Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

ODBOR SPRÁVY FREKVENČNÉHO SPEKTRA
Továrenská 7, P.O. BOX 40, 828 55 Bratislava 24

Rozhodnutie č.: **1710721104** Bratislava, 04. augusta 2021
Č. správ. konania: 6203/OSFS/2021-11023

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor správy frekvenčného spektra (ďalej len „úrad“), ako príslušný orgán štátnej správy v oblasti elektronických komunikácií podľa § 5, § 6 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a § 6 ods. 1 písm. b), ods. 3 písm. a) a h) zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) vo veci žiadosti žiadateľa Slovanet, a.s., Záhradnícka 151, 821 08 Bratislava, IČO: 35954612 (ďalej len „držiteľ povolenia“ alebo „účastník konania“) o zmene individuálneho povolenia na používanie frekvencií č. 1710721104 zo dňa 18.1.2017

r o z h o d o l

podľa § 34 ods. 2 písm. c) v spojení s § 30 ods. 1 písm. c) a § 32 ods. 1 a 9 zákona o elektronických komunikáciách, ktoré po vykonanej zmene znie takto:

Držiteľ individuálneho povolenia	
Názov	**Slovanet, a.s.**
Adresa	**Záhradnícka 151, 821 08 Bratislava**
IČO	35954612

Účel použitia pridelených frekvencií	Poskytovanie verejných elektronických komunikačných služieb

Pridelené frekvencie - pre územie okresu Komárno

Rozsah pridelených frekvencií je frekvenčný blok č. 5: **od 3760 MHz do 3800 MHz.**
Pridelené frekvencie sú rozdelené do 8 základných blokov so šírkou 5 MHz nasledovne:

Základný blok	
Od	**do**
3760 MHz	3765 MHz
3765 MHz	3765 MHz
3765 MHz	3775 MHz
3775 MHz	3780 MHz
3780 MHz	3785 MHz
3785 MHz	3790 MHz
3790 MHz	3795 MHz
3795 MHz	3800 MHz

Podmienky za ktorých je možné pridelené frekvencie používať a poskytovať elektronické komunikačné služby prostredníctvom elektronických komunikačných sietí
Pridelené frekvencie – frekvenčný blok č. 5 od 3760 MHz do 3800 MHz je tvorený 8 základnými 5 MHz blokmi a každý základný blok je určený pre celé územie okresu Komárno. Držiteľ individuálneho povolenia je povinný používať pridelené frekvencie s **časovo deleným duplexom (TDD).**
Pridelené frekvencie sú určené pre mobilné/pevné komunikačné siete. Držiteľ individuálneho povolenia je povinný používať pridelené frekvencie výlučne na poskytovanie elektronickej komunikačnej služby koncovým užívateľom, prostredníctvom verejnej elektronickej komunikačnej siete (ďalej len „sieť“), ktorej súčasť tvoria základňové stanice (ďalej len „prístupové body“), ku ktorým sú koncoví užívatelia priamo pripojení.
Prevod alebo prenájom práv vyplývajúcich z pridelenia frekvencií je možný za podmienky, že nie je daná prekážka podľa § 32 ods. 16 zákona o elektronických komunikáciách.
Držiteľ individuálneho povolenia je povinný používať frekvencie pridelené týmto rozhodnutím tak, aby nerušil prevádzku iných rádiových zariadení pracujúcich v súlade s ich určením na iných frekvenciách. V prípade vzniku akéhokoľvek rušenia je povinný bezodkladne urobiť účinné ochranné opatrenia alebo ukončiť prevádzkovanie rádiového zariadenia.
Držiteľ individuálneho povolenia je povinný pred uvedením každého prístupového bodu do prevádzky požiadať úrad o vydanie individuálneho povolenia na používanie frekvencií – rozhodnutia o určení podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať a takéto rozhodnutie musí byť v prípade uvedenia prístupového bodu do prevádzky právoplatné.

Platnosť povolenia	**do 31.12.2024**

Odôvodnenie:

Účastník konania doručil dňa 04.05.2021 žiadosť o zmenu individuálneho povolenia na používanie frekvencií č. 1710721104 zo dňa 18.1.2017.

Vo svojej žiadosti účastník konania požiadal o zrušenie všetkých povinnosti uložených v individuálnom povolení č. 1710721104, ktoré bránia v efektívnom rozvoji a využívaní frekvencií nad rámec nevyhnutných podmienok vyplývajúcich z plánu využívania frekvenčného spektra a jeho príloh, pričom uviedol, že požaduje zrušenie Podmienok, za ktorých je možné pridelené frekvencie používať ako celok a aj zrušenie Podmienok na efektívne používanie frekvencií ako celok. Účastmík konania svoju žiadosť odôvodnil tým, že takéto podmienky môžu brániť dosiahnutiu cieľov definovaných v Európskom kódexe elektronických komunikácií s odvolaním sa na časť, v zmysle ktorej sú členské štáty povinné prijať na uľahčenie zavádzania technológie 5G opatrenia, ktoré umožnia reorganizáciu a využívanie dostatočne veľkých blokov pásma 3400 – 3800 MHz, ktoré je určené ako priekopnícke pásmo na využívanie 5G v Európskej únii.

Účastník konania vo svojej žiadosti uviedol, že fragmentácia celého frekvenčného pásma obmedzuje držiteľov v rozvoji a efektívnom využívaní

frekvenčného pásma a teda v snahe o poskytovanie kvalitnejšej služby pre koncových spotrebiteľov.

Účastník konania poukázal na skutočnosť, že podmienky stanovené v individuálnom povolení splnil v čase, ktorý mu predpísal úrad a že ani v prípade vypustenia týchto podmienok z individuálneho povolenia nie je možné predpokladať, že by došlo k zníženiu dostupnosti alebo kvality služieb pre koncového spotrebiteľa, nakoľko účastník konania nemá záujem na vzdaní sa svojich zákazníkov. Vo svojej žiadosti uvádza, že má záujem o poskytovanie služby pre svojich zákazníkov aj naďalej a to v čo najvyššej kvalite.

Taktiež účastník konania ďalej uviedol, že v prípade zachovania súčasného stavu by sa celý proces na reorganizáciu frekvenčného pásma v súlade s Európskym kódexom elektronických komunikácií zastavil z dôvodu nezáujmu o jeho reoganizáciu, keďže po prevode práv by musel nový držiteľ individuálneho povolenia splniť podmienky, ktoré v súčasnom individuálnom povolení nemal a tak by mu vznikli dodatočné náklady.

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb za účelom podpory nových technológií v tomto frekvenčnom pásme, podpory budovania 5G sietí a zlepšenia efektívneho používania frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz dňa 27.04.2021 zverejnil na stránke úradu zámer úradu vo vzťahu k povinnostiam uloženým v individuálnych povoleniach na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz. Úrad v predmetnom zámere upovedomil držiteľov individuálnych povolení, ako aj verejnosť o možnosti zmeny podmienok v individuálnom povolení, ak tie bránia držiteľovi povolenia pri rozvoji a budovaní sietí.

V snahe o naplnenie princípov efektívnosti, transparentnosti, odôvodnenosti, primeranosti a nediskriminácie, podľa § 10 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov úrad vyhlásil dňa 11.05.2021 verejnú konzultáciu s cieľom informovať a umožniť vyjadriť sa všetkým držiteľom individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz, ako aj ostatnej odbornej a laickej verejnosti k zámeru úradu.

Podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku správny orgán konanie preruší, ak sa začalo konanie o predbežnej otázke. Predbežnou otázkou bolo vyhlásenie predmetnej verejnej konzultácie, ktorá sa týkala aj zmeny individuálneho povolenia žiadanej účastníkom konania.

Úrad rozhodnutím č. 6203/OSFS/2021-4922 zo dňa 17.05.2021 prerušil správne konanie vo veci zmeny individuálneho povolenia č. 1710721104 do doby ukončenia Verejnej konzultácie zo dňa 11.05.2021 k zámeru úradu vo vzťahu k povinnostiam uloženým v individuálnych povoleniach na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz.

Na základe doručených príspevkov do verejnej konzultácie úrad dňa 21.06.2021 zverejnil vyhodnotenie verejnej konzultácie. Z príspevkov doručených úradu do tejto verejnej konzultácie vyplynulo, že prevažuje podpora zámeru úradu o vytvorenie dostatočné priestoru a podporu budovania sieti 5G vo frekvenčnom pásme 3400 – 3800 MHz, a to aj formou zmeny individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz, pričom zmena sa týka podmienok

na efektívne používanie pridelených frekvencií stanovených v dobe prideľovania frekvencií, a teda doby kedy nebolo známe, aká situácia môže nastať už v pomerne blízkej budúcnosti.

Vo verejnej konzultácii spoločnosť Slovak Telekom, a.s. vo svojom príspevku poukázala na to, že nie je jasné, aké nové podmienky budú uložené v platných individuálnych povoleniach. Úrad vo vyhodnotení verejnej konzultácie uviedol, že v rámci procesu zmeny individuálnych povolení, ktorých sa zámer úradu dotýka neplánuje ukladať nové podmienky. Úrad ich plánuje v prípade odôvodnenej žiadosti držiteľa individuálneho povolenia prehodnotiť a vypustiť. Z uvedeného dôvodu nie je na mieste obava, že by neboli niektoré podmienky v súlade s platnými právnymi predpismi.

Spoločnosť Slovak Telekom, a.s. ďalej uviedla, že podmienky v individuálnych povoleniach v pásme 3,6 GHz boli uložené v rámci výberového konania a ako také sú platné po celú dobu platnosti individuálnych povolení. S týmto názorom sa stotožňuje aj úrad, avšak je nutné podotknúť, že podľa čl. 54 ods. 1 písm. a) Smernice Európskeho parlamentu a Rady(EÚ) 2018/1972 z 11. decembra 2018, ktorou sa stanovuje Európsky kódex elektronických komunikácií je Slovenská republika, ako členský štát Európskej únie povinný prijať všetky príslušné opatrenia na reorganizáciu a umožnenie využívania dostatočne veľkých blokov vo frekvenčnom pásme 3,6 GHz a tak uľahčiť zavádzanie technológie 5G. V súčasnosti je však frekvenčné pásmo 3,6 GHz v Slovenskej republike určené hlavne pre budovanie rádiových sietí pevnej služby, čo vyplýva z časového obdobia, kedy boli frekvencie prideľované (väčšina výberových konaní pred rokom 2017). Tejto skutočnosti zodpovedajú aj podmienky na efektívne používanie pridelených frekvencií, ktoré boli stanovené v príslušných individuálnych povoleniach. Nastavenie a budovanie sietí pre poskytovanie pevnej, resp. pohyblivej služby sa vo viacerých aspektoch značne líšia. Taktiež spôsob vyhodnocovania rozsahu pokrytia (ako jednej z povinností uloženej v individuálnych povoleniach) je rozdielny pri sieťach určených pre poskytovanie pevnej resp. pohyblivej služby, čo vyplýva z charakteru danej služby. Preto úrad zastáva názor, že podmienky stanovené v individuálnych povoleniach na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz obmedzujú budovanie 5G sieti a rozvoj pohyblivej služby v tomto frekvenčnom pásme a preto upovedomil držiteľov individuálnych povolení, ktorým bránia spomenuté podmienky pri rozvoji a budovaní sietí, o možnosti podania odôvodnenej žiadosti na zmenu individuálnych povolení.

Úrad pri zmene rozhodnutia vychádzal zo skutočností, že frekvencie z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz boli prideľované na základe výsledkov výberových konaní realizovaných v rôznych časových obdobiach prednostne na budovanie rádiových sietí pevnej služby. Väčšina z týchto výberových konaní bola uskutočnená pred rokom 2017, kedy nebol jednoznačne známy zámer EU stanoviť toto frekvenčné pásmo ako základné frekvenčné pásmo pre budovanie sieti 5G. Na základe vtedajšieho predpokladu na využívanie predmetnej časti frekvenčného spektra úrad vo výberových konaniach stanovil podmienky na efektívne používanie frekvencií, ktoré boli zamerané prevažné na pevné služby. Tieto podmienky v čase ich uloženia nebrali do úvahy budúci stav rozvoja technológií v tomto frekvenčnom pásme ani príchod 5G.

Frekvenčné pásmo 3400 – 3800 MHz, v záujme zvyšovania dostupnosti prístupu na internet pre obyvateľstvo, bolo cielené do oblastí s nízkou hustotou

obyvateľstva a aj s jeho nižšou kúpyschopnosťou. Toto frekvenčné pásmo vzhľadom na schopnosť šírenia signálu (kratšie dosahy a nižšia schopnosť prestupovať stenami budov) je v prípade pohyblivej služby vhodné hlavne na pokrývanie husto osídlených oblastí a zvyšovanie prenosovej kapacity sietí. Pre dosiahnutie pokrytia vidieckych oblastí signálom sietí pohyblivej služby sú vhodnejšie nižšie frekvenčné pásma, ktoré majú lepšiu schopnosť šírenia v priestore.

Okrem podmienok na pokrývanie vidieckych oblastí ide aj o podmienku prístupu k poskytovaným širokopásmovým službám zadefinovanú v individuálnom povolení. Povinnosť poskytovania širokopásmových služieb uvedená v individuálnom povolení bola stanovená s ohľadom na pevnú službu.

Na základe vyššie uvedeného podmienky na efektívne používanie frekvencií uvedené v individuálnom povolení neumožňujú primeraný rozvoj pohyblivej služby v tomto frekvenčnom pásme, ako aj budovanie 5G sietí.

Úrad zároveň podotýka, že predmetné podmienky efektívneho používania a prístupu k poskytovaniu širokopásmových služieb boli v uložených termínoch splnené a nie je predpoklad na to, aby držiteľ individuálneho povolenia začal redukovať už vybudovanú sieť a tak odpájať už pripojených koncových používateľov. Na základe vyššie uvedených skutočnosti vypustil nasledujúce podmienky na efektívne používanie frekvencií:

- Držiteľ individuálneho povolenia na používanie frekvencií má povinnosť poskytovať prostredníctvom pridelených frekvencií nomádsky prístup všetkým účastníkom podľa § 5, ods. 4 zákona o elektronických komunikáciách v celej ním prevádzkovanej sieti vo frekvenčnom úseku od 3760 MHz do 3800 MHz.
- Držiteľ individuálneho povolenia je povinný do 12 mesiacov od dátumu právoplatnosti tohto rozhodnutia zriadiť a trvalo prevádzkovať do uplynutia doby platnosti tohto rozhodnutia samostatný prístupový bod s prístupom k poskytovaným širokopásmovým službám aspoň v jednej obci s počtom obyvateľov nižším ako 3000 obyvateľov v okrese Komárno, pričom prístupom k poskytovaným širokopásmovým službám sa rozumie poskytovanie aspoň jednej dátovej služby, pri ktorej bude mať každý koncový užívateľ pre konkrétnu ním určenú geografickú polohu rezervovaný dátový kanál s garantovanou prenosovou rýchlosťou kanála v zostupnom smere minimálne:
  - od začiatku poskytovania služieb – 5 Mbit/s,
  - od 1.10.2018 – 15 Mbit/s,
  - od 1.8.2020 – 30 Mbit/s.

  Prístupový bod zriadený na hranici okresov bude považovaný za prístupový bod len pre jeden okres.
- Držiteľ individuálneho povolenia je povinný do 36 mesiacov od dátumu právoplatnosti tohto rozhodnutia zriadiť a trvalo prevádzkovať do uplynutia doby platnosti rozhodnutia úradu o pridelení frekvencií samostatný prístupový bod s prístupom k poskytovaným širokopásmovým službám aspoň v troch obciach s počtom obyvateľov nižším ako 3000 obyvateľov v okrese Komárno, pričom prístupom k poskytovaným širokopásmovým službám sa rozumie poskytovanie aspoň jednej dátovej služby, pri ktorej bude mať každý koncový užívateľ pre konkrétnu ním určenú geografickú polohu rezervovaný dátový kanál s garantovanou prenosovou rýchlosťou kanála v zostupnom smere minimálne:
  - od začiatku poskytovania služieb – 5 Mbit/s,

- od 1.10.2018 – 15 Mbit/s,
- od 1.8.2020 – 30 Mbit/s.

Prístupový bod zriadený na hranici obcí bude považovaný za prístupový bod len pre jednu obec.

- Držiteľ individuálneho povolenia má povinnosť zabezpečiť, aby prístupový bod podľa podmienok na efektívne používanie frekvencií zabezpečil prístup k poskytovaným širokopásmovým službám minimálne v jednom sektore do vzdialenosti aspoň 2 km od miesta jeho zriadenia, pričom sektorom sa rozumie geografická oblasť obsluhovaná jednou z antén prístupového bodu, ktorej vyžarovací diagram má šírku hlavného laloka aspoň 45° a prístupom k poskytovaným širokopásmovým službám sa rozumie poskytovanie aspoň jednej dátovej služby, pri ktorej bude mať každý koncový užívateľ pre konkrétnu ním určenú geografickú polohu rezervovaný dátový kanál s garantovanou prenosovou rýchlosťou kanála v zostupnom smere minimálne:
  - od začiatku poskytovania služieb – 5 Mbit/s,
  - od 1.10.2018 – 15 Mbit/s,
  - od 1.8.2020 – 30 Mbit/s.

Podľa čl. 54 ods. 1 písm. a) Smernice Európskeho parlamentu a Rady(EÚ) 2018/1972 z 11. decembra 2018, ktorou sa stanovuje Európsky kódex elektronických komunikácií pokiaľ ide o pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové služby, členské štáty prijmú, ak je to potrebné na uľahčenie zavádzania technológie 5G, do 31. decembra 2020 všetky príslušné opatrenia na: reorganizáciu a umožnenie využívania dostatočne veľkých blokov pásma 3,4 až 3,8 GHz. Vo Vykonávacom rozhodnutí komisie (EÚ) 2019/235 z 24. januára 2019 o zmene rozhodnutia 2008/411/ES, boli aktualizované príslušných technické parametre týkajúce sa frekvenčného pásma 3400 MHz – 3800 MHz. Technické parametre uvedené v rozhodnutí Komisie sú stanovené tak, aby bolo možné budovať siete 5G v rámci tohto frekvenčného pásma, odvolávajúc sa na Strategický plán pre Európu 5G, ktorý pripravila Skupina pre politiku rádiového frekvenčného spektra (RSPG). V uvedenom strategickom pláne pre Európu 5G je frekvenčné pásmo 3400 – 3800 MHz označené za hlavné priekopnícke pásmo na používanie technológie 5G v Únii.

Úrad v rámci zmeny individuálneho povolenia na používanie frekvencií č. 1710721104 zo dňa 18.1.2017 odstránil podmienky týkajúce sa výšky jednorazovej úhrady za pridelené frekvencie ako aj podmienky jej splatnosti nakoľko daná povinnosť bola účastníkom konania v predpísanej lehote splnená.

Podmienky za ktorých je možné pridelené frekvencie používať a poskytovať elektronické komunikačné služby prostredníctvom elektronických komunikačných sietí (ďalej len „podmienky“) úrad ponechal, pretože nepovažuje za dostatočne odôvodnené ich vypustenie. V rámci zmeny individuálneho povolenia na používanie frekvencií č. 1710721104 upravil v rámci podmienok časť prevodu a prenájmu práv tak, aby sa odkazovala na príslušné časti súčasného platného zákona o elektronických komunikáciách.

Úrad do elektronickej schránky zaslal účastníkovi konania Výzvu na uplatnenie práv podľa 33 ods. 2 správneho poriadku (list č. 6203/OSFS/2021-7653 zo dňa 01.07.2021) podľa ustanovenia § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov. Účastník

konania výzvu prevzal dňa 07.07.2021 a svoje právo vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie podľa 33 ods. 2 správneho poriadku nevyužil.

Na základe vyššie uvedeného úrad posúdil žiadosť o zmenu individuálneho povolenia ako dôvodnú a rozhodol o zmene tohto individuálneho povolenia na používanie frekvencií podľa § 34 ods. 2 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podať rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor správy frekvenčného spektra, Továrenská 7, 828 55 Bratislava 24.

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku a nadobudnutí jeho právoplatnosti.

Ing. Milan Mizera
riaditeľ odboru