

**Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií
a poštových služieb**
Odbor správy frekvenčného spektra
Továrenská 7, P.O.Box 40, 828 55 BRATISLAVA 24

Rozhodnutie č.: 5701/10/06
Č. správ. konania: 5698/OSFS/2022-12811

Bratislava, 03. jún 2022

ROZHODNUTIE

Účastník konania:

O2 Slovakia, s.r.o.
Einsteinova 24
851 01 Bratislava
IČO: 47259116

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor správy frekvenčného spektra (ďalej len „úrad“), ako príslušný orgán štátnej správy v oblasti elektronických komunikácií podľa § 5, § 6 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a § 4 ods. 1 písm. b), ods. 5 písm. a) bod 1., 2. a písm. g) zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZEK“) rozhodol vo veci zmeny individuálneho povolenia č. 5701/10/06 zo dňa 25.08.2006 v znení jeho neskorších zmien (ďalej len „rozhodnutie č. 5701/10/06“) držiteľa O2 Slovakia, s.r.o., Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, IČO: 47259116 (ďalej len „účastník konania“ alebo „držiteľ povolenia“)

úrad podľa § 43 ods. 1 písm. d) a § 46 ods. 4 ZEK mení individuálne povolenie na používanie frekvencií č. 5701/10/06 zo dňa 25.08.2006 v znení jeho neskorších zmien nasledovne:

- Vo výroku v časti držiteľ povolenia sa mení text, ktorý povykonanej zmene znie:**

Držiteľ povolenia	
Obchodné meno	O2 Slovakia, s.r.o.
Adresa sídla	Einsteinova 24 851 01 Bratislava
IČO	47259116

2. Vo výroku v časti frekvencie sa mení text, ktorý po vykonanej zmene znie:

Frekvencie	V pásme 900 MHz, 2100 MHz a 28/29 GHz
-------------------	---------------------------------------

900 MHz	
Vzostupná (UL) frekvencia (MHz)	Zostupná (DL) frekvencia (MHz)
882,9 – 889,9	927,9 – 934,9
908,1 – 908,9	953,1 – 953,9
909,5 – 910,3	954,5 – 955,3
910,9 – 911,7	955,9 – 956,7
912,3 – 913,1	957,3 – 958,1

28/29 GHz		
Kanál (n)	Frekvencia f ₁ (MHz)	Frekvencia f ₂ (MHz)
24	28206,5	29214,5
25	28234,5	29242,5

2100 MHz (FDD)	
Vzostupná (UL) frekvencia (MHz)	Zostupná (DL) frekvencia (MHz)
1960,0 – 1980,0	2150,0 – 2170,0

3. Vo výroku v záväzky, ktoré na seba prevzal podnik v priebehu výberového konania sa mení text, ktorý po vykonanej zmene znie:

Záväzky, ktoré na seba prevzal podnik v priebehu výberového konania	
Pokrytie populácie vlastnou sieťou do 24 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia	45%

4. Vo výroku v časti podmienky pre používanie pridelených frekvencií a poskytovanie elektronických komunikačných sietí a služieb sa vypúšťajú nasledovné podmienky:

„Podmienky pre používanie pridelených frekvencií sú stanovené v pláne využitia frekvenčného spektra, a to, pre frekvenčné pásmo 900 MHz v prílohe FP/MS-01, pre frekvenčné pásmo 1800 MHz v prílohe FP/MS-02, pre frekvenčné pásmo 2100 MHz v prílohe FP/MS-04, a pre pásmo 28/29 GHz v prílohe FP/FS-20 a FP/FS-21,

v ich aktuálnom znení, ktoré sú zverejnené na www.teleoff.gov.sk a príslušnými medzinárodnými dohodami, ktorými je Slovenská republika viazaná.”

„Prevádzkovanie rádiových zariadení je možné len v súlade s príslušným rozhodnutím úradu o určení podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať pre dané frekvenčné pásmo. Rozhodnutie č. 1210531001 pre frekvenčné pásmo 900 MHz, rozhodnutie č. 1210541001 pre frekvenčné pásmo 1800 MHz a rozhodnutie č. 1210571001 pre frekvenčné pásmo 2100 MHz.“

„Držiteľ povolenia je povinný do 14 dní po uplynutí 12 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia a do 14 dní po uplynutí 24 mesiacov odo dňa právoplatnosti tohto povolenia predložiť úradu správu o aktuálnom percentuálnom pokrytí obyvateľstva vlastnou sieťou a plnení ďalších záväzkov vyplývajúcich z tohto povolenia.“

5. Vo výroku v časti Podmienky vyplývajúce z medzinárodných dohôd sa vypúšťa nasledovná podmienka:

„V pásme GSM 1800 MHz na štátnej hranici nesmie úroveň intenzity poľa frekvencií, ktoré nie sú prednostné pre SR, prekročiť hodnotu 25 dB μ V/m vo výške 3 m nad úrovňou terénu. Pre prednostné frekvencie sa hodnota úrovne intenzity poľa 25 dB μ V/m vzťahuje na vzdialenosť 15 km v hĺbke územia susedného štátu.“

Ostatné časti individuálneho povolenia na používanie frekvencií č. 5701/10/06 zo dňa 25.08.2006 v znení jeho neskorších zmien zostávajú nezmenené.

Nadobudnutím právoplatnosti sa toto rozhodnutie stáva neoddeliteľnou súčasťou vyššie uvedeného rozhodnutia a je viazané podmienkami v ňom uvedenými.

Odôvodnenie:

Účastník konania doručil dňa 22.04.2022 návrh na zmenu držiteľa individuálneho povolenia č. 5701/10/06 zo dňa 25.08.2006 podľa § 46 ods. 2 ZEK. Účastník konania vo svojom návrhu uviedol, že zmena držiteľa sa týka frekvencií vzostupné (UL) 1750,3 MHz – 1765,5 MHz a zostupné (DL) 1845,3 MHz – 1860,5 MHz.

Účastník konania vo svojom návrhu uviedol, že aktuálny držiteľ individuálneho povolenia a nový držiteľ individuálneho povolenia – spoločnosť Slovak Telekom, a.s., Bajkalská 28, 817 62 Bratislava, IČO:35763469 podpísali zmluvu o prevode práv vyplývajúcich z pridelenia vyššie uvedených frekvencií dňa 08.04.2022, pričom prevod nastane právoplatnosťou rozhodnutia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb o zmene držiteľa individuálneho povolenia na používanie frekvencií v rozsahu podľa tohto návrhu.

Zároveň boli úradu doručené aj návrhy na zmenu držiteľa individuálneho povolenia č. 2010541002 zo dňa 10.12.2020 spoločnosťou SWAN, a.s. a držiteľa individuálneho povolenia č. 2010541003 zo dňa 10.12.2020 spoločnosťou Slovak Telekom, a.s. Zámerom doručených návrhov je preusporiadanie frekvenčného spektra a jeho efektívnejšie využívanie.

Podľa § 46 ods. 4 ZEK úrad rozhodne o zmene držiteľa individuálneho povolenia na používanie frekvencií, ak tomu nebráni dôvod podľa odseku 12. Podmienky a povinnosti určené individuálnym povolením na používanie frekvencií zostávajú zachované.

Úrad postupoval aj v súlade s § 43 ods. 7 písm. a) ZEK a upravil podmienky, ktoré už nie sú aktuálne alebo v súlade s ZEK.

Rozhodnutím č. 5701/10/06 boli účastníkovi konania pridelené frekvencie vo frekvenčnom pásme 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz a 28/29 GHz. Pričom z frekvenčného pásma 1800 MHz to boli frekvencie vzostupné (UL) 1750,3 MHz – 1765,5 MHz a zostupné (DL) 1845,3 MHz – 1860,5 MHz, ktorých sa týka predmetný návrh.

Úrad v súlade s návrhom účastníka konania na zmenu držiteľa rozhodnutia č. 5701/10/06 v časti frekvencie vypustil predmetné frekvencie z frekvenčného pásma 1800 MHz.

Úrad zároveň v časti podmienky pre používanie pridelených frekvencií a poskytovanie elektronických komunikačných sietí a služieb vypustil nasledovné podmienky týkajúce sa používania pridelených frekvencií a prevádzkovania rádiových zariadení:

„Podmienky pre používanie pridelených frekvencií sú stanovené v pláne využitia frekvenčného spektra, a to, pre frekvenčné pásmo 900 MHz v prílohe FP/MS-01, pre frekvenčné pásmo 1800 MHz v prílohe FP/MS-02, pre frekvenčné pásmo 2100 MHz v prílohe FP/MS-04, a pre pásmo 28/29 GHz v prílohe FP/FS-20 a FP/FS-21, v ich aktuálnom znení, ktoré sú zverejnené na www.teleoff.gov.sk a príslušnými medzinárodnými dohodami, ktorými je Slovenská republika viazaná.“

„Prevádzkovanie rádiových zariadení je možné len v súlade s príslušným rozhodnutím úradu o určení podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať pre dané frekvenčné pásmo. Rozhodnutie č. 1210531001 pre frekvenčné pásmo 900 MHz, rozhodnutie č. 1210541001 pre frekvenčné pásmo 1800 MHz a rozhodnutie č. 1210571001 pre frekvenčné pásmo 2100 MHz.“

Úrad konštatuje, že podmienky pre používanie pridelených frekvencií sú súčasťou rozhodnutia úradu o určení podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať, a preto nie je potrebné dané podmienky špecifikovať v tomto povolení ani pre ostatné frekvenčné pásma.

Úrad v časti Podmienky vyplývajúce z medzinárodných dohôd vypustil nasledovnú podmienku týkajúcu sa iba frekvenčného pásma 1800 MHz, nakoľko frekvencie z tohto frekvenčného pásma už nie sú súčasťou tohto povolenia:

„V pásme GSM 1800 MHz na štátnej hranici nesmie úroveň intenzity poľa frekvencií, ktoré nie sú prednostné pre SR, prekročiť hodnotu 25 dB μ V/m vo výške 3 m nad úrovňou terénu. Pre prednostné frekvencie sa hodnota úrovne intenzity poľa 25 dB μ V/m vzťahuje na vzdialenosť 15 km v hĺbke územia susedného štátu.“

Úrad dňa 18.05.2022 zaslal do elektronickej schránky účastníkovi konania Výzvu na uplatnenie práv podľa 33 ods. 2 správneho poriadku (list úradu č. 5698/OSFS/2022-11559 zo dňa 17.05.2022) podľa ustanovenia § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

Účastník konania výzvu prevzali dňa 18.05.2022 a dňa 01.06.2022 doručil úradu list so svojím vyjadrením pred vydaním rozhodnutia, v ktorom uviedol, že *„ku dňu 1.6.2022 došlo k rozdeleniu spoločnosti O2 Slovakia, s.r.o. so sídlom Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, IČO: 35 848 863 v súlade s ust. § 69 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník, v dôsledku čoho došlo k zániku spoločnosti bez likvidácie a imanie zanikajúcej spoločnosti spolu s existujúcimi právami a záväzkami prešli na novozaložených právnych nástupcov spoločnosti. Práva a povinnosti zanikajúcej spoločnosti vyplývajúce z individuálnych povolení na používanie frekvencií ako aj z prebiehajúceho správneho konania plynule prešli po rozdelení spoločnosti na novozaloženú spoločnosť O2 Slovakia, s.r.o., so sídlom Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, IČO: 47 259 116.“*

Úrad na základe vyššie uvedeného vyjadrenia účastníka konania zmenil v individuálnom povolení držiteľa povolenia.

Účastník konania ďalej vo svojom vyjadrení žiadal o vypustenie nasledovnej podmienky pre používanie pridelených frekvencií:

„Držiteľ povolenia je povinný do 14 dní po uplynutí 12 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia a do 14 dní po uplynutí 24 mesiacov odo dňa právoplatnosti tohto povolenia predložiť úradu správu o aktuálnom percentuálnom pokrytí obyvateľstva vlastnou sieťou a plnení ďalších záväzkov vyplývajúcich z tohto povolenia.“

Účastník konania svoju žiadosť odôvodňuje že podmienka bola jednorazového charakteru a je obsolétna.

Úrad sa stotožňuje s účastníkom konania v tvrdení, že predmetná podmienka mala jednorázový charakter a nakoľko bola splnená účastníkom konania, je možné ju vypustiť z daného rozhodnutia.

Účastník konania ďalej požadoval upraviť časť rozhodnutia záväzky, ktoré na seba prevzal podnik v priebehu výberového konania a ponechať iba záväzok

percentuálneho pokrytia populácie vlastnou sieťou do 24 mesiacov. Účastník konania svoju žiadosť odôvodňuje rozporom s hlavnou výrokovou časťou individuálneho povolenia, ktorá je technologicky neutrálna a umožňuje poskytovať vo frekvenčných pásmach 900 MHz, 1800 MHz a 2100 MHz celoeurópske služby elektronickej komunikácie na základe zachovania neutrality technológií, sietí a služieb v súlade s vykonávacími rozhodnutiami Európskej komisie, ktoré zabezpečujú poskytovanie celoeurópskych služieb elektronickej komunikácie v Spoločenstve. Keďže Spoločnosť má záujem využívať pridelené frekvencie za podmienok, ktoré sú v súlade s princípom technologickej neutrality a neutrality služieb, zastávame názor, že je potrebná zmena záväzkov Individuálneho povolenia, aby celé Individuálne povolenie bolo v súlade s celosvetovými technologickými trendami a nebolo v rozpore so záväznými rozhodnutiami Európskej komisie.

Úrad na základe žiadosti účastníka konania prehodnotil povinnosti uvedené v časti záväzky, ktoré na seba prevzal podnik v priebehu výberového konania a z rozhodnutia vypustil nasledovné jednorázové podmienky týkajúce sa termínu uvedenia siete do prevádzky:

„Termín uvedenia vlastnej mobilnej siete GSM do prevádzky: do 6 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia.“

Termín uvedenia mobilnej siete UMTS do prevádzky: do 12 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia.“

Nakoľko sieť účastníka konania bola uvedená do prevádzky v predpísanom termíne, úrad považuje predmetné ustanovenia za zbytočné a akceptoval pripomienku účastníka konania na ich vypustení.

Úrad zároveň vypustil aj nasledovné záväzky týkajúce sa počtu základňových staníc GSM:

„Počet základňových staníc GSM uvedených do prevádzky so súčasným začatím poskytovania služby prostredníctvom týchto základňových staníc do 12 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia: 400.“

„Počet základňových staníc GSM uvedených do prevádzky so súčasným začatím poskytovania služby prostredníctvom týchto základňových staníc do 24 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia: 800.“

Ako uviedol účastník konania, predmetné rozhodnutie bolo okrem iného zmenené rozhodnutím správne konanie č. 3729/OSFS/2012 zo dňa 20.04.2012, kedy došlo k vypusteniu technológie GSM. Rozhodnutie bolo v súlade so Smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/140/ES a vykonávacím rozhodnutím Európskej Komisie 2011/251/EU zmenené tak, aby bolo možné používať predmetné frekvencie na základe zachovania neutrality technológií, sietí a služieb.

Nakoľko predmetné záväzky o povinnosti vybudovať stanice GSM odkazujú na technológiu, ktorá bola z rozhodnutia vypustená, úrad má za to, že predmetná povinnosť nie je možné vyžadovať, nakoľko odkazuje na výrokovú časť o pridelení frekvencií pre technológiu GSM, ktorá bola z rozhodnutia vypustená.

Úrad z povolenia rovnako vypustil nasledovný záväzok z výberového konania:

„Pokrytie populácie vlastnou sieťou do 12 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia 12%.“

Nakoľko v individuálnom povolení boli určené záväzky vzhľadom na percentuálne pokrytie v období do 12 mesiacov a 24 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto povolenia, úrad v individuálnom povolení ponechal iba tú vyššiu hodnotu pokrytia populácie na úrovni 45%.

Účastník konania zároveň vo svojom vyjadrení požadoval vypustiť minimálny rozsah poskytovaných služieb k 31.12.2007 v plnom rozsahu. Svoju žiadosť odôvodňuje skutočnosťou, že: *„využitie pridelených frekvenčných pásiem v priebehu posledných rokov zaznamenalo zásadný pokrok na poli technologickom aj regulačnom. Je zrejmé, že v tejto oblasti došlo k pokroku, ktorý v čase prípravy výberového konania na tieto frekvencie na území Slovenskej republiky nebolo možné úplne presne predpokladať. Nakoľko služby uvedené v individuálnom povolení č. 5701/10/06 zo dňa 25.08.2006 v znení neskorších rozhodnutí sú už prekonané a nedávajú zmysel, Spoločnosť zastáva názor, že môžu byť z Individuálneho povolenia vyňaté v súlade s § 43 ods. 7 písm. a) ZEK.*

Kedže Úrad predmetné podmienky neuvádza ani v návrhu rozhodnutia č. 2210541002, ktorým mení držiteľa Individuálneho povolenia na spoločnosť Slovak Telekom, a.s. vo vzťahu k Prevádzaným frekvenciám, tak je žiadúce, aby Úrad zachoval rovnaký prístup aj vo vzťahu k zmene Individuálneho povolenia, ktorého držiteľom zostáva Spoločnosť, a pri vydávaní nového rozhodnutia rešpektoval princípy efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti.“

Spoločnosť Slovak Telekom, a.s. dňa 01.06.2022 doručila úradu list so svojim vyjadrením pred vydaním rozhodnutia, v ktorom uviedla, že *„do nového individuálneho povolenia pre spoločnosť Slovak Telekom by sa mali pretaviť z uvedených rozhodnutí iba tie povinnosti, ktoré sa vzťahujú výlučne k prevádzaným frekvenciám a ich plnenie má v súčasnosti význam, resp. sú relevantné pre rozvoj súťaže na mobilnom trhu.“*

„Podľa nášho názoru sa uvedené vzťahuje aj na podmienky uložené spoločnosti O2 Slovakia, ktoré obsahuje rozhodnutie č. 5701/10/06 v prvých dvoch tabuľkách. Úrad v odôvodnení návrhu rozhodnutia skonštatoval „Úrad v individuálnom povolení, ktoré vydal držiteľovi povolenia neuviedol podmienky z individuálneho povolenia č. 5701/10/06 zo dňa 15.08.2006 týkajúce sa frekvenčného pásma 900 MHz, 2100 MHz (FDD) alebo 28/29 GHz a ani podmienky z individuálneho povolenia č 1310541002 a 1310541003 týkajúce sa pásma 800 MHz“, čo je podľa nášho názoru úplne v súlade s ZEK a vzťahuje sa aj na tieto podmienky, no pre väčšiu transparentnosť navrhujeme, aby do odôvodnenia rozhodnutia úrad doplnil aj konkrétne, že podmienky uvedené v rozhodnutí č. 5701/10/06 v prvých dvoch tabuľkách v individuálnom povolení neuvádza z toho dôvodu, že sa nevzťahujú na frekvencie z pásma 1800 MHz, ale na všetky frekvencie uvedené v pôvodnom rozhodnutí, resp. sa vzťahujú na mobilnú sieť, ktorú mal pôvodný držiteľ budovať a rozvíjať na pridelených frekvenciách.“

Úrad neakceptoval požiadavku držiteľa povolenia na vypustenie minimálneho rozsahu poskytovaných služieb k 31.12.2007 v plnom rozsahu. Úrad sa stotožňuje s názorom spoločnosti O2 Slovakia, že služby uvedené v individuálnom povolení č. 5701/10/06 sú už prekonané a nedávajú zmysel v dôsledku technologického pokroku, ale úrad má za to, že vypustenie predmetnej časti predstavuje podstatnú zmenu povolenia a preto je potrebné najprv vykonať verejnú konzultáciu podľa § 43 ods. 7 ZEK.

Úrad sa zároveň stotožňuje s názorom spoločnosti Slovak Telekom, a.s. daný minimálny rozsah poskytovaných služieb nepreviedol na nového držiteľa povolenia pre pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz. Úrad má za to, že minimálny rozsah poskytovaných služieb k 31.12.2007 sa vzťahuje na celú sieť spoločnosti O2 Slovakia využívajúcu aj frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz. Daný rozsah služieb nie je možné jednoznačne priradiť k frekvenciám z frekvenčného pásma 1800 MHz a teda previesť na nové držiteľa povolenia, keďže zvyšok frekvencií, teda sieť ostáva spoločnosti O2 Slovakia.

Úrad vyhodnotil, že vyššie uvedené zmeny podstatným spôsobom nemenia obsah individuálneho povolenia, preto v súlade s § 43 ods. 7 písm. a) ZEK verejnú konzultáciu nevykonával.

Úrad považuje žiadosť účastníka konania za dôvodnú a rozhodol o zmene tohto individuálneho povolenia na používanie frekvencií podľa § 43 ods. 1 písm. d) a § 46 ods. 4 ZEK tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podať rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor správy frekvenčného spektra, Továrenská 7, 828 55 Bratislava 24.

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku a nadobudnutí jeho právoplatnosti.

Ing. Milan Mizera
riaditeľ odboru