania. Úrad poskytol Komisii doplňujúce informácie listom č. 3508/PÚ/2024-1146 zo dňa 19.01.2024 a listom č. 3508/PÚ/2024-2976 zo dňa 12.02.2024.

Posúdenie nevyhnutnosti vynaložených nákladov účastníka konania na informačnú kampaň za rok 2019 vo výške 2 315 816,10 eura vykonala spoločnosť Starmedia, s.r.o. formou auditu. Účelom auditu bolo vyhodnotiť, či rozsah informačnej kampane bol adekvátny stanoveným cieľom, či informačná kampaň bola realizovaná v deklarovanom rozsahu, či náklady na informačnú kampaň boli za tržné ceny a či informačná kampaň nevyšlepšila hodnotu obchodnej značky spoločnosti Towercom, a.s. Podľa správy z auditu zo dňa 30.09.2023, ktorú úradu predložil účastník konania, informačná kampaň úspešne dosiahla svoj cieľ osloviť vo výraznom rozsahu cieľovú skupinu, prebehla v avizovanom rozsahu, náklady na kampaň boli za tržné ceny a účastník konania prostredníctvom informačnej kampane nepropagoval svoje produkty. Náklady účastníka konania na informačnú kampaň za rok 2019 boli úradom posúdené a následne uznané v plnom rozsahu a sú súčasťou celkovej výšky oprávnenej primeranej náhrady nákladov 8 225 320 eur.

Proces preskúmania notifikácie opatrenia pomoci bol ukončený dňa 26.04.2024, kedy bolo úradu doručené rozhodnutie Komisie č. C(2024) 2573 FINAL vo veci „Štátna pomoc SA.55953 (2023/N) – Slovensko – Náhrada nákladov spoločnosti Towercom, ktoré jej vznikli v dôsledku uvoľnenia pásma 700 MHz“ (ďalej len „rozhodnutie o kompenzácií“). Vychádzajúc z rozhodnutia o kompenzácií, Komisia dospela k záveru, že opatrenie pomoci spĺňa kritériá stanovené v článku 107 ods. 1 Zmluvy (predstavuje štátnu pomoc), pomoc je zlučiteľná s vnútorným

trhom podľa článku 107 ods. 3 písm. c) Zmluvy, a preto sa rozhodla nevzniesť námietky proti tejto pomoci.

Podľa § 34a ods. 9 zákona o elektronických komunikáciách, ak Komisia prijme rozhodnutie, že primeraná náhrada nákladov je zlučiteľná s vnútorným trhom len čiastočne, úrad vydá rozhodnutie podľa § 34a ods. 7 tohto zákona, ktorým vyhovie žiadosti o primeranú náhradu nákladov len čiastočne v medziach rozhodnutia Európskej komisie. Rozpočet opatrenia pomoci predstavuje podľa rozhodnutia o kompenzácií 11 675 073 eur (8 225 320 eur v roku 2019 a 3 449 753 eur v roku 2020).

Doručením rozhodnutia o kompenzácií (rozhodnutia o zlučiteľnosti primeranej náhrady nákladov s vnútorným trhom) odpadol dôvod, kvôli ktorému bolo konanie vo veci žiadosti o primeranú náhradu nákladov prerušené. Úrad pokračoval v konaní a listom č. 7524/OSFS/2024-16626 zo dňa 28.06.2024, doručeným účastníkovi konania podľa ustanovenia § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov dňa 28.06.2024, mu dal možnosť pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k jeho podkladu, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie v lehote do 5 dní odo dňa doručenia výzvy na uplatnenie práva podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku.

Účastník konania túto možnosť využil. Vo svojom liste zo dňa 03.07.2024 (zaevidovaným pod číslom 16992/OSFS/2024) predložil nasledujúce vyjadrenie.

Účastník konania má za to, že v konaní predložené podklady a dokumentácia, ako aj všetky s tým súvisiace zistenia sú úplné a komplexné. Všetky relevantné informácie, potrebné pre dôkladné posúdenie a rozhodnutie vo veci samej, sú obsiahnuté v predložených dokumentoch. Tieto podklady zahŕňajú všetky kľúčové aspekty a skutočnosti, ktoré sú nevyhnutné pre kvalifikované rozhodnutie a poskytujú dostatočný a pevný základ pre ďalší postup vo veci.

S ohľadom na vyššie uvedené vyjadrenie je účastník konania toho názoru, že úrad disponuje všetkými relevantnými podkladmi na to, aby uskutočnil rozhodnutie vo veci samej a potvrdil výšku čistých priamych nákladov, ktoré účastník konania žiada na základe žiadosti o primeranú náhradu nákladov nahradiť. Účastník konania súčasne uznáva, že úrad je pri rozhodovaní povinný rovnako vychádzať z a rešpektovať rozhodnutie o kompenzácií.

Vyjadrenie účastníka konania úrad zobral pri rozhodovaní do úvahy. Keďže nevyhnutnou podmienkou pred vydanie tohto rozhodnutia bolo rozhodnutie Komisie o zlučiteľnosti pomoci s vnútorným trhom, úrad pri rozhodovaní vo veci žiadosti o primeranú náhradu nákladov postupoval v súlade s ustanoveniami rozhodnutia o kompenzácií.

Úrad posúdil žiadosť účastníka konania ako odôvodnenú a po prihliadnutí na vyššie uvedené dôvody rozhodol podľa § 34a ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.



**Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podať rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor správy frekvenčného spektra, Továrnská 7, 828 55 Bratislava 24.

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku a po nadobudnutí jeho právoplatnosti.

Ing. Milan Mizera  
riaditeľ odboru